

Standard for Disaster Prevention and Mitigation
of Local Government



มาตรฐานการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย

คำนำ

การจัดบริการสาธารณูปโภคเป็นภารกิจสำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการทั้งตามอำนาจหน้าที่และตามที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ โดยมีหลักการทำงานที่จะต้องขึ้นถือไว้ว่า “การจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนนั้น จะต้องดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน มีการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและมีความรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการที่มากขึ้น”

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานหลักในการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารจัดการ และสามารถให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ได้เส้นทางความสำเร็จของการกำหนดมาตรฐาน การบริหารงานและการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจน เพื่อเป็นหลักประกันในระดับหนึ่งว่า หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ถือปฏิบัติตามแนวทางที่มาตรฐานกำหนดแล้ว ประชาชนไม่ว่าจะอาศัยอยู่ที่ใดในประเทศไทยต้องได้รับบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ โดยเท่าเทียมกัน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ร่วมกับสถาบันการศึกษา และองค์กรวิชาชีพ ต่างๆ ดำเนินการจัดทำมาตรฐานการบริหารงานและการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้ผ่านการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อร่วมกันพิจารณาจากผู้ที่เกี่ยวข้องฝ่ายต่างๆ อาทิ เช่น ผู้แทนจากองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล สมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นที่เชื่อมั่นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถนำ มาตรฐานที่ได้จัดทำขึ้น ไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดบริการสาธารณะ ได้อย่างแท้จริง

สำหรับ มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ร่วมกับ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จัดทำขึ้น โดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้ศึกษา ทำความเข้าใจ และนำมาตรฐาน รวมทั้งแนวทางขั้นตอนการปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ ไปประยุกต์ใช้ ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพ ประสิทธิภาพ การบริหารและการบริการสาธารณะ ให้ดีขึ้น เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน อันเป็นเป้าหมายที่สำคัญสูงสุดในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สืบต่อไป

สารบัญ

หน้า

บทที่ 1	บทนำ	1
1.1	ความเป็นมา	1
1.2	วัตถุประสงค์	3
1.3	ขอบเขตของมาตรฐาน	3
1.4	นิยามศัพท์	4
1.5	มาตรฐานอ้างอิงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	4
บทที่ 2	การดำเนินการและจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	7
2.1	บทบาทอำนวยหน้าที่ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	7
2.2	ขั้นตอนการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	12
2.3	การซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	16
2.4	ตัวอย่างแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	21
2.5	การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย	22
บทที่ 3	มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภาวะภัย	27
3.1	อุตุนิยมวิทยาเบื้องต้น	27
3.2	ความหมายและสาเหตุของการเกิดภาวะภัย	45
3.3	พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายที่เกิดจากภาวะภัย	50
3.4	ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภาวะภัย	62
3.4.1	ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดภาวะภัย	62
3.4.2	ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดภาวะภัย	64
3.4.3	ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดภาวะภัย	65
บทที่ 4	มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอุทกภัยและโคลนถล่ม	69
4.1	ความหมายและสาเหตุของการเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม	69
4.2	อันตรายที่เกิดจากอุทกภัยและโคลนถล่ม	78
4.3	ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอุทกภัย และโคลนถล่ม	82

สารบัญ

	หน้า
4.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม	82
4.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม	87
4.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม	88
บทที่ 5 มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	91
5.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	91
5.2 อันตรายที่เกิดจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	97
5.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากแผ่นดินไหว และอาคารถล่ม	99
5.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	99
5.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	100
5.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม	101
บทที่ 6 มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภัยแล้ง	103
6.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดของภัยแล้ง	103
6.2 พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายที่เกิดจากภัยแล้ง	105
6.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภัยแล้ง	109
6.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดภัยแล้ง	109
6.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดภัยแล้ง	110
6.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดภัยแล้ง	111
บทที่ 7 มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศหนาว	113
7.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดภัยจากอากาศหนาว	113
7.2 พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายที่เกิดจากอากาศหนาว	115
7.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศหนาว	118
7.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดอากาศหนาว	119
7.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดอากาศหนาว	119
7.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดอากาศหนาว	120

สารบัญ

	หน้า
ภาคผนวก	121
ภาคผนวก 1 ระเบียบศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง ว่าด้วยคณะกรรมการประสานงานศูนย์อปพร. พ.ศ. ๒๕๔๕	123
ภาคผนวก 2 ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน ประกาศ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖	128
ภาคผนวก 3 การใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	130
ภาคผนวก 4 เครื่อข่ายองค์กรที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือแก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่เกิดสาธารณภัย	147
ภาคผนวก 5 ข้อเสนอแนะในการจัดทำระบบสารสนเทศให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการเตรียมการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	150
ภาคผนวก 6 รายการอุปกรณ์พื้นฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีในการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ตามหนังสือสำนักเลขานุการป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือนที่ มท. 0601/ว051 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2545 เรื่อง การจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สนับสนุนให้แก่ท้องถิ่น พ.ศ. 2546 – 2549)	152
ภาคผนวก 7 ตัวอย่างคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	162
ภาคผนวก 8 หนังสือเวียนแนวทางการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยและหลักเกณฑ์การ สนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	165

บทที่ 1 บทนำ

1.1 ความเป็นมา

อุกฤษัย วัตภัย แผ่นดินไหווא อาคารถล่ม ตลอดจนภัยอื่นๆ ซึ่งไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ล้วนเป็นภัยที่ก่อให้เกิดอันตรายและความเสียหายต่อชีวิตหรือทรัพย์สินแก่ประชาชนโดยส่วนรวม จัดเป็นสาธารณภัยที่รัฐจะต้องดำเนินการหาวิธีการป้องกันและระงับเหตุที่เกิดขึ้น โดยเร็ว พร้อมทั้งต้องให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนโดยเร่งด่วน ตลอดจนการรักษาความสงบเรียบร้อยเพื่อให้สถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็วซึ่งรวมถึงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมชีวิตความเป็นอยู่ทั้งทางร่างกายและจิตใจของประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน จึงเป็นองค์กรหลักที่สำคัญที่จะสามารถดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ในเบื้องต้นซึ่งกฎหมาย ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้องค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้พระราชนบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเทศบาล และยังมีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันภัยของจังหวัดด้วย โดยองค์กรบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นอีก

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฉบับนี้ได้ก่อตัวถึงเหตุแห่งภัย พื้นที่เลี่ยงภัย ขึ้นตอนการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทึ้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและหลังเกิดภัย การจัดทำทึ้งแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและการซักซ้อมแผนป้องกันภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนการขอความช่วยเหลือเมื่อเกินกำลังความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทึ้งนี้ โดยคำนึงถึงบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

มาตราฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- พระราชบัญญัติสถาบันและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537

“มาตรา 67 กายให้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในเขต องค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย”

- พระราชบัญญัตitechบาล พ.ศ.2496

“มาตรา 50 กายให้บังคับแห่งกฎหมายtechบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตtechบาล ดังต่อไปนี้

(1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน”

“มาตรา 53 กายให้บังคับแห่งกฎหมาย techบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตtechบาล ดังต่อไปนี้

(1) กิจกรรมตามที่ระบุไว้ในมาตรา 50”

“มาตรา 56 กายให้บังคับแห่งกฎหมาย techบาลครมมีหน้าที่ต้องทำในเขตtechบาล ดังต่อไปนี้

(1) กิจกรรมตามที่ระบุไว้ในมาตรา 53”

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิน พ.ศ. 2542

“มาตรา 16 ให้techบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ใน การจัดระบบการบริการสาธารณูปโภคเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถินของตนเอง ดังนี้

(29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย”

“มาตรา 17 กายให้บังคับมาตรา 16 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณูปโภคเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถินของตนเอง ดังนี้

(22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย”

- พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522

“มาตรา 23 ให้นายกเทศมนตรี เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนtechบาล มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตtechบาล แต่ตั้งพนักงานป้องกันภัยบังคับบัญชา พนักงานป้องกันภัยในเขตtechบาล กับมีหน้าที่สนับสนุนผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด

ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน แต่สำหรับเทศบาลตำบลให้ นายกเทศมนตรีมีหน้าที่สนับสนุนผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอีกหนึ่งหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนด้วย

“มาตรา 30 ในการเตรียมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) สำรวจสถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้ ยานพาหนะของทางราชการฝ่ายพลเรือน หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน เพื่อใช้ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนได้ตามความจำเป็น

(2) จัดให้มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้ ยานพาหนะ และมีที่หลบภัยสาธารณะในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนได้ตามความจำเป็น

(3) จัดให้มีการอบรมและดำเนินการฝึกซ้อมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

(4) เตรียมการอื่นตามความจำเป็น

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพจะเป็นการช่วยลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นให้น้อยที่สุดดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ ดังกล่าวข้างต้นได้อย่างมีมาตรฐานอันจะทำให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะอย่างเท่าเทียมกัน จึงได้จัดทำมาตรฐานนี้ขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์

1.2.1 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

1.2.2 เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้เป็นเครื่องมือ และแนวทางประกอบการตัดสินใจ สำหรับการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.2.3 เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะด้านงานสาธารณภัยอย่างน้อยในระดับมาตรฐานขั้นพื้นฐาน

1.3 ขอบเขตของมาตรฐาน

1.3.1 มาตรฐานนี้จะเป็นแนวทางในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในส่วนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในขั้นตอน ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย

1.3.2 เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันภัย การวางแผนสำรองที่เลี่ยงภัย และการจัดเตรียมอุปกรณ์สำหรับบรรเทาสาธารณภัย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.3.3 เป็นแนวทางในการช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยเบื้องต้นและการขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.4 นิยามศัพท์

“สาธารณภัย” หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีมาเป็นสาธารณภัยไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ

“การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน” หมายถึง การดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในการป้องกันและบรรเทาอันตรายหรือความเสียหายอันเนื่องมาจากสาธารณภัย ภัยทางอากาศหรือการก่อวินาศกรรม ไม่ว่าการดำเนินการนั้นจะได้กระทำก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยหรือภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว และหมายความรวมถึงการอพยพประชาชนและส่วนราชการเพื่อการนั้น

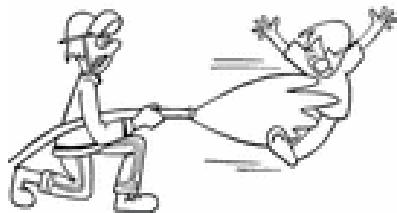
“แผนป้องกันภัย” หมายถึง แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติสำหรับป้องกัน แก้ไข และบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่

“อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน” หมายถึง บุคคลที่อาสาและสมัครใจเพื่อช่วยเหลือในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและต้องผ่านการอบรมหลักสูตรการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

1.5 มาตรฐานอ้างอิงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546
- หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546
- ภาคการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักเลขานุการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย, แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2548, พิมพ์ที่ ห้างหุ้นส่วนจำกัด โรงพิมพ์ชวนพิมพ์, นายวิโรจน์ ศรีสยาม ผู้พิมพ์โอมนิpa พ.ศ. 2547.
- กลุ่มกิจด้านสาธารณภัยและพัฒนาเมือง กระทรวงมหาดไทย, คู่มือการพัฒนาระบบความปลอดภัยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผังเมืองรวม พ.ศ. 2547-2551
- กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย, คู่มือปฏิบัติงาน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2547, พิมพ์ที่บริษัท ออมรินทร์พรินติ้งแอนด์พับลิชิ่ง จำกัด (มหาชน)

7. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย, คู่มือแนวทางปฏิบัติงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2547,



การดำเนินการและจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

บทที่ 2

การดำเนินการและจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.1 บทบาทอำนาจหน้าที่ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

รัฐมีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยดำเนินการเพื่อเตรียมการป้องกันภัย การศึกษาทำความเข้าใจ วางแผน สำรวจ เตรียมอุปกรณ์เครื่องมือสำหรับการดำเนินการต่างๆ ฝึกอบรม บุคลากร จัดวางระบบประสานงาน ตลอดจนการอพยพประชาชน กำหนดพื้นที่อยู่อาศัย หรือห้ามมิให้เข้าไปอยู่ในเขตอันตรายหรือเขตปฏิบัติการป้องกันภัย รักษาพยาบาลและจัดให้การส่งเคราะห์แก่ผู้ประสบภัยด้วย ในกรณีรัฐยอมมีอำนาจขออุกฤษฎหมายกำหนดรายละเอียดและจัดองค์กรในการปฏิบัติการ ซึ่งในขณะนี้มีกฎหมายที่ได้กำหนดเกี่ยวกับการนี้ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522

พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 บัญญัติขึ้นเพื่อวางระบบป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ซึ่งหมายถึงการป้องกันและบรรเทาอันตรายหรือความเสียหายอันเนื่องมาจากการสาธารณภัย กัยทางอากาศ หรือการก่อวินาศกรรม ตลอดจนการอพยพประชาชนและส่วนราชการเพื่อการนั้น

การดำเนินงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแบ่งออกเป็น 2 ระดับ คือ การเตรียมการ และการดำเนินการป้องกัน

ในชั้นเตรียมการนั้น ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในแต่ละท้องที่จะต้องวางแผนเฉพาะในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนี้ และทบทวนปรับปรุงทุกปี ให้สอดคล้องกับแผนหลักในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ ทึ้งยังต้องจัดให้มีการสำรวจสถานที่ อุปกรณ์ หน่วยงาน เพื่อใช้ในการป้องกันภัยจัดหาอุปกรณ์และสถานที่ปฏิบัติการป้องกันภัยตามความจำเป็น มีการอบรมและฝึกซ้อมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน โดยเฉพาะอีกด้วย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และยังมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ดังนี้

- 1) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ/กิ่งอำเภอทุกแห่ง

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ ประกอบด้วยนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการ ปลัดอำเภอ หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ภาคเอกชน ในพื้นที่ ร่วมปฏิบัติงานในกองอำนวยการฯ มีหน้าที่เป็นหน่วยช่วยเหลือจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาภัยฝ่ายพลเรือนในพื้นที่ รวมทั้งเป็นหน่วยเชิญเหตุเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ ในการนี้ก็จะมีหน้าที่ให้นายอำเภอขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอให้เป็นหัวหน้าประจำกิจ อำเภอค้ายำหรับในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นหน่วยปฏิบัติงานภายใต้กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ

2) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลทุกแห่ง

- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาล ประกอบด้วยนายกเทศมนตรีหรือเทศมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้อำนวยการ ปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการและภาคเอกชนในพื้นที่ ร่วมในกองอำนวยการ มีหน้าที่เป็นหน่วยช่วยเหลือจังหวัดในการป้องกัน บรรเทา และฟื้นฟูภัยฝ่ายพลเรือน ในพื้นที่และเป็นหน่วยเชิญเหตุเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่

3) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเมืองพัทยา

- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเมืองพัทยา ประกอบด้วยปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้อำนวยการ หัวหน้าส่วนราชการและภาคเอกชนในพื้นที่ มีหน้าที่เป็นหน่วยช่วยเหลือจังหวัดในการป้องกัน บรรเทา และฟื้นฟูภัยฝ่ายพลเรือนในเขตพื้นที่ และเป็นหน่วยเชิญเหตุเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่

กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

1) อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล และแนะนำ เกี่ยวกับการดำเนินงานในการป้องกันภัยฝ่าย พลเรือนในเขตท้องที่

2) สนับสนุนกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ที่ติดต่อหรือเขตท้องที่อื่น เมื่อได้รับการร้องขอ

3) ประสานงานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขตท้องที่ รวมทั้งประสาน ความร่วมมือภาคเอกชนในการดำเนินงานทุกขั้นตอนในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

อำนวยการขององค์กรปกครองส่วนท้องที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตาม พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522

องค์กรในระดับเขตท้องที่ แบ่งออกเป็น 5 ระดับ คือ

1) ระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด มี หน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตพื้นที่จังหวัดของตน

2) ระดับอำเภอ มีนายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ของตน (ยกเว้นพื้นที่ที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร)

3) กรุงเทพมหานคร มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกรุงเทพมหานคร มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตกรุงเทพมหานคร

4) เทศบาล มีนายกเทศมนตรี เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาล มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเทศบาล

5) เมืองพัทยา มีปลัดเมืองพัทยา เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเมืองพัทยา มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเมืองพัทยา

1. ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและผู้ที่ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนมอบหมายในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

2. ปฏิบัติตามข้อบังคับและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

ปัจจุบันเครือข่าย อพพร. มีการพัฒนาการวางแผนทางมากขึ้น ซึ่งอาจแบ่งได้ดังนี้

1) เครือข่ายตามระเบียบกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้มีศูนย์ อพพร. ขึ้นในหลายระดับ ประกอบด้วย ศูนย์ อพพร. เทศบาล ศูนย์ อพพร. เมืองพัทยา ศูนย์ อพพร. เขตในกรุงเทพมหานคร ศูนย์ อพพร. อำเภอ /กิ่ง อำเภอ ศูนย์ อพพร. จังหวัด และศูนย์ อพพร. กลาง โดยที่ศูนย์ อพพร. ดังกล่าวจะมีการวางแผน säยการปักธงบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างกันเป็นเครือข่ายครอบคลุมทั่วประเทศ โดยในแต่ละ ศูนย์จะมีผู้อำนวยการศูนย์ อพพร. เป็นผู้ปักธงบังคับบัญชาสมาชิก อพพร. ในสังกัดของตน นอกจากนี้ ภายในศูนย์แต่ละศูนย์จะมีการแบ่งฝ่ายเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีระบบ ระเบียบ และสามารถช่วยเหลือสนับสนุนซึ่งกันและกันได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

2) เครือข่ายประสานงาน เครือข่ายประสานงานเป็นเครือข่ายการประสานระหว่างสมาชิก อพพร. ด้วยกันเอง โดยที่แต่ละศูนย์ อพพร. (ศูนย์ อพพร. เทศบาล เมืองพัทยา เขตในกรุงเทพมหานคร อำเภอ/กิ่ง อำเภอ) จะมีคณะกรรมการที่สมาชิก อพพร. คัดเลือกขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่ในการประสานงาน แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และดูแลช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกลุ่มสมาชิก อพพร. ในบางศูนย์ อพพร. ที่มีการจัดการฝึกอบรม อพพร. มาแล้วหลายรุ่น แต่ละรุ่นก็อาจมีคณะกรรมการรุ่นเพื่อทำหน้าที่ประสานงานระหว่างสมาชิก อพพร. ภายในรุ่น อีกส่วนหนึ่งด้วย สำหรับศูนย์ อพพร. ที่อยู่ในระดับที่สูงขึ้น ได้แก่

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. จังหวัด ก็จะมีคณะกรรมการระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนศูนย์ อปพร. ในเขตพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน รวมทั้งมีหน้าที่ในการประสานงานระหว่างศูนย์ อปพร. ภายในเขตพื้นที่และกับศูนย์ อปพร. พื้นที่จังหวัด ใกล้เคียงด้วย

เครือข่าย อปพร. ที่มีอยู่ในปัจจุบัน จึงมีทั้งเครือข่ายที่เป็นทางการและกึ่งทางการ นอกจากนี้ ในแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชน ยังมีเครือข่าย อปพร. ที่สร้างขึ้น หรือได้รับมอบหมายให้สร้างขึ้นอยู่จำนวนมาก ด้วย เนื่องจากในหมู่บ้าน/ชุมชน มีมวลชน อาสาสมัคร/องค์กร ที่ได้รับการจัดตั้งจากหน่วยงานต่างๆ เช่น กลุ่มสตรีแม่บ้าน อสม. กลุ่มเยาวชนคณะกรรมการหมู่บ้าน อปพร. คณะกรรมการมุลนิธิ องค์กรการกุศล ต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งสถาบันทางสังคม เช่น วัด โรงเรียน สถานีอนามัย เป็นต้น ซึ่ง อปพร. สามารถเป็น แกนนำในการบูรณาการให้เกิดพลังในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เข้มแข็งมากขึ้นอีกด้วย

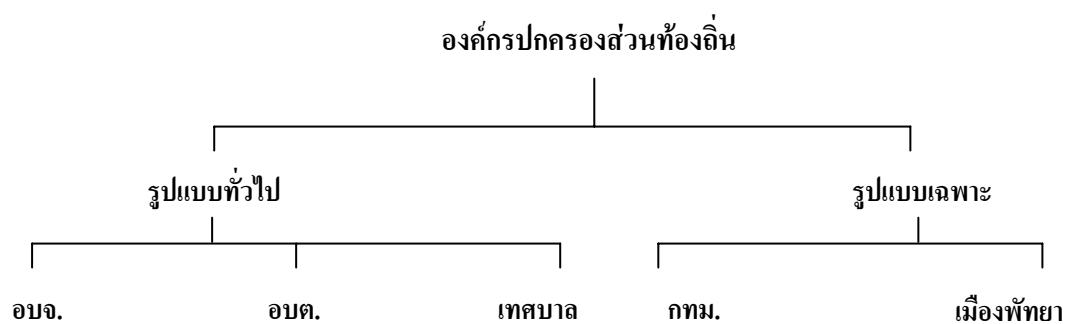
ดังนั้น เครือข่าย อปพร. จึงเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หากแต่ ทุกฝ่ายจะต้องร่วมมือกันสร้างเสริมให้เกิดพลังและความเข้มแข็งในการปฏิบัติร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถือเป็นหน่วยงานหลักในการดูแล พัฒนา และส่งเสริม อปพร. ให้มีความ ยั่งยืนสืบไป





ศูนย์ อปพร.อบต.เวียงพางคำ เตรียมความพร้อมสมาชิก อปพร.ในสังกัด จำนวน 206 ราย จัดตั้งจุด
อำนวยความสะดวกบริการนักท่องเที่ยวในช่วงเทศบาลสงกรานต์ ประจำปี 2548

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยตามกฎหมาย สามารถแบ่งออกได้เป็น 5 ประเภทด้วยกัน โดยในการรวมนั้นสามารถแบ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ คือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปซึ่งได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วน ตำบล และเทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเฉพาะซึ่งได้แก่ กรุงเทพมหานคร และเมือง พัทยา ดังแสดงตามแผนภาพดังต่อไปนี้



2.2 ขั้นตอนการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ ได้แก่การมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความยอมรับให้เกิดขึ้น การรวบรวมข้อมูลที่ครบถ้วนเป็นปัจจุบัน และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ การเตรียมการจัดทำแผน จึงประกอบด้วย

1) การแต่งตั้งคณะผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผน (Planning team)

พิจารณาแต่งตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรเอกชน เพื่อรับผิดชอบการพิจารณาทบทวนปรับปรุงและจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนหอการค้า องค์กรธุรกิจ ผู้นำอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เพื่อหารือและชี้แจง เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน รวมทั้งรับฟังปัญหา ความต้องการ และข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการจัดทำแผน

2) กระบวนการจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ (Planning Procedure) ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ได้แก่

(1) การทบทวนแผนที่มีอยู่เดิม (Review of existing plan)

การทบทวนแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นการพิจารณาแนวทางปฏิบัติที่มีอยู่ เพื่อหลักเลี้ยงความชำรุด และลดเวลาในการหาข้อมูลบางส่วน รวมทั้งสามารถสร้างความเชื่อมโยงระหว่างแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ กับแผนอื่นๆ ได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้ การทบทวนแผนจะเกิดประโยชน์ในการพิจารณาว่า แผนที่จะปรับปรุงใหม่ มีข้อดีกว่าแผนเดิมในด้านใดบ้าง และข้อมูลที่เพิ่มเติมคืออะไร เพื่อจะได้กำหนดแผนฉบับใหม่ให้สูงต้องสอดคล้องกับแนวโน้มของภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(2) การวิเคราะห์ความเสี่ยงอันตราย (Hazards analysis)

การวิเคราะห์ความเสี่ยงอันตราย ถือเป็นขั้นตอนสำคัญขั้นตอนแรกในการจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ ซึ่งจะต้องอาศัยการรวบรวมสถิติข้อมูลในพื้นที่ทั้งด้านภัยภาพและด้านสังคมมาวิเคราะห์และประเมินหาระดับและโอกาสของความเสี่ยงภัยที่จะเกิดขึ้นในเขตท้องที่ และจัดเรียงลำดับความเสี่ยงภัยแต่ละชนิด

(3) การประเมินความสามารถขององค์กร (Capability assessment)

การวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงภัย จะทำให้ทราบลึกลงสถานการณ์ของพื้นที่ว่ามีโอกาสได้รับอันตรายจากภัยแต่ละชนิดมากน้อยเพียงใด แต่การจัดการภัยพิบัติได้จะต้องมีข้อมูลที่จำเป็นต่อการวางแผนในขั้นต่อไป ได้แก่

(3.1) ข้อมูลพื้นฐาน ประกอบด้วย

- ข้อมูลหน่วยงาน เช่น สถานีดับเพลิง สถานีตำรวจนครบาล หน่วยราชการ เหล่ากาชาด องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ฯลฯ พร้อมทั้งชื่อหน่วยงาน ที่มีอำนาจในการตัดสินใจ กำลังพล สถานที่ และวิธีการติดต่อ

- ข้อมูลบุคคล เช่น รายชื่อผู้เชี่ยวชาญ บุคคลสำคัญ ผู้นำ อพปช. พร้อมทั้ง สถานที่ติดต่อ และวิธีการติดต่อ

- ข้อมูลอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ เช่น รถยนต์ดับเพลิง รถกู้ภัย เครื่องจักรกล หนัก รถบรรทุกน้ำ รถบรรทุก รถโดยสาร อุปกรณ์ช่วยหายใจ-SCBA ฯลฯ มือถือในหน่วยงานหรือองค์กรใด จำนวนเท่าใด สามารถติดต่อในกรณีฉุกเฉินได้อย่างไร ควรเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ

- แผนที่ ประกอบด้วย แผนที่ในภาพรวมและเฉพาะส่วน แผนที่พื้นที่เสี่ยง กับ แผนที่ตั้งจุดอันตราย แผนที่เส้นทางอพยพ แผนที่รับการอพยพ

(3.2) ข้อมูลสถานที่สำคัญ เช่น เสื่อนหรืออ่างเก็บน้ำ โรงงานอุตสาหกรรม สถานีรถไฟ สถานีขนส่ง ชุมสายไฟฟ้า โรงพยาบาล สนามบินพาณิชย์ สถานที่ราชการ โรงเรียน โรงพยาบาล เป็นต้น

(3.3) ข้อมูลเส้นทางคมนาคมที่สำคัญ เช่น ถนนสายหลัก ถนนสายรอง เพื่อกำหนด เส้นทางส่งกำลังบำรุง เส้นทางอพยพ หรือเส้นทางฉุกเฉิน

ข้อมูลที่ได้รวมรวมดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ในการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสามารถของ องค์กร ว่ามีความพร้อมรับมือกับความเสี่ยงภัยที่ได้ประเมินไว้มากน้อยเพียงใด และเป็นประโยชน์ในการ สั่งการของผู้ว่าราชการจังหวัดในการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของท้องถิ่น

(4) การจัดทำร่างแผน

หลังจากที่ได้มีการทบทวนแผนเดิมที่มีอยู่และแผนอื่นที่เกี่ยวข้อง กำหนดวิเคราะห์ ชนิดของภัยและโอกาสที่จะเกิดในพื้นที่ รวมทั้งพิจารณาทรัพยากรต่างๆ ที่มีอยู่ ซึ่งเป็นการประเมิน ความสามารถขององค์กรในพื้นที่แล้ว จะสามารถจัดทำร่างแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตพื้นที่ได้ อย่างไรก็ตาม การจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนดังกล่าว นั้น จะต้องระลึกไว้เสมอว่า ทำอย่างไรจะ ทำให้ชุมชนมีการเตรียมความพร้อมที่ดี เพื่อที่จะสามารถใช้ชีวิตได้อย่างปลอดภัย ภายใต้ความเสี่ยง อันตรายจากสาธารณภัยประเภทต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่

การวิเคราะห์ความเสี่ยงภัยในพื้นที่ (Risk analysis)

การวางแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ให้มีความเหมาะสมกับสภาพของแต่ละท้องที่นั้น จะมีการคาดคะเน (forecast) หรือ ประเมิน (assess) ว่า ในเขตพื้นที่รับผิดชอบมีความเสี่ยงภัยชนิดใด และภัยดังกล่าวมีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้งเพียงใด ซึ่งการประเมินและวิเคราะห์ความเสี่ยงภัยประกอบด้วย

- 1) การรวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงภัย ที่สำคัญ ได้แก่
 - (1) สถิติการเกิดภัยแต่ละชนิดในเขตท้องที่
 - (2) ลักษณะภัยภาพ เช่น ลักษณะภูมิศาสตร์ ที่ตั้ง พื้นที่ ทิศทาง การไหลของน้ำ อาณาเขตติดต่อ ที่ราบ ที่ลุ่ม ฯลฯ
 - (3) ลักษณะภูมิอากาศ เช่น ปริมาณน้ำฝนต่อเดือน/ปี อุณหภูมิตามฤดูกาลต่างๆ
 - (4) สิ่งก่อสร้างหรือสถานที่ที่อาจเกิดอันตราย เช่น โรงแรม อาคารสูง โรงพยาบาล ห้างสรรพสินค้า โรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น
- 2) การประเมินความเสี่ยงภัย โดยการพิจารณาจากปัจจัยต่างๆ ดังนี้
 - (1) ความถี่หรือโอกาสที่จะเกิดภัย
 - (2) ผลกระทบต่อชีวิต ร่างกายคน
 - (3) ความเสียหายต่อทรัพย์สิน
- 3) การกำหนดพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดภัย (Risk area) ซึ่งพิจารณาได้จากเกณฑ์เบื้องต้น คือ
 - (1) เป็นพื้นที่ที่เคยเกิดภัยนั้นๆ เป็นประจำ
 - (2) เป็นพื้นที่ที่หากเกิดภัยแล้ว จะมีความเสียหายสูง เช่น ชุมชนแออัด อาคารสูง สถานบันเทิง พื้นที่ท้ายเขื่อน โรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น

การจัดองค์กรรับผิดชอบ

การจัดการด้านการสาธารณสุขเป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือในการปฏิบัติงานจากบุคคล และหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน การจัดองค์กรหรืออธิบดีระบบโครงสร้างหน่วยงาน โดยแบ่งอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานออกเป็นส่วนต่างๆ รวมทั้งการกำหนดอำนาจหน้าที่อย่างชัดเจนนั้น จะทำให้การบริหารงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2545 กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดเป็นหน่วยงานหลักในพื้นที่ ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการ ผู้แทนองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการ องค์กรต่างๆ ในพื้นที่ ร่วมในกองอำนวยการ รับผิดชอบการ

ป้องกัน บรรเทาและฟื้นฟูภัยฝ่ายพลเรือน ในพื้นที่จังหวัด โดยมีกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อำเภอ เทศบาล และเมืองพัทฯ เป็นหน่วยเชิญเหตุ

การจัดโครงสร้างและกำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด ประกอบด้วย 7 ฝ่าย ได้แก่

1) ฝ่ายอำนวยการ รับผิดชอบแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และแผนที่เกี่ยวข้อง ประสานการปฏิบัติงานกับหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งติดตามผลการปฏิบัติงานฝ่ายต่างๆ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย การจัดประชุม การสั่งการปฏิบัติภารกิจของส่วนที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามคำสั่งผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด รวมทั้งงานธุรการและงานอื่นที่ไม่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายใด

2) ฝ่ายแจ้งเตือนภัย รับผิดชอบดูดตามข้อมูล การพยากรณ์อากาศเพื่อระวังติดตามสถานการณ์ รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น และการแจ้งเตือนภัย

3) ฝ่ายประสานการช่วยเหลือผู้ประสบภัย รับผิดชอบการประสานการสั่งใช้เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ ครุภัณฑ์ภัย การขนส่งเครื่องอุปโภคบริโภค การขนย้ายผู้อพยพ การรักษาพยาบาลผู้ป่วย รวมทั้งการลำเลียงผู้ที่ได้รับบาดเจ็บส่ง โรงพยาบาล การระดมกำลังพลและอาสาสมัครทุกรุปแบบ ตลอดจนการจัดระเบียบสำหรับผู้อพยพ เช่น การจัดหาที่อยู่อาศัยชั่วคราว การสุขาภิบาล เป็นต้น

4) การประชาสัมพันธ์และการสื่อสาร รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ จัดการข่าวสาร สื่อสารและการประสานงานด้านสื่อมวลชนและติดตั้งกำกับดูแลเครื่องมืออุปกรณ์และระบบสื่อสารกับเครือข่ายต่างๆ รวมทั้งการรับส่งข่าวสารกับหน่วยงานต่างๆ

5) ฝ่ายการเงิน รับผิดชอบการรับบริจาคลงสิ่งของ เงินสด และจัดทำบัญชีควบคุมไว้เป็นหลักฐาน สรุปยอดรายงานผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดทราบ และดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การเบิกจ่ายเงินกู้เงิน ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติขึ้น

6) ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อย รับผิดชอบการรักษาความปลอดภัย สถานที่เกิดเหตุและพื้นที่การอพยพ รวมทั้งการจัดระเบียบการจราจรในเส้นทางคมนาคม

7) ฝ่ายฟื้นฟูรุบทะ รับผิดชอบการซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เส้นทางคมนาคม สิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่เสียหาย เพื่อให้สามารถใช้การได้ในเบื้องต้น สำรวจความเสียหายและให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

2.3 การซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สาธารณภัยที่เกิดขึ้นแต่ละครั้ง ทั้งจากการกระทำของมนุษย์และเกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ ได้ นำมาซึ่งความสูญเสียชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินทั้งของประชาชนและของรัฐเป็นจำนวนมาก รวมทั้ง ส่งผลกระทบและสร้างความเสียหายแก่เศรษฐกิจและสังคมประเทศคิดเป็นมูลค่ามหาศาลในแต่ละปี

การเตรียมความพร้อมในการป้องกันและลดความสูญเสียที่อาจจะเกิดขึ้นจากสาธารณภัย โดย กำหนดให้มีการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการ ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และประชาชนมี ความเข้าใจหลักการ ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติ สามารถจัดการสาธารณภัยได้อย่างทันท่วงทีที่มีภัยเกิดขึ้น อีกทั้งเพื่อให้ประชาชนเข้าใจและสามารถช่วยเหลือตนเองได้ในเบื้องต้นเมื่อเกิดสาธารณภัย จึงเป็น ถึงจำเป็นที่จะต้องมีการฝึกซ้อมแผน



ขั้นตอนการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การดำเนินการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้มีหน้าที่ในการจัดการและ อำนวยการฝึกซ้อมแผนฯ ต้องมีหน้าที่และขั้นตอนในการดำเนินงาน โดยแบ่งออกเป็น 5 ขั้นตอน คือ

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการ

1) จัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยแบ่งเป็นแต่ละประเภทของแต่ละภัยอย่างชัดเจน เช่น แผนเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาอุทกภัย แผนเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาตภัย แผนเฉพาะกิจป้องกันและระวังอัคคีภัย เป็นต้น ทั้งนี้ แผนเฉพาะกิจดังกล่าวต้องกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย กำหนดพื้นที่อพยพ การกำหนดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการภัย (ตามประเภทของภัย ขึ้นอยู่กับหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน โดยให้พิจารณาความเหมาะสมกับภัยนั้นๆ) ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และภายหลังจากภัยผ่านพ้นไปแล้ว ผังการติดต่อสื่อสาร เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2) จัดทำคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมอบหมายหน้าที่และความรับผิดชอบตามความสามารถของหน่วยงานและบุคลากร เช่น การรักษาพยาบาล มอบให้หน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในพื้นที่เป็นผู้รับผิดชอบ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมอบให้ตำรวจเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ การสังเคราะห์ผู้ประสบภัย มอบหมายให้หน่วยงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่เป็นผู้รับผิดชอบ เป็นต้น ทั้งนี้ คำสั่งดังกล่าวข้างต้นจะถูกกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งของแผนเฉพาะกิจ

3) กำหนดงบประมาณสำหรับการเตรียมการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยพิจารณาตามความเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการฝึกซ้อมแผน กำหนดเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ เช่น ค่าตอบแทนวิทยากร ค่าเดินทาง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก ค่าอาหาร ค่าอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ในการฝึกทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ ค่าเครื่องเขียนแบบพิมพ์ และค่าอื่นๆ เป็นต้น



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ขั้นตอนที่ 2 ประชุมเตรียมความพร้อมและแบ่งมอบภารกิจ

ก่อนการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้รับผิดชอบการฝึกซ้อมแผนต้องจัดประชุมเตรียมความพร้อมและแบ่งมอบภารกิจให้กับหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง ตามคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อกำหนดสถานการณ์จำลอง ขั้นตอนและวิธีการฝึก ซึ่งจะต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพของสาธารณภัยที่จะฝึกซ้อม โดยมอบหน้าที่ให้หน่วยงานต่างๆ ที่เข้าร่วมการฝึกซ้อมแผนฯ ตามความสามารถหรือความสามารถชนาญของหน่วยงานนั้นๆ ทั้งนี้ กำหนดเป็นแผนและตารางการฝึกซ้อม แผนฯ ที่ชัดเจนและเข้าใจง่าย เช่น เมื่อเกิดสถานการณ์ เพลิงไหม้ หน่วยที่ได้รับแจ้งเหตุมีหน้าที่ต้องปฏิบัติอย่างใด การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการกำหนดหน่วยงานหลักในการวินิจฉัยสั่งการและการควบคุมการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมการปฏิบัติการแต่ละครั้ง



ขั้นตอนที่ 3 ทดสอบภาคทฤษฎี

จุดมุ่งหมายของการทดสอบภาคทฤษฎี เพื่อเป็นการทดสอบการวางแผน การอำนวยการควบคุม สั่งการและการประสานงานของหน่วยปฏิบัติตามแผน ซึ่งจะเป็นการทบทวนการเข้าใจตามระเบียบปฏิบัติและการดำเนินการต่างๆ ของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งทดสอบประสิทธิภาพของการติดต่อสื่อสาร

ที่ใช้อยู่จริงในปัจจุบัน โดยการสมมติสถานการณ์และแจ้งข่าวเข้าสู่ระบบฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามขั้นตอนและแก้ไขตามสถานการณ์ที่กำหนดไว้ โดยมีหน้าที่ประจำองค์กรอำนวยการฯ ติดตามการปฏิบัติและการส่งข่าวของหน่วยงานฯ

การดำเนินการทดสอบภาคทฤษฎี เช่น สมมติสถานการณ์สาธารณภัย อุทกภัยและโคลนถล่ม โดยกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติดังนี้

1) กรมอุตุนิยมวิทยา ซึ่งเป็นหน่วยร่วมภัย ได้แจ้งเตือนสภาพอากาศไปยังสำนักเลขานุการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2) สำนักเลขานุการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน แจ้งเตือนให้กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่เตรียมรับสถานการณ์ โดยแจ้งเตือนให้ประชาชนเตรียมพร้อมรับสถานการณ์

3) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่มีหน้าที่ประสานงานฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามแผนเฉพาะกิจ ที่ได้จัดทำไว้ เพื่อทำการกู้ภัยและช่วยเหลือผู้ประสบภัย ซึ่งวิธีการทดสอบจะกระทำโดยให้หน่วยปฏิบัติ รายงานการปฏิบัติไปยังศูนย์ประสานงานฯ อย่างต่อเนื่องจนจบสถานการณ์

การประเมินผลการทดสอบภาคทฤษฎี

การประเมินผลการทดสอบภาคทฤษฎี จะทำการประเมินในเรื่องความเข้าใจระบบของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการ ความถูกต้องของข้อมูลข่าวสาร ความรวดเร็วในการปฏิบัติ ความรวดเร็วในการส่งข่าว ตลอดจนประสิทธิภาพของข้อมูลในการติดต่อสื่อสาร

ขั้นตอนที่ 4 ฝึกภาคปฏิบัติจริง

การฝึกภาคปฏิบัติจริง เป็นการนำภาพรวมการทดสอบภาคทฤษฎีมาฝึกปฏิบัติจริง โดยจะจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่เป็นศูนย์ประสานงานฯ ในการวางแผน ควบคุม สั่งการจริง ซึ่งจะสมมติสถานการณ์สาธารณภัยโดยกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ เมื่อได้รับแจ้งข่าวสารจากพื้นที่ว่ามีสาธารณภัยเกิดขึ้น กองอำนวยการฯ จะสั่งและประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ เช่น เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล หรือส่วนราชการอื่นๆ ในพื้นที่ที่กำหนดไว้ในแผนเฉพาะกิจ เป็นต้น เพื่อทำการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนผู้ประสบภัย ซึ่งประกอบด้วย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1) การฝึกซ้อมในพื้นที่การฝึก ดังนี้

- (1) กำหนดพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย จัดทำสถานการณ์จำลอง พร้อมกับเตรียมผู้ประสบภัย
- (2) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ที่เกิดภัยและเป็นหน่วยงานหลักในการสั่งการ อำนวยการ วางแผน และประสานการปฏิบัติ พร้อมทั้งขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานต่างๆ
- (3) ชุดปฏิบัติการภัย จัดกำลังเจ้าหน้าที่เข้าแก้ไขสถานการณ์ พร้อมทั้งคืนหายและช่วยเหลือผู้ประสบภัย ไปยังพื้นที่ปลอดภัยที่ได้กำหนดไว้ตามแผนเฉพาะกิจ
- (4) ชุดปฏิบัติการพยาบาล ดำเนินการปฐมพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย และนำคนป่วยส่งไปยังโรงพยาบาลเพื่อให้การรักษาต่อไป
- (5) ชุดพื้นฟู เข้าดำเนินการภายหลังจากภัยผ่านพ้นไปแล้ว โดยดำเนินการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นด้านปัจจัยสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง เช่น การป้องกันและลดความเสี่ยง การส่งเสริมอาชีพเพื่อทดแทนการขาดรายได้

2) การประเมินผลการปฏิบัติจริง

การประเมินผลการทดสอบการปฏิบัติจริง จะทำการประเมินในเรื่องความเข้าใจ ขั้นตอนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ความถูกต้องของข้อมูลข่าวสาร ความรวดเร็วในการปฏิบัติ ความรวดเร็วในการส่งข่าว ประสิทธิภาพของเครื่องมือสื่อสาร ตลอดจนความพร้อมของอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ขั้นตอนที่ 5 การจัดนิทรรศการ (STATIC SHOW)

1) การเชิญหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนบริษัทฯ ห้างร้านต่างๆ ซึ่งมีอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัย ร่วมจัดนิทรรศการ จะเป็นการเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ

2) จัดทำเอกสาร สิ่งพิมพ์ ภาพพิมพ์ หรือวิดีโอทัศน์ฯลฯ ประกอบการฝึกซ้อม เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบขั้นตอนการเตรียมความพร้อม และการปฏิบัติทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังจากที่ภัยผ่านพ้นไปแล้ว

2.4 ตัวอย่างแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คือมีเป้าหมายของการจัดทำแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ เพื่อจัดการกับภัยธรรมชาติและมนุษย์ที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งควรจะประกอบด้วยสาระสำคัญดังต่อไปนี้

บทที่ 1 บทนำ

สาระสำคัญควรประกอบด้วย หลักการและเหตุผลในการวางแผน แนวโน้มนายต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันภัย วัตถุประสงค์ในการจัดทำแผน เป้าหมายของแผน การบังคับใช้ของแผนและคำนิยาม ตลอดจนคำจำกัดความที่ได้ใช้อยู่ในแผนนี้

บทที่ 2 สภาพทั่วไปของท้องที่

เป็นการสรุปถึงสภาพทั่วไปของท้องที่ ประกอบด้วย ลักษณะสำคัญด้านภูมิประเทศ ภูมิอากาศ แหล่งทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการปักธง การประกอบอาชีพของประชาชน การคมนาคมขนส่ง การสาธารณูปโภค แผนที่ของท้องที่

บทที่ 3 สถานการณ์เสี่ยงภัยของท้องที่

เป็นการวิเคราะห์และประเมินถึงสถานการณ์เสี่ยงภัยของพื้นที่ เพื่อให้ทราบว่า ในเขตพื้นที่จะมีโอกาสเกิดภัยพิบัติได้บ้าง และภัยพิบัติดังกล่าวมีแนวโน้มจะเกิดขึ้นเมื่อใด และมีพื้นที่เฉพาะจุดใดบ้างที่เสี่ยงต่อการเกิดภัยพิบัติดังกล่าวเป็นพิเศษ

บทที่ 4 การจัดองค์กร

เป็นการระบุว่า ในการบริหารและการปฎิบัติงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตท้องที่ มีใครเป็นผู้รับผิดชอบในสถานะใด และมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเพียงใด รวมทั้งมีการจัดโครงสร้างในการปฏิบัติงานทั้งในสภาวะปกติและในสภาวะที่ไม่ปกติไว้อย่างไร

บทที่ 5 ภารกิจในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

เป็นการกล่าวถึงหลักการอำนวยการและ การปฏิบัติงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในภาพรวม ตั้งแต่ขั้นเตรียมการ ไปจนถึงขั้นฟื้นฟูรูปแบบ และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติ

บทที่ 6 การสื่อสาร

เป็นการกำหนดขั้นตอนวิธีการติดต่อประสานงานตามภัยพิบัติที่มีโอกาสจะเกิดขึ้นในพื้นที่ ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่า เมื่อเกิดภัยพิบัติแล้ว ใครหรือหน่วยงานใดจะติดต่อสื่อสารกันด้วยวิธีการอย่างไรและเมื่อไร

2.5 การปฏิบัติเมื่อเกิดภัย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเบื้องต้น โดยถือว่าการรักษาชีวิตของประชาชนผู้ประสบภัยเป็นหน้าที่ที่สำคัญที่สุด ซึ่งต้องมีการระดมสรรพกำลังในลักษณะการบูรณาการ ไม่ว่าจะเป็น กำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น รวมถึงเครื่องมือสื่อสาร เพื่อบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ก่อนรายงานกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ กรณีเป็นสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือรายงานกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด กรณีเป็นสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาล

กรณีที่เกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ความรับผิดชอบของจังหวัด องค์กรบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัด มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการปฏิบัติงานแก่กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ตามที่ได้รับการร้องขอ เพื่อส่งเสริมรักษาชีวิตและทรัพย์สินของทางราชการและประชาชน อีกทั้งเพื่อรับภัยที่เกิดขึ้นให้ยุติลงโดยเร็ว ซึ่งสามารถลดอันตราย และความเสียหาย ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดสาธารณภัย

เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งเข้ารับภัยและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นให้เป็นไปอย่างรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ โดยมีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

1. จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ให้มีหน้าที่
 - ดำเนินการควบคุมพื้นที่ที่ประสบภัย และอำนวยการการปฏิบัติงานในพื้นที่
 - ประกาศ แนะนำ แจ้งเตือนประชาชน และเตรียมการป้องกัน
 - ประชาสัมพันธ์
2. จัดตั้งหน่วยภัยศูนย์ในศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ให้มีหน้าที่
 - เข้าไปรับภัยและบรรเทาภัยได้ทันที หรือสามารถเคลื่อนที่เข้าเสริมกำลังได้ทันทีเมื่อได้รับการร้องขอ
 - ช่วยเหลือ สนับสนุนในการรับภัยและบรรเทาภัย การส่งเคราะห์ผู้ประสบภัยทันที
3. การดำเนินการอพยพ มีแนวทางการดำเนินการดังต่อไปนี้
 - ให้ถือว่าการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่อันตรายให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น ภายใต้การสั่งการของผู้อำนวยการป้องกันภัย โดยการอพยพผู้ป่วยออกจากบริเวณที่เกิดภัย ให้ดำเนินการรักษาเมียหายอย่างต่อเนื่อง ก่อนส่งโรงพยาบาลในพื้นที่

แนวทางปฏิบัติหลังเกิดภัย

ภายหลังเกิดสาธารณภัย การดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย การซ่อมแซมสิ่งที่ชำรุดเสียหาย เป็นหน้าที่ของส่วนราชการทุกส่วน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ ดำเนินการซ่อมแซมสิ่งที่ชำรุดเสียหายให้คืนสู่สภาพเดิม โดยเร็วที่สุด อันจะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนในพื้นที่ ให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว ซึ่งมีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

1. การช่วยเหลือและฟื้นฟูบุคคล มีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

- การปฐมพยาบาลผู้บาดเจ็บ
- การให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร นำเพื่อการอุปโภค บริโภค เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องครัว เครื่องนอน

- การฟื้นฟูสภาพจิตใจของผู้ประสบภัย ให้มีขวัญและกำลังใจที่จะต่อสู้กับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น

2. การช่วยเหลือและฟื้นฟูภูมิประเทศสถานที่

- สำรวจความเสียหายอย่างละเอียด เช่น ทรัพย์สินของประชาชน และสิ่งสาธารณประโยชน์ โดยการประสานกับสมาชิกองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือ สมาชิกสภาเทศบาล ในเขตพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย

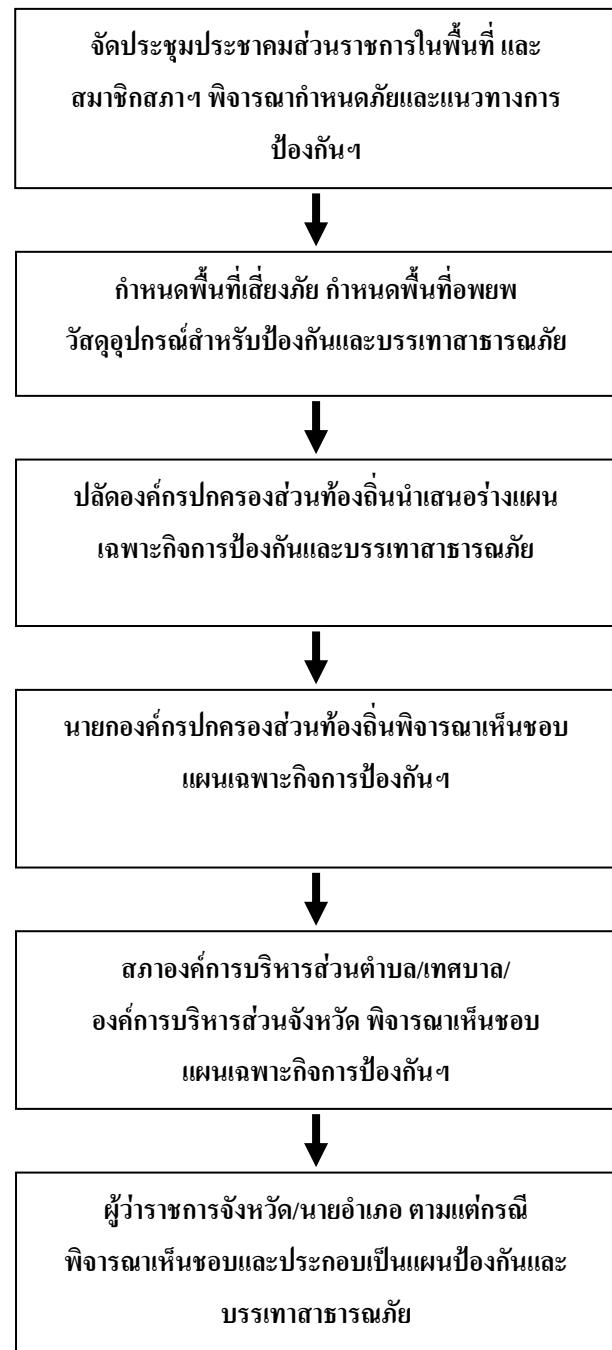
- ดำเนินการช่วยเหลือซ่อมแซมที่พักอาศัย สิ่งสาธารณูปโภค และเส้นทางคมนาคมให้สามารถใช้การได้ในเบื้องต้น

- ดำเนินการซ่อมแซมส่วนที่เสียหาย โดยพิจารณาถึงที่สามารถซ่อมแซมได้ ในการนี้ที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้หรือเกินกว่าความสามารถ ให้รายงานกองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จังหวัด

ทั้งนี้ในการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะดึงงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนและดำเนินการตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายว่ามีแผนงานโครงการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือไม่ กรณีไม่ได้ดึงงบประมาณไว้ ควรนำเงินสำรองจ่าย ซึ่งได้ดึงงบประมาณไว้แล้วมาใช้จ่าย ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก ซึ่งอำนาจการอนุมัติให้ใช้เงินสำรองจ่ายเป็นของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 19 และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอ ก็อาจโอนงบประมาณไปเพิ่มเติมได้ โดยอนุมัติของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 26

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แผนเฉพาะกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



**เกณฑ์การประเมิน
มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย**

ลำดับ	รายละเอียด	ขั้น พื้นฐาน	ขั้น พัฒนา	วิธีการ
1	มีการวางแผนป้องกัน	✓		
2	มีการซักซ้อมแผนป้องกัน	✓		
3	มีการซักซ้อมการอพยพและแนวทางการช่วยเหลือ ดังนี้ 1) อุทกภัยและโคลนถล่ม 2) แผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ¹ 3) กัยแล้ง ² 4) กัยหนาว ³		✓ ✓ ✓ ✓	
4	มีการกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		✓	- กำหนดกัยที่อาจเป็นอันตรายต่อประชาชนในพื้นที่ เช่น พื้นที่ที่เกิดน้ำท่วมช้าๆ หลังจากพื้นที่อาจเกิดโคลนถล่ม
5	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนประชาชนในการเตรียมรับสถานการณ์ภัยต่างๆ	✓		
6	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการออกคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	✓		
7	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณสำหรับบรรเทาสาธารณภัยตลอดปี - เมื่องบประมาณสำหรับบรรเทาสาธารณภัยไม่เพียงพอ มีการโอนงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อน		✓	
8	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีอุปกรณ์ขั้นพื้นฐานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้ 1) องค์กรบริหารส่วนตำบล 1.1 <u>ขนาดเล็ก</u> - เครื่องดับเพลิงชนิดหาน้ำขนาดเล็ก 1 เครื่อง - รถยกตืบบรรทุกน้ำช่วยดับเพลิงขนาด 5,000 ลิตร 1 คัน 1.2 <u>ขนาดกลาง</u> - ตามข้อ 1.1 และเพิ่มดังนี้ - รถยกตืบบรรทุกน้ำช่วยดับเพลิงขนาด 10,000 ลิตร 2 คัน - อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน 10 คน	✓		

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลำดับ	รายละเอียด	ขั้นพื้นฐาน	ขั้นพัฒนา	วิธีการ
	<p>1.3 <u>ขนาดใหญ่</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ตามข้อ 1.2 และเพิ่มอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน 20 คน <p>2) เทศบาลตำบล</p> <ul style="list-style-type: none"> - เครื่องดับเพลิงชนิดห้าบ้าน 2 เครื่อง - รถยนต์บรรทุกน้ำช่วยดับเพลิงขนาด 10,000 ลิตร 2 คัน - เรือท่องเที่ยวพร้อมเครื่องยนต์ 2 ลำ - รถยนต์เคลื่อนที่เรือพร้อมอุปกรณ์ภัย 1 คัน - รถยนต์ดับเพลิงอาคาร 4 คัน <p>4) เทศบาลเมือง</p> <ul style="list-style-type: none"> - เครื่องดับเพลิงชนิดห้าบ้าน 6 เครื่อง - เรือท่องเที่ยวพร้อมเครื่องยนต์ 5 ลำ - รถยนต์บรรทุกน้ำช่วยดับเพลิงขนาด 10,000 ลิตร 6 คัน - รถยนต์เคลื่อนที่เรือพร้อมอุปกรณ์ภัย 1 คัน - รถยนต์ดับเพลิงอาคาร 6 คัน - รถยนต์ภัยอเนกประสงค์ 1 คัน <p>5) เทศบาลนคร</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีวัสดุอุปกรณ์ เช่นเดียวกับเทศบาลเมือง - รถยนต์ดับเพลิงชนิดมีบันไดพร้อมหอน้ำ 	✓		
9	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการเผยแพร่ความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ชุมชนในพื้นที่ อ่างน้อย ปีละ 1 ครั้ง	✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> - จัดกิจกรรมการให้ความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ
10	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดอบรม ทบทวนการปฏิบัติงานในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย อ่างน้อยปีละ 1 ครั้ง	✓		

บทที่ 3

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากวัตภัย

3.1 อุตุนิยมวิทยาเบื้องต้น

3.1.1 หลักอุตุนิยมวิทยาเบื้องต้น

- การเปลี่ยนแปลงลักษณะอากาศมีความเกี่ยวพันกับปรากฏการณ์ธรรมชาติที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัยซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้สามารถทราบได้จากการเก็บข้อมูลและการตรวจสอบอากาศ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ควรรู้จัก หลักอุตุนิยมวิทยาเบื้องต้น อันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเตรียมการป้องกันสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ โดยขอรับการพยากรณ์อากาศได้จากสถานีตรวจอากาศในพื้นที่ทุกจังหวัด หรืออาจรับการพยากรณ์อากาศได้ทางวิทยุ และแจ้งเตือนประชาชนทางหอกระจายข่าวเพื่อเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายได้ในเบื้องต้น

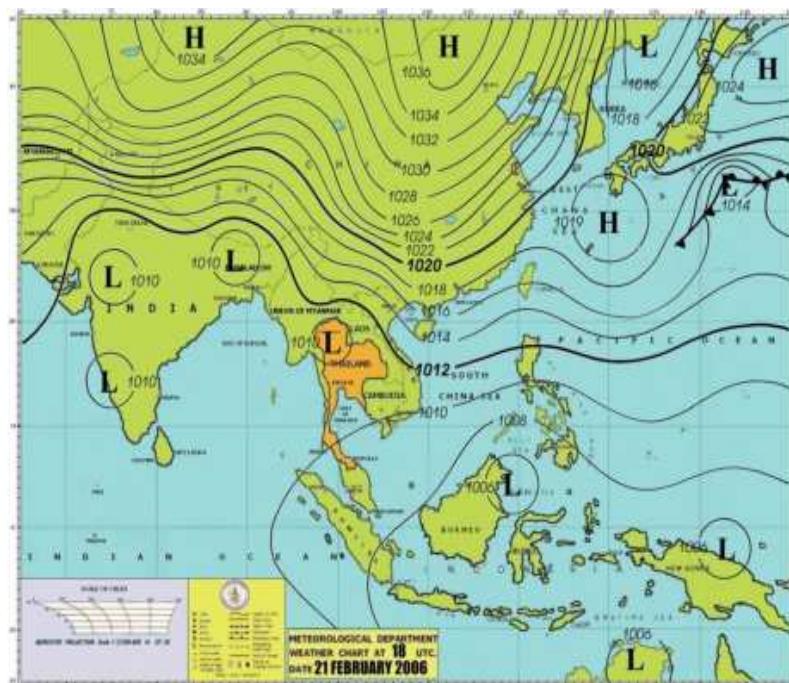
การพยากรณ์อากาศ คือ การคาดหมายสภาพอากาศ และปรากฏการณ์ทางธรรมชาติที่จะเกิดขึ้นในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ส่วนมากจะเกี่ยวข้องกับสภาพอากาศที่เกิดขึ้นใกล้ตัวเรา เช่น ฝน หน้าร้อน เมฆ หมอก คลื่นลมในทะเล รวมทั้งภัยธรรมชาติ ได้แก่ พายุหมุนเขตร้อน พายุฝนฟ้าคะนอง การเกิดอุทกภัย ภัยแล้ง ฯลฯ การพยากรณ์สภาพอากาศดังกล่าว แบ่งเป็น 3 ชนิด ตามช่วงเวลาของการพยากรณ์ คือ

การพยากรณ์อากาศระยะสั้น (Shot Range Forecast) เป็นการพยากรณ์อากาศในช่วงเวลาไม่เกิน 72 ชั่วโมง ใช้ข้อมูลผลการตรวจสอบอากาศและแผนที่อากาศในปัจจุบันมาวิเคราะห์ ตามแนวทางทฤษฎีอุตุนิยมวิทยา เพื่อพยากรณ์อากาศสามารถแบ่งช่วงเวลาการพยากรณ์ออกได้

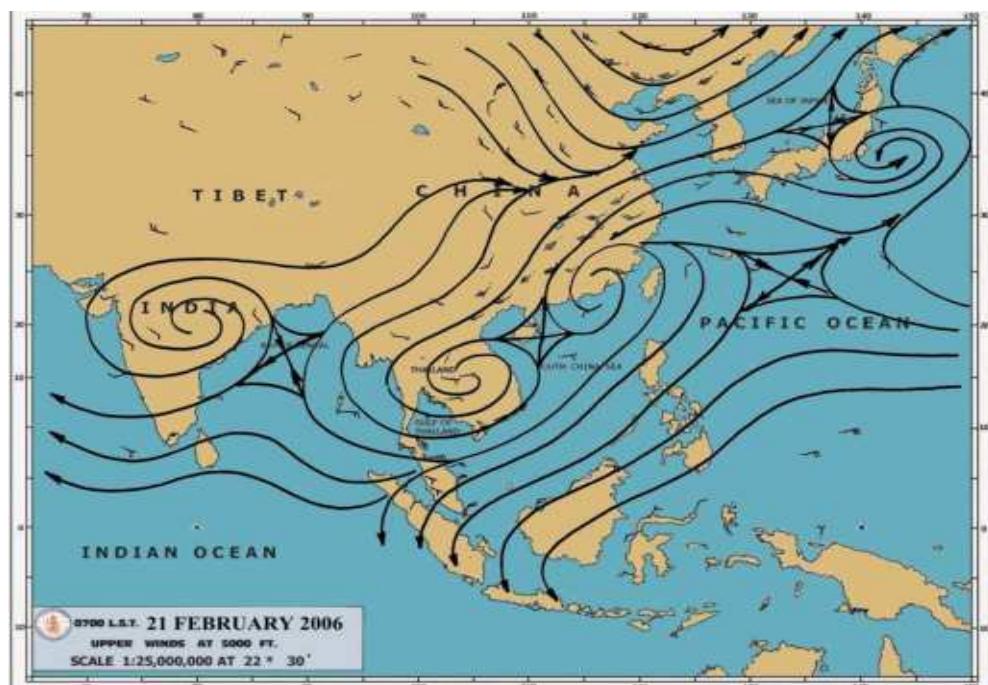
- 1.1 การพยากรณ์อากาศปัจจุบัน (Nowcast) ช่วงเวลาพยากรณ์ไม่เกิน 3 ชั่วโมง
- 1.2 การพยากรณ์อากาศสั้นมาก (Very Shot Range) ช่วงเวลาพยากรณ์ไม่เกิน 12 ชั่วโมง
- 1.3 การพยากรณ์อากาศสั้น (Shot - Range) ช่วงพยากรณ์อากาศไม่เกิน 72 ชั่วโมง
ขั้นตอนการพยากรณ์อากาศ
การพยากรณ์อากาศมีขั้นตอนที่สำคัญ 3 ได้แก่
 - 1) การตรวจสอบอากาศเพื่อให้ทราบสภาพอากาศปัจจุบัน

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

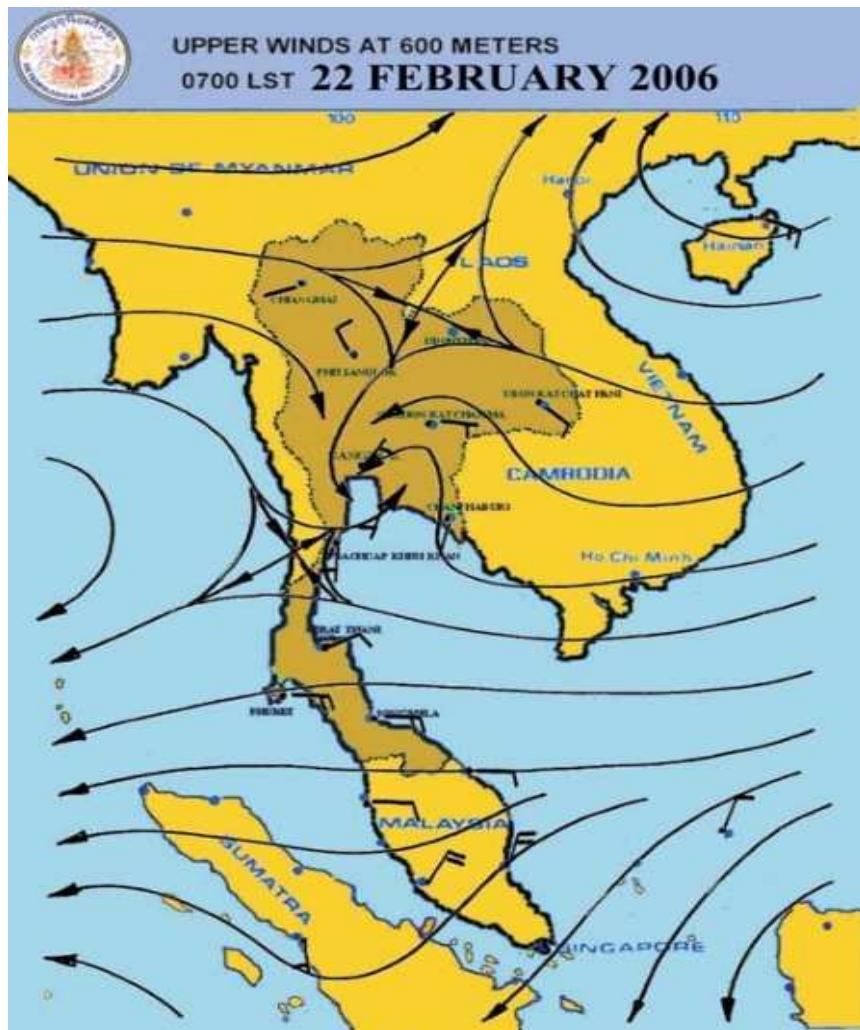
- 2) การสื่อสารเพื่อรับรวมผลการตรวจอากาศ
- 3) การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการคาดหมายในส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลนั้นสามารถแบ่งขั้นตอนออกไปได้อีกคือ
 - ขั้นตอนแรก เป็นการตรวจผลการตรวจอากาศที่ได้รับทั้งหมด ทั้งจากในประเทศและจากต่างประเทศลงบนแผนที่หรือแผนภูมิทางอุตุนิยมวิทยานิดต่างๆ เช่น แผนที่อากาศผิวน้ำ แผนที่อากาศชั้นบน ด้วยสัญลักษณ์มาตรฐานทางอุตุนิยมวิทยา
 - ขั้นตอนที่สอง เป็นการวิเคราะห์ผลการตรวจอากาศที่ได้จากขั้นตอนแรก โดยการลากเส้นแสดงค่าทางอุตุนิยมวิทยา เช่น เส้นความกดอากาศเท่าที่ระดับน้ำทะเลเฉลี่ยเพื่อแสดงตำแหน่งและระดับความรุนแรงของระบบลมฟ้าอากาศ เส้นทิศทางและความเร็วลมในระดับความสูงต่างๆ เพื่อแสดงระดับอากาศในระดับนั้นและเส้นแสดงการเปลี่ยนแปลงของอุณหภูมิตามความสูง เพื่อแสดงถึงสภาพของบรรยากาศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเกิดเมฆและฝน
 - ขั้นตอนที่สาม เป็นการคาดหมายการเปลี่ยนแปลง โดยใช้วิธีการพยากรณ์อากาศแบบต่างๆ
 - ขั้นตอนสุดท้าย เป็นการส่งคำพยากรณ์ไปยังสื่อมวลชน เพื่อเผยแพร่ต่อไปสู่ประชาชนและส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไปตามความเหมาะสม เช่นการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



เส้นทางเดินพายุดีเปรสชัน ระหว่างวันที่ 17 – 21 กันยายน 2548



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ระยะเวลาของการพยากรณ์อากาศ

การพยากรณ์อากาศ อาจเป็นการคาดหมายสำหรับช่วงเวลาไม่กี่ชั่วโมงข้างหน้า จนถึงการคาดหมายสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอีกหลายปีจากปัจจุบัน สามารถแบ่งชนิดของการพยากรณ์อากาศ ตามระยะเวลาที่คาดหมายได้ดังนี้

- 1) การพยากรณ์ปัจจุบัน (nowcast) คือการรายงานสภาพอากาศที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและการคาดหมายสภาพลมฟ้าอากาศสำหรับช่วงเวลาไม่เกิน 2 ชั่วโมง
- 2) การพยากรณ์อากาศระยะสั้นมาก คือ การพยากรณ์อากาศสำหรับช่วงเวลาไม่เกิน 12 ชั่วโมง

3) การพยากรณ์อากาศระยะสั้น กือ การพยากรณ์อากาศสำหรับช่วงเวลาเกินกว่า 12 ชั่วโมงขึ้นไปจนถึง 3 วัน

4) การพยากรณ์อากาศระยะปานกลาง กือ การพยากรณ์อากาศสำหรับช่วงเวลาที่ เกินกว่า 3 วันขึ้นไปจนถึง 10 วัน

ความหมายของคำและศัพท์ที่ใช้ในการพยากรณ์อากาศ

1) ความกดอากาศสูง (H:High Pressure area) หมายถึง บริเวณที่มีความกดอากาศ สูงกว่าบริเวณข้างเดียวเป็นบริเวณที่อากาศจมตัวลง ห้องฟ้าแจ่มใส ถ้าเกิดเห็นอีกนิดจะเป็นอากาศแห้ง และเย็น และอุณหภูมิต่ำกว่าเมื่อออทิชิพของความกดอากาศสูงจากประเทศจีนเมื่อแฟล์ล์ส์มาทำให้ประเทศไทยมีอากาศหนาวเย็นในช่วงฤดูหนาว

2) ความกดอากาศต่ำ (L:Low Pressure area) หมายถึง บริเวณที่มีความกดอากาศ ต่ำกว่า เมื่อเทียบกับความกดอากาศบริเวณข้างเดียวในระดับเดียวกัน ซึ่งจะทำให้มีอากาศหลอยตัวขึ้นมาก มี เมฆและฝนเกิดขึ้นด้วย ถ้าหากมีความกดอากาศต่ำมาก ห้องฟ้ามีเมฆมาก จะก่อให้เกิดพายุดีเปรสชัน และอาจพัฒนาขึ้นเป็นพายุโซนร้อน หรือพายุไต้ฝุ่นได้

3) ร่องความกดอากาศต่ำหรือร่องมรสุม (Intertropical convergence Zone) หมายถึงบริเวณที่มีลมจากซีกโลกหนึ่ง และซีกโลกใต้มารบทันกัน เป็นบริเวณที่มีความกดอากาศต่ำกว่า บริเวณข้างเคียงเป็นแนวยาว บริเวณใดที่ร่องความกดอากาศต่ำพาดผ่าน จะมีลักษณะอากาศแปรปรวน เป็นบริเวณกว้างประมาณ 20-40 ตารางกิโลเมตร เกิดเมฆก่อตัวในทางตัน มีฝนตกหนักบริเวณกว้าง และมี พายุฝนฟ้าคะนองด้วย

4) แนวปะทะอากาศ หมายถึง มวลอากาศ 2 มวลที่แตกต่างกันในคุณสมบัติทาง ฟลิกส์ เช่น มวลอากาศร้อนกับมวลอากาศเย็น มวลอากาศเย็นกับมวลอากาศเย็น มวลอากาศร้อนกับมวล อากาศร้อนเป็นต้น เคลื่อนตัวมารวมกัน ทำให้เกิดพายุฝนฟ้าคะนองตามแนวที่มวลอากาศทั้งสองมาพบกัน ทำให้เกิด ฝนตกหนัก ลมแรงและพายุได้เสมอ

5) พายุหมุนเขตร้อน จะเกิดในฤดูฝน กือตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม พายุนี้เกิดในมหาสมุทรแปซิฟิกหรือทะเลเลвинใต้ แล้วเคลื่อนเข้าสู่ฝั่งทวีป โดยจะมีผลกระทบต่อลมฟ้า อากาศของประเทศไทย พายุนี้มีชื่อตามขนาดความรุนแรงของลมใกล้บริเวณศูนย์กลางของพายุ ซึ่งมี ด้วยกัน 3 ขนาดคือ

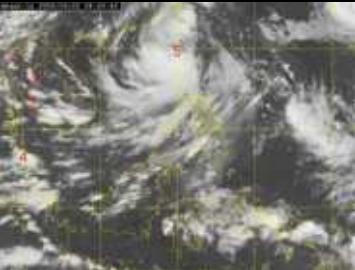
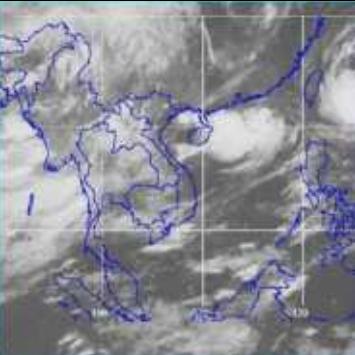
พายุไต้ฝุ่น เป็นพายุซึ่งมีความรุนแรงสูงสุด มีความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลาง ตั้งแต่ 118 กิโลเมตร/ชั่วโมง ขึ้นไป

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

พายุโซนร้อน เป็นพายุที่มีความรุนแรงปานกลาง มีความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลาง ตั้งแต่ 63-117 กิโลเมตร/ชั่วโมง ขึ้นไป

พายุดีเปรสชั่น เป็นพายุซึ่งมีกำลังอ่อน มีความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลางไม่เกิน 63 กิโลเมตร/ชั่วโมง

ตัวอย่างภาพถ่ายดาวเทียมแสดงตำแหน่งพายุประเภทต่างๆ

	พายุได้ฟุ้น คอมเรย ภาพถ่ายดาวเทียมเวลา 15:30 น. วันที่ 25 กันยายน 48
	ภาพถ่ายดาวเทียม GMS-5 ระบบ Infrared เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2543 เวลา 19.32 นาฬิกา หรือ 1232 UTC แสดงตำแหน่ง พายุโซนร้อน ชื่อมาเรีย อยู่ที่ละติจูด 20.2 องศาเหนือ ลองติจูด 115.2 องศาตะวันออก ความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลาง 35 นอต หรือ 65 กิโลเมตร/ชั่วโมง พายุนี้ได้ทวีกำลังแรงขึ้นเป็นพายุโซนร้อน ในเวลาต่อมา มาเรีย (Maria) เป็นชื่อสติวภยาพื้นเมืองของหมู่เกาะมาเรียนา ในมหาสมุทรแปซิฟิก
	ภาพถ่ายดาวเทียม GMS-5 ระบบ Infrared เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2543 เวลา 07.32 นาฬิกา หรือ 0032 UTC แสดงตำแหน่ง พายุดีเปรสชั่น อยู่ที่ละติจูด 21.0 องศาเหนือ ลองติจูด 116.0 องศาตะวันออก ความเร็วลมสูงสุดใกล้ศูนย์กลาง 30 นอต หรือ 56 กิโลเมตร/ชั่วโมง พายุนี้ได้ทวีกำลังแรงขึ้นเป็นพายุโซนร้อน “มาเรีย” ในเวลาต่อมา

6) สักษณะทะเล

ทะเลเรียบ	คลื่นสูงไม่เกิน	0.5 เมตร
ทะเลมีคลื่นเล็กน้อย	คลื่นสูงไม่เกิน	0.5 ถึง 1.25 เมตร
ทะเลมีคลื่นปานกลาง	คลื่นสูงไม่เกิน	1.25 ถึง 2.5 เมตร
ทะเลมีคลื่นจัด	คลื่นสูงไม่เกิน	2.5 ถึง 4 เมตร
ทะเลมีคลื่นจัดมาก	คลื่นสูงไม่เกิน	4 ถึง 6 เมตร
ทะเลมีคลื่นใหญ่	คลื่นสูงไม่เกิน	6 ถึง 9 เมตร
ทะเลมีคลื่นใหญ่มาก	คลื่นสูงไม่เกิน	9 ถึง 14 เมตร
ทะเลบ้า	คลื่นสูงเกิน	14 เมตรขึ้นไป



7) ห้องฟ้าและเมฆ

ห้องฟ้าแจ่มใส(Fine)	ไม่มีเมฆ หรือมี แต่น้อยกว่า 1 ส่วน
ห้องฟ้าโปร่ง(Fair)	ตั้งแต่ 1 ส่วน ถึง 3 ส่วน
เมฆบางส่วน(Partly cloudy sky)	เกินกว่า 3 ส่วนถึง 5 ส่วน
เมฆเป็นจำนวนมาก(Cloudy sky)	เกินกว่า 5 ส่วนถึง 8 ส่วน

หมายเหตุ คำว่า “ส่วน” หมายถึง 1 ใน 10 ส่วนของห้องฟ้า



8) การพยากรณ์บริเวณที่จะมีฝนตก

บางแห่ง(Isolate)	(น้อยกว่า 20% ของพื้นที่)
เป็นแห่งๆ(Widely Scattered)	(เกิน 20% แต่ไม่เกิน 40% ของพื้นที่)
กระจาย(Scattered)	(เกิน 40% แต่ไม่เกิน 60% ของพื้นที่)
เกือบทั่วไป(Among Widespread)	(เกิน 60% แต่ไม่เกิน 80 % ของพื้นที่)
ทั่วไป(Widespread)	(เกิน 80% ของพื้นที่)
เป็นบริเวณกว้าง(Widespread)	(อยู่ในขอบเขตของพายุ)



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

9) จำนวนน้ำฝน

การรายงานจำนวนน้ำฝนที่ต่ำรวมระยะเวลา 24 ชั่วโมง พิจารณาตามลักษณะของฝนที่ตกในประเทศไทย ที่อยู่โซนร้อนย่านมรสุมเมืองนี้

- ฝนวัดจำนวนไม่ได้ (Trace) คือ ฝนตกมีปริมาณน้อยกว่า 0.1 มิลลิเมตร (ในทางปฏิบัติแล้วไม่สามารถวัดปริมาณที่เปลี่ยนแปลงได้)



- ฝนเล็กน้อย (Light rain) คือ ฝนตกมีปริมาณตั้งแต่ 0.1 มิลลิเมตร ขึ้นไป แต่ไม่เกิน 10.0 มิลลิเมตร



- ฝนปานกลาง (Moderate rain) คือ ฝนตกมีปริมาณตั้งแต่ 10.1 มิลลิเมตร ถึง 35.0 มิลลิเมตร



- ฝนหนัก (Heavy rain) คือ ฝนตกมีปริมาณตั้งแต่ 35.1 มิลลิเมตร ถึง 90 มิลลิเมตร



- ฝนหนักมาก (Very heavy rain) คือ ฝนตกมีปริมาณตั้งแต่ 90 มิลลิเมตร ขึ้นไป



10) เกณฑ์อุณหภูมิของอากาศ

อากาศร้อน ตั้งแต่ 35.0 องศาเซลเซียส แต่ไม่เกิน 39.9 องศาเซลเซียส
ถือเป็นท่ออุณหภูมิสูงสุดประจำวันในฤดูร้อน



อากาศร้อนจัด ตั้งแต่ 40 องศาเซลเซียสขึ้นไป ลือเกณฑ์อุณหภูมิสูงสุดประจำวันในฤดูร้อน



อากาศเย็น ตั้งแต่ 22.9 องศาเซลเซียส ลงไปถึง 16.0 องศาเซลเซียส ลือเกณฑ์อุณหภูมิต่ำสุดประจำวันในฤดูหนาว



อากาศหนาว ตั้งแต่ 15.9 องศาเซลเซียส ลงไปถึง 8.0 องศาเซลเซียส ลือเกณฑ์อุณหภูมิต่ำสุดประจำวันในฤดูหนาว



อากาศหนาวจัด ตั้งแต่ 7.9 องศาเซลเซียสลงไป ลือเกณฑ์อุณหภูมิต่ำสุดประจำวันในฤดูหนาว



3.1.2 นิยามศัพท์

RATEKAY หมายถึง กัยที่เกิดขึ้นจากพายุลมแรง จนทำให้เกิดความเสียหายแก่อุปกรณ์ บ้านเรือน ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้าง โดยมีสาเหตุมาจากการณ์ทางธรรมชาติ

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ความเสียหายที่เกิดจากพายุไต้ฝุ่น “เกรต” 3-5 พฤศจิกายน 2532 ที่จังหวัดชุมพร

อุทกภัย (Flood) หมายถึง ภัยและอันตรายที่เกิดจากสภาพวันน้ำท่วมหรือน้ำท่วมพื้นที่ต่อเนื่องเป็นเวลานาน มีสาเหตุจากการเกิดฝนตกหนักหรือฝนต่อเนื่องเป็นเวลานาน



ภาพเหตุการณ์น้ำท่วมที่จังหวัดสุโขทัย

มาตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



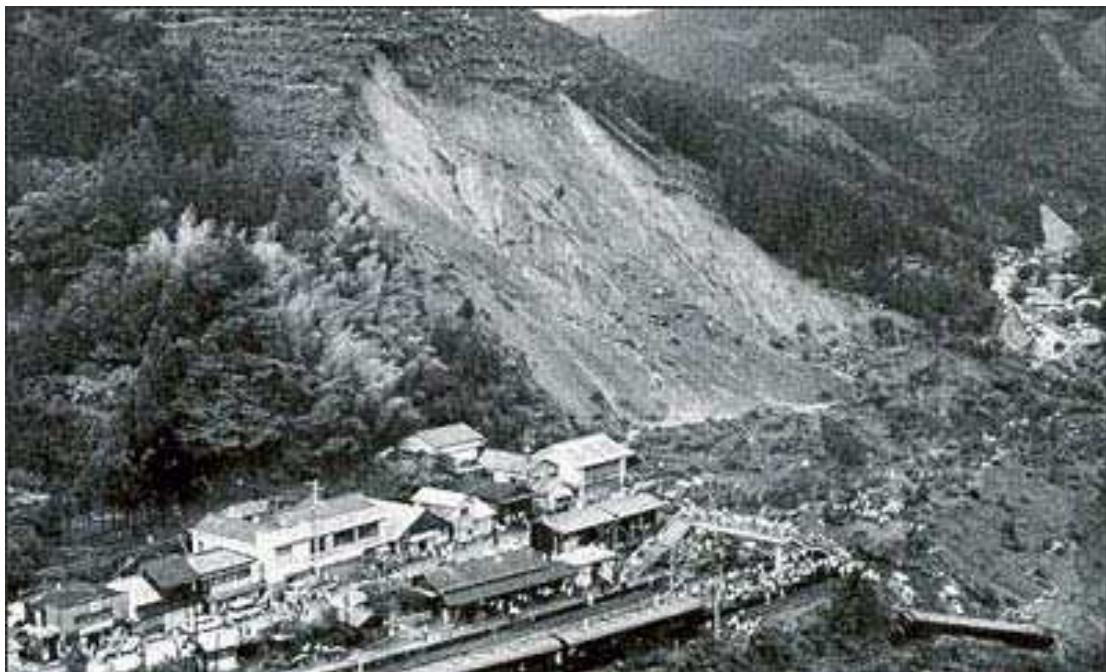
ภาพเหตุการณ์น้ำท่วมที่จังหวัดแพร่



ภาพเหตุการณ์น้ำท่วมที่ภาคอีสาน

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โคลนถล่มหรือแฟ่นดินถล่ม (Land slides) หมายถึง การสึกกร่อนชนิดหนึ่งที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อบริเวณพื้นที่ที่เป็นเนินสูงหรือภูเขาที่มีความชันมาก เนื่องจากขาดความสมดุลในการทรงตัว บริเวณดังกล่าว ทำให้เกิดการปรับตัวของพื้นดินต่อแรงดึงดูดของโลกและการเคลื่อนตัวขององค์ประกอบธรณีวิทยาบริเวณนั้นจากที่สูงลงสู่ที่ต่ำ



แฟ่นดินถล่ม ที่จังหวัดโคจิ ประเทศญี่ปุ่น ปี พ.ศ. 2515

แผ่นดินไหว (Earthquake) หมายถึง การเคลื่อนตัวของเปลือกโลกโดยฉับพลัน ตามแนวข้อบ ของแผ่นเปลือกโลกหรือตามแนวรอยเลื่อน การระเบิดของภูเขาไฟ การยุบตัวของไฟฟ้าใต้ดิน คลื่น อุกกาบาตขนาดใหญ่ตกร เป็นต้น



รอยแยกของพื้นถนนที่เมืองโตโยโกะ บนเกาะชอกไกโดของญี่ปุ่น หลังเกิดแผ่นดินไหว วัดแรงสั่นสะเทือน ได้ 8 ริกเตอร์ เมื่อ 26 ก.ย. 2546

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ธรณีไหว...เรือประมงหลายลำลอยขึ้นมาเกย์ฟังท่าเรือเมืองโตโยโกะ บนเกาะชอกไกโอด ทางภาคเหนือของญี่ปุ่น หลังแผ่นดินไหวอย่างรุนแรงวัดได้ 8.0 ริกเตอร์ ทำให้เกิดคลื่นยักษ์โถมเข้าหาฝั่ง มีผู้ได้รับบาดเจ็บกว่า 400 คน



ความเสียหายจากแผ่นดินไหวขนาด 7.9 ริกเตอร์ ประเทศไทยเดือนเมษายน 2544

ภัยแล้ง หมายถึง ภัยที่เกิดจากการขาดแคลนน้ำในพื้นที่หนึ่งเป็นเวลานาน จนก่อให้เกิดความแห้งแล้งและส่งผลกระทบต่อชุมชน



ระดับน้ำในเขื่อนลำตะคง จังหวัดนราธิวาส มาเนื่องจากภัยแล้งที่กินระยะเวลาขานานทำให้ชาวบ้านย่านน้ำหลายรายเข้าไปสร้างที่พักแรมภายในบริเวณเขื่อน เพื่อจับกุ้งหอยปูปลาได้สะดวกยิ่งขึ้น



สภาพภัยแล้งที่เกิดขึ้นในประเทศไทย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ฝนแล้ง หมายถึง สภาวะที่มีฝนน้อยหรือไม่มีฝนเลยในช่วงเวลาหนึ่ง ซึ่งตามปกติควรจะต้องมีฝน โดยขึ้นอยู่กับสถานที่และฤดูกาล ณ ที่นั้นๆ ด้วย



พืชที่ได้รับความเสียหายจากภัยฝนแล้ง

ภัยจากอากาศหนาวหมายถึงหย่อมความกดอากาศสูงหรือมวลอากาศ H จากประเทศจีน ได้แต่ปกคลุมในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคกลางตอนบน



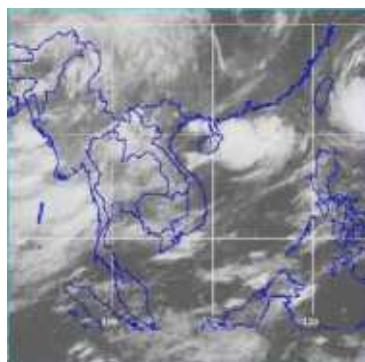
3.2 ความหมายและสาเหตุของการเกิดวาตภัย

วาตภัย หมายถึง ภัยที่เกิดขึ้นจากพายุลมแรง จนทำให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินโดย เกิดความเสียหายแก่อสังหาริมทรัพย์ ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้าง โดยมีสาเหตุมาจากการณ์ทาง ธรรมชาติ คือ

1. พาหุமุนเขตร้อน ซึ่งจะมีชื่อเรียกต่างกันไปตามแหล่งกำเนิด เช่นพายุที่เกิดในอ่าวเบงกอล และมหาสมุทรอินเดียเริกว่า ไซโคลน (Cyclone) เกิดในมหาสมุทรแอตแลนติกเหนือ ทะเลแคริบเนียน อ่าวเม็กซิโก และทางด้านตะวันตกของเม็กซิโกเริกว่า เฮอร์ริเคน (Hurricane) เกิดในมหาสมุทรแปซิฟิกเหนือด้านตะวันตก มหาสมุทรแปซิฟิกใต้และทะเลจีนใต้เริกว่า ไต้ฝุ่น (Typhoon) เกิดแบบทวีป օอสเตรเลียเริกวิลลี่-วิลลี่ (Willy-Willy)

พาหุமุนเขตร้อนที่มีอิทธิพลต่อประเทศไทย ส่วนใหญ่มีแหล่งกำเนิดในมหาสมุทร แปซิฟิกเหนือด้านตะวันตกและทะเลจีนใต้ ซึ่งมีการแบ่งความรุนแรงของพายุตามข้อตกลงระหว่าง ประเทศโดยใช้ความเร็วลมไกล์ศูนย์กลางพายุดังนี้

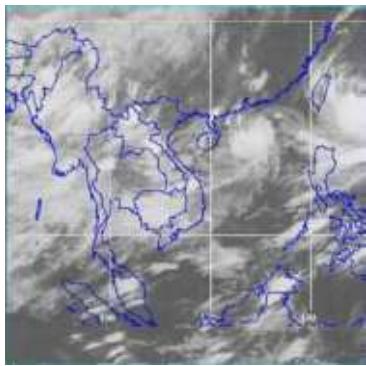
พายุดีเปรสชั่น ความเร็วลมไกล์ศูนย์กลางไม่เกิน 33 นอต (61 กิโลเมตร/ชั่วโมง)



ภาพถ่ายดาวเทียม GMS-5 ระบบ Infrared เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2543 เวลา 07.32 นาฬิกา หรือ 0032 UTC แสดงตำแหน่ง พายุ ดีเปรสชั่น อยู่ที่ละติจูด 21.0 องศาเหนือ ลองติจูด 116.0 องศา ตะวันออก ความเร็วลมสูงสุดไกล์ศูนย์กลาง 30 นอต หรือ 56 กิโลเมตร/ชั่วโมง พายุนี้ได้ทวีกำลังแรงขึ้น เป็นพายุโซนร้อน “มาเรีย” ในเวลาต่อมา

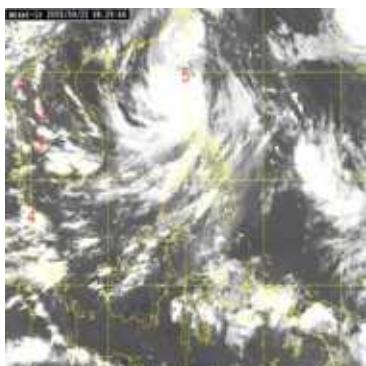
มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

พายุโซนร้อน ความเร็วลมไกล์สูนย์ก力气 ระหว่าง 34-63 นอต (62-117 กิโลเมตร/ชั่วโมง)



ภาพถ่ายดาวเทียม GMS-5 ระบบ Infrared เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2543 เวลา 19.32 น. หรือ 1232 UTC แสดงตำแหน่ง พายุโซนร้อน ชื่อมาเรีย อุปกรดติด 20.2 องศาเหนือ ลองติด 115.2 องศาตะวันออก ความเร็วลมสูงสุดไกล์สูนย์ก力气 35 นอต หรือ 65 กิโลเมตร/ชั่วโมง พายุนี้ได้ทวีกำลังแรงขึ้น เป็นพายุโซนร้อน ในเวลาต่อมา มาเรีย (Maria) เป็นชื่อสตรีภาษาฟิลิปปินส์เมืองของหมู่เกาะมาริน่า ในมหาสมุทรแปซิฟิก

พายุไต้ฝุ่น ความเร็วลมไกล์สูนย์ก力气 ไม่เกิน 64 นอตขึ้นไป (118 กิโลเมตร/ชั่วโมง ขึ้นไป)



พายุไต้ฝุ่น ด้อมเรย ภาพถ่ายดาวเทียมเวลา 15:30 น.
วันที่ 25 กันยายน 48

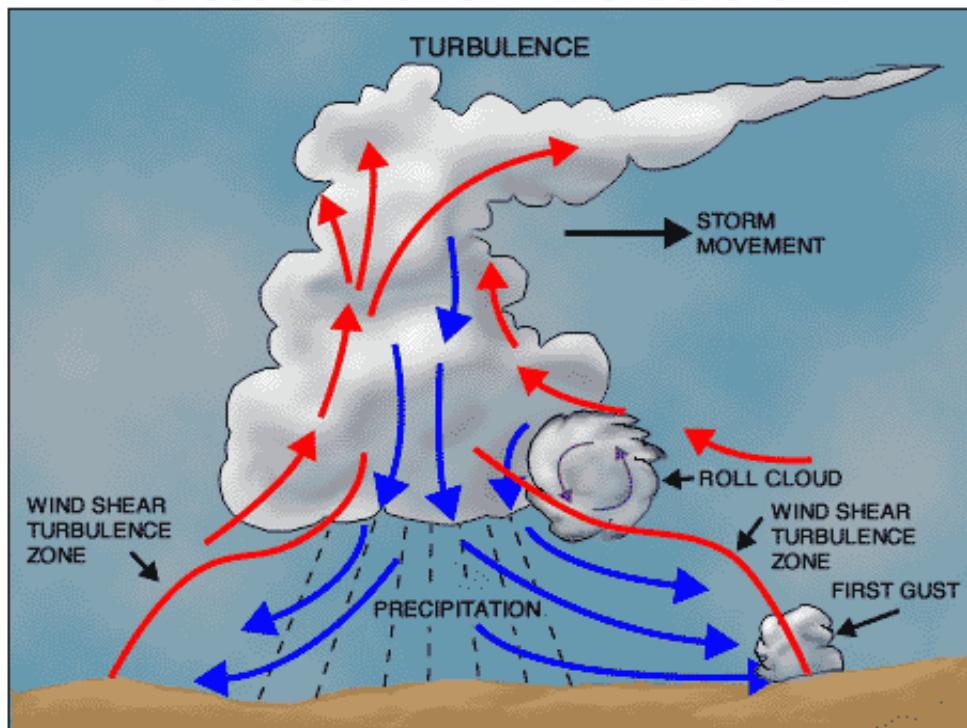
2. พายุฤดูร้อนหรือพายุฝนฟ้าคะนอง มีสาเหตุเนื่องมาจากการในเขตร้อนแฉบไกล์เส็นสูนย์สูตร มีความชื้นมากและอุณหภูมิสูง (อากาศร้อนชื้น) อากาศที่อุ่นไกล์ผิวพื้นดินจะมีอุณหภูมิสูง ประกอบกับลมที่พัดเข้าสู่ประเทศไทยเป็นลมใต้และลมตะวันออกเฉียงใต้ที่พัดมาจากอ่าวไทยและทะเลจีนใต้ ในระยะนี้ถ้ามีลมหนีอ (อากาศเย็น) พัดลงมาจากประเทศไทยก็จะทำให้อากาศสองกระแสกระแทก กัน การหมุนเวียนของอากาศแปรปรวนขึ้นอย่างรวดเร็วและฉับพลัน เป็นเหตุให้เกิดพายุฝนฟ้าคะนอง อย่างแรงและรวดเร็ว มีฟ้าแลบ (Lightning) ฟ้าร้อง (Thunder) และฟ้าผ่ารวมอยู่ด้วย นอกจากนี้ยังมีลมกระโจนแรงและฝนตกหนักเกิดขึ้น บางครั้งยังมีลูกเห็บตกลงมาด้วย ซึ่งระบะwangจรชีวิตของพายุฝนฟ้าคะนองนี้จะประกอบด้วย 3 ขั้นตอน คือ

- ระยะเจริญเติบโต (Cumulus Stage) เนื่องจากอุณหภูมิของอากาศสูงกว่าบริเวณข้างเคียง ทำให้อากาศไม่เสถียรภาพ (Unstable) ยกตัวอย่างสูงขึ้น มีความเร็วเฉลี่ย 1-2 เมตร/วินาที ที่ใกล้ฐานเมฆและมากกว่า 10 เมตร/วินาทีที่ใกล้ยอดเมฆ จนกระทั่งมีการควบแน่น กลั่นตัวเป็นหยดน้ำ รวมตัวกันเป็นเมฆก้อนมีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตั้งแต่ 0.1-10 กิโลเมตร ซึ่งในระยะที่เริ่มก่อตัวนี้จะมีเพียงกระแสอากาศไหหลีน (Updraft) เพียงอย่างเดียว

- ระยะเติบโตเต็มที่ (Mature Stage) เป็นระยะที่พัฒนาต่อจากระยะที่ 1 (Cumulus stage) แล้วเจริญเติบโตขึ้นในแนวตั้งเรื่อยๆ จากเมฆคิวมูลัสก้อนใหญ่ เป็นคิวมูลอนิมบัส (เมฆฝนฟ้าคะนอง) ในที่สุด โดยมีการคลุกเคล้าของอากาศในระดับล่างขึ้นบนและบนลงล่าง (both updraft and downdraft) ซึ่งในช่วงนี้จะมีหยดน้ำหรืออนุภาคน้ำแข็งตกลงมาจากฐานเมฆอย่างชัดเจน โดยที่ทั้งกระแสอากาศที่ไหหลีนและไหลงยังคงดำเนินต่อไปนั้น มักจะมีกำลังสูงสุดในส่วนบนของเมฆ ในระยะแรกของการเจริญเติบโตเต็มที่และต่อมากระแสไหหลีนมักจะไม่รุนแรงแต่กระแสอากาศที่ไหลง หรือลมลงนี้จะถูกดันให้แผ่ออกทางข้างที่ใกล้พื้นโลกแล้วม้วนตัวขึ้นอีกในแนวตั้งอย่างรวดเร็วและรุนแรง ทำให้เกิดลมกระโ叱แรง เนื่องจากกระแสที่ไหลงมีกำลังแรงมาก โดยที่กระแสไหลงนี้มีอุณหภูมิต่ำกว่าอากาศที่อยู่ล้อมรอบ ดังนั้นลมกระโ叱แรงนี้เกิดจากกระแสไหลงที่แรงของอากาศเย็น ซึ่งจะมีพื้นหนักตามลงมาด้วยและบางครั้งมีลูกเห็บตกลงมากับกระแสไหลงนี้

- ระยะสลายตัว (Dissipating Stage) ระยะสลายตัวนี้จะเริ่มตั้งแต่ไม่มีกระแสไหหลีนของกระแสอากาศ (Updraft disappears) แต่กระแสอากาศที่ไหลงยังคงดำเนินต่อไปและยังมีฝนอยู่ จนกระทั่งอุณหภูมิอากาศที่เย็นกว่าร้อนๆ เพิ่มขึ้นจนทำให้ร้อนข้างเคียงและไม่มีการกลั่นตัวเกิดขึ้นต่อไป อีก ต่อมากระแสไหลงก็จะอ่อนไปด้วย จนกระทั่งสลายตัวไปในที่สุด ในขณะที่ไอน้ำกลั่นตัวเป็นหยดน้ำในเมฆที่ก่อตัวในแนวตั้งคิวมูลอนิมบัส ความร้อนแห้งจะถูกปล่อยออกที่ระดับความสูงของเมฆ และพลังงานนี้ทำให้เกิดกระแสอากาศไหหลีน (updrafts) และกระแสอากาศไหลง (downdrafts) แทนการเคลื่อนไหวแบบ eddy ที่ใหญ่โต ในลักษณะนี้ถ้าความชื้นมีเพียงพอ ก็จะเป็นเมฆคิวมูลอนิมบัสได้ แต่ถ้าในกรณีที่ความชื้นไม่เพียงพอ ที่จะกลั่นตัวเป็นหยดน้ำ ก็จะเกิดเป็นเพียงกระแสอากาศปั่นป่วน (turbulence)

CROSS-SECTION OF A THUNDERSTORM



ที่มา : กรมอุตุนิยมวิทยา

รูปแบบของพายุฝนฟ้าคะนอง

1. พายุฝนฟ้าคะนองเกิดจากมวลอากาศ เกิดขึ้นจากโลก ได้รับความร้อนจากดวงอาทิตย์ ทำให้พื้นดินรับความร้อนตามอากาศหนึ่งหรือพื้นดินอีกชั้นจึงมีการยกตัวลอยสูงขึ้นเกิดเป็นเมฆคิวมูลัส และสามารถพัฒนาหากลายเป็นพายุฝนฟ้าคะนองได้ ในตอนบ่ายและเย็น

2. พายุฝนฟ้าคะนองเกิดจากแนวปะทะ อาจเกิดจากแนวปะทะอากาศเย็นหรือแนวปะทะอากาศอุ่นก็ได้ ถ้าเกิดจากแนวปะทะอากาศเย็นจะมีลักษณะมวลอากาศเย็นเคลื่อนที่เข้าไปใต้มวลอากาศอุ่น ยกตัวให้มวลอากาศอุ่นลอยสูงขึ้นและเย็นตัวลงกลายเป็นพายุฝนฟ้าคะนองได้ ถ้าเกิดจากแนวปะทะอากาศอุ่นจะมีลักษณะมวลอากาศอุ่นเคลื่อนที่อยู่เหนือมวลอากาศเย็น ทำให้มวลอากาศอุ่นลอยตัวสูงขึ้นเย็นตัวลงและขยายตัวออกกลายเป็นพายุฝนฟ้าคะนองได้

3. พายุฝนฟ้าคะนองเกิดบริเวณภูเขา เกิดจากการที่มวลอากาศยกตัวสูงขึ้นตามความลาดชันของภูเขา มวลอากาศจะเย็นลงและขยายตัวออก กลายเป็นพายุฝนฟ้าคะนอง ซึ่งมีความร้ายแรงกว่า 2 แบบ ข้างต้น เนื่องจากเมฆจะก่อตัวในแนวตั้งสูงมาก ทำให้อากาศปั่นป่วนมาก

ลักษณะอากาศและเกิดพายุฝนฟ้าคะนอง

- เมฆทวีจำนวนมากขึ้นอย่างรวดเร็ว
- ลมพัดแรงและกระโ叱เป็นครั้งคราวอาจทำให้สิ่งก่อสร้างหักพังหรือต้นไม้หักโค่นได้
- ฝนเริ่มตกและตกหนักในเวลาต่อมา อาจทำให้เกิดน้ำท่วมได้
- บางครั้งเกิดลูกเห็บตกลงมา ซึ่งทำความเสียหายให้กับพืช ผลไม้ สัตว์เลี้ยงและ

สิ่งก่อสร้าง

- เกิดฟ้าแลบ ฟ้าร้องและฟ้าผ่า ฟ้าผ่าอาจทำลายชีวิตของมนุษย์และสัตว์เลี้ยงได้
- อาจเกิดลมแรงซึ่งทำลายชีวิตมนุษย์ สัตว์ ต้นไม้และสิ่งก่อสร้างได้

3. ลมแรง (ทอร์นาโด) เป็นพายุหมุนรุนแรงขนาดเล็กซึ่งเกิดจากหมุนเวียนของลมภายในตัวในแนวตั้ง หรือเมฆคิวมูลอนิมบัส (เมฆพายุฝนฟ้าคะนอง) ที่มีฐานเมฆต่ำ กระแสลมวนที่มีความเร็วลมสูงจะทำให้กระแสลมมีลักษณะเป็นลำพุ่งขึ้นสู่ท้องฟ้า หรือข้อย่องมาจากฐานเมฆคล้ายกับงวงช้างหรือปล่อง ถ้ามีการหมุนวนจะหมุนและบิดเป็นเกลียว มีเส้นผ่าศูนย์กลางของลำพายุเล็กมากประมาณหนึ่งพันฟุต ความเร็วลมที่ศูนย์กลางประมาณ 100 - 300 ไมล์/ชั่วโมง (160 - 500 กิโลเมตร/ชั่วโมง) โดยจะเคลื่อนที่ไปในทางเดียวกับเมฆเบื้องบนหรือดึงเดิน (parent cloud) ของมัน โดยมีความเร็วประมาณ 32 - 64 กิโลเมตร/ชั่วโมง (20 - 40 ไมล์/ชั่วโมง) ถ้าเมฆที่ยื่นออกมากลางมีพื้นดินเรียกว่า ทอร์นาโด ถ้าไม่ถึงพื้นเรียกว่า Funnel Cloud และถ้าเกิดขึ้นเหนือพื้นน้ำเรียกว่า สาปาน้ำ (Water Spout) มีความรุนแรงน้อยกว่าพายุทอร์นาโดมาก เมื่อมีพายุทอร์นาโดเกิดขึ้นมักมีฟ้าคะนองอย่างแรงและฝนตกหนัก เกิดขึ้นพร้อมกันด้วย ซึ่งจะทำความเสียหายแก่บ้านเรือน ต้นไม้ ไร่นาและลิงป่าลุกสร้างได้

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ที่มา : กรมอุตุนิยมวิทยา

3.3 พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายที่เกิดจากวาตภัย



ภาพเมฆพายุหมุนเห็นที่เมือง Enschede ประเทศเนเธอร์แลนด์

3.3.1 พื้นที่เสี่ยงภัยพยาธิหมูเขตต้อนและสถิติการเกิดพยาธิหมูเขตต้อนในประเทศไทย

ประเทศไทยตั้งอยู่ระหว่างบริเวณแหล่งกำเนิดของพยาธิหมูเขตต้อนทั้งสองด้าน ด้านตะวันตกคืออ่าวเบงกอลและทะเลอันดามัน ด้านตะวันออกคือมหาสมุทรแปซิฟิกและทะเลจีนใต้ ซึ่งพายุจะมีโอกาสเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยด้านตะวันออกมากกว่าด้านตะวันตก ปกติประเทศไทยจะมีพายุเคลื่อนผ่านเข้ามาโดยเฉลี่ยประมาณ 3-4 ลูกต่อปี บริเวณที่พายุมีโอกาสเคลื่อนผ่านเข้ามามากที่สุดคือทางตอนบนของภาคเหนือและการตะวันออกเฉียงเหนือ ในระหว่างเดือนมกราคมถึงเดือนมีนาคมเป็นช่วงที่ประเทศไทยปลอดจากอิทธิพลของพายุ เดือนเมษายนเป็นเดือนแรกของปีที่พายุเริ่มเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยทางภาคใต้ แต่มีโอกาสน้อยและเคยเกิดขึ้นเพียงครั้งเดียวในรอบ 54 ปี (พ.ศ. 2494-2547) พายุเริ่มมีโอกาสเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้นตั้งแต่เดือนพฤษภาคม โดยส่วนใหญ่ยังคงเป็นพายุที่เคลื่อนมาจากด้านตะวันตกเข้าสู่ประเทศไทยตอนบนและตั้งแต่เดือนมิถุนายนเป็นต้นไปพายุส่วนใหญ่จะเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยทางด้านตะวันออก ซึ่งบริเวณตอนบนของภาคเหนือและการตะวันออกเฉียงเหนือเป็นพื้นที่ที่พายุมีโอกาสเคลื่อนผ่านเข้ามาหากที่สุด ในช่วงเดือนกันยายนถึงตุลาคมพายุมีโอกาสเคลื่อนเข้ามาได้ในทุกพื้นที่และจะเริ่มเคลื่อนเข้าสู่ภาคใต้ตั้งแต่เดือนกันยายน ในสองเดือนนี้เป็นระยะที่พายุมีโอกาสเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยได้มากโดยเฉพาะเดือนตุลาคมมีสถิติเคลื่อนเข้ามาหากที่สุดในรอบปี ในเดือนพฤษภาคมพายุจะเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยตอนบนได้น้อยลงและมีโอกาสเคลื่อนเข้าสู่ภาคใต้มากขึ้น เมื่อถึงเดือนธันวาคมพายุมีแนวโน้มเคลื่อนเข้าสู่ภาคใต้เท่านั้น โดยไม่มีพายุเคลื่อนเข้าสู่ประเทศไทยตอนบนอีก

พายุที่เคลื่อนที่เข้าสู่ประเทศไทยตอนบนส่วนใหญ่จะเป็นพายุดีเปรสชั่นและเนื่องจากพื้นดินและเทือกเขาของประเทศไทยมีรากฐานทางประวัติศาสตร์ยาวนาน ลักษณะภูมิประเทศที่ล้อมรอบประเทศไทยตอนบน เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยลดความรุนแรงของพายุก่อนที่จะเคลื่อนเข้ามาถึงประเทศไทย ดังนั้นความเสียหายที่เกิดจากลมแรงจึงน้อยกว่าภาคใต้ซึ่งมีภูมิประเทศเป็นพื้นที่เปิดสู่ทะเล พายุที่เคลื่อนเข้าสู่อ่าวไทยและเขื่อนฟ่างที่ภาคใต้จะมีกำลังแรงขนาดพายุโซนร้อนหรือได้ผ่านจะมีผลกระทบเป็นอย่างมากจากคลื่นพายุซัดฟังคลมที่พัดแรงจัดและฝนที่ตกหนักถึงหนักมากจนเกิดอุทกภัย รวมทั้งคลื่นลมแรงในอ่าวไทย โดยวิทยาศาสตร์สภาพพยาธิหมูเขตต้อนที่สำคัญที่พัฒนาภาคใต้ของไทยในอดีต ได้แก่

- วัตถุจากพายุโซนร้อน “แมเรียด” ที่แผลมตะลุมพุก จังหวัดศรีธรรมราช เมื่อ 25-26 ตุลาคม 2508 มีผู้เสียชีวิต 870 คน สูญหาย 160 คน บาดเจ็บ 422 คน ประชาชนไร้ที่อยู่อาศัย 16,170 คน ทรัพย์สินสูญเสียประมาณ 960 ล้านบาท

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ภาพความเสียหายจากพายุโซนร้อนແຫເຣີຕ ເມື່ອ ປ.ສ.2505 ທີ່ໂຮງຮຽນເກຍພະຊວກທາ ບ້ານສ້ອງ
ຈັງວັດນគຣຄຣີຈຣມຣາຈ



ภาพความเสียหายจากพายุโซนร้อนແຫເຣີຕ ທີ່ອຳເກອປາກພັນ ຈັງວັດນគຣຄຣີຈຣມຣາຈ ເມື່ອປີ ພ.ສ. 2505



ภาพสวนเงาะที่บ้านส่อง อำเภอสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี
จากพ้ายโซนร้อนแอเรียต เมื่อปี พ.ศ. 2505



ภาพความเดียวหายที่บ้านส่อง อำเภอสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี
จากพ้ายโซนร้อนแอเรียต เมื่อปี พ.ศ. 2505

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- วัตถุภัยจากพายุได้ผ่าน “เกย์” ความเร็วลมวัดได้ 120 กิโลเมตร/ชั่วโมง จังหวัดชุมพร เมื่อ 4 พฤศจิกายน พ.ศ. 2532 ผู้เสียชีวิต 602 คน บาดเจ็บ 5,495 คน บ้านเรือนเสียหาย 61,258 หลัง ทรัพย์สินสูญเสียประมาณ 1,174 ล้านบาท





ภาพความเสียหายจากพายุไฝ่ฝน “เกย์” 3-5 พฤศจิกายน พ.ศ. 2532 ที่จังหวัดชุมพร

- วาตภัยจากพายุไฝ่ฝน “ลินดา” ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เมื่อ 4 พฤศจิกายน พ.ศ. 2540



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ภาพ พายุ “ลินดา” ปี พ.ศ. 2540 นำท่วมเส้นทางคมนาคม ปราณบุรี - สามร้อยยอด
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

สถิติพยากรณ์บนเขตตัวอย่างที่เคลื่อนผ่านภาคต่างๆ ของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2494-2547

ภาค	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
เหนือ	-	-	-	-	5	2	9	17	23	15	1	-	72
ตะวันออกเฉียงเหนือ	-	-	-	-	1	6	4	17	28	22	4	-	82
กลาง	-	-	-	-	2	1	1	-	7	9	2	-	22
ตะวันตก	-	-	-	-	1	1	1	-	3	12	2	-	20
ใต้	-	-	-	1	-	-	-	-	3	14	24	8	50

ที่มา : กรมอุตุนิยมวิทยา

1) ความรุนแรงและอันตรายของพายุไต้ฝุ่น

- ต้นไม้ล้ม ถนนร้าว ถนนโคน จะทำให้เกิดอันตรายต้นไม้ล้มหับผู้คน ถนนและ

ไร่นาเสียหาย

- บ้านเรือนที่ไม่แข็งแรงหรือไม่สามารถต้านทานความแรงของลมพายุได้ จะ

พังทลาย

- เสาไฟฟ้าล้ม สายไฟขาด ไฟฟ้าซึ่งอาจเกิดเพลิงไหม้

- ผู้คนที่อาศัยอยู่ริมทะเลอาจถูกน้ำพัดพาลงทะเลได้

- ฝนตกหนักมากทั้งคืนและทั้งวัน อาจมีอุทกภัยตามมาได้ เมื่อมีน้ำจากป่าและ
ภูเขาไหลลงมา ท่วมบ้านเรือนและถนนทาง เส้นทางคมนาคมถูกตัดขาด

- ในทะเลจะมีคลื่นลมแรง เรือขนาดใหญ่อาจถูกพัดพาไปเกยตื้น คลื่นขนาดใหญ่
อาจซัดทิ้ง ท่วมบ้านเรือนที่อยู่ริมทะเล

2) ความรุนแรงและอันตรายของพายุโซนร้อน ความรุนแรงที่เกิดจากพายุโซนร้อนพัด
มาประดิษฐ์ในระดับรองลงมาจากพายุไต้ฝุ่น แต่ยังสามารถก่อให้เกิดความเสียหายได้มากถ้าหากไม่มี
การเตรียมความพร้อมในการรับสถานการณ์ที่ดีพอ ไม่มีประกาศโน้มน้าวให้ประชาชนได้รับทราบความ
เสี่ยงภัยที่อาจเกิดขึ้นและไม่มีวิธีการดำเนินการที่เข้มแข็งในการอพยพ

3) ความรุนแรงและอันตรายของพายุดีเปรสชัน เป็นพายุที่มีกำลังอ่อน ไม่มีอันตราย
รุนแรงแต่ทำให้มีฝนตกปานกลางทั่วไปตลอดทางที่ผ่านไป และมีฝนตกหนักเป็นแห่งๆ พร้อมด้วยลม
กระโชกแรงเป็นครั้งคราว ซึ่งบางครั้งอาจทำให้เกิดความเสียหายได้บ้าง หรืออาจทำให้เกิดน้ำป่าไหล
ลงมาท่วมบ้านเรือน ได้หลังจากพายุไต้ฝุ่นไปแล้ว สำหรับในทะเลคลื่นลมค่อนข้างแรง

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เรื่องประมงขนาดต่ำกว่า 50 ตัน ควรจดเว้นออกทะเล เนื่องจากพายุดีเปรสชั่นในทะเลจะได้รับไอน้ำหล่อเลี้ยงตลอดเวลาและไม่มีสิ่งกีดขวางทางลมอาจทำให้กำลังขึ้นได้

3.3.2 พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายจากพายุฤดูร้อนหรือพายุฝนฟ้าคะนอง

พายุฤดูร้อนหรือพายุฝนฟ้าคะนองมักจะเกิดในช่วงเดือนมีนาคมถึงเดือนเมษายนหรือในช่วงก่อนเริ่มต้นฤดูฝนขณะที่อุณหภูมิในภาคต่างๆ เริ่มสูงขึ้นและเป็นพายุที่เกิดขึ้นเฉพาะท้องถิ่นมีบริเวณเป็นย่อๆ มีอาณาเขตเพียง 20-30 ตารางกิโลเมตร โดยจะเกิดมากในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่วนภาคกลางและภาคตะวันออกจะมีการเกิดน้อยครั้งกว่า สำหรับในภาคใต้เกิดขึ้นได้แต่ไม่นบอยครั้งนัก พายุฝนฟ้าคะนองเป็นพายุที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาอันสั้น มีน้อยครั้งที่เกิดขึ้นนานกว่า 2 ชั่วโมง อันตรายที่เกิดจากพายุขึ้นกับความแตกต่างกันของอุณหภูมิของอากาศร้อนและเย็น ถ้าหากต่างกันมากก็จะก่อให้เกิดพายุฝนฟ้าคะนองที่รุนแรงมาก ซึ่งจะส่งผลกระทบได้ดังนี้

- ลุมกราะ โโซกแรง ทำให้อาหารบ้านเรือนที่ไม่แข็งแรงพังทลายเสียหาย ต้นไม้หักโค่น ป้ายโฆษณาขนาดใหญ่โคลนล้ม อาจทับผู้คนบาดเจ็บล้มตายได้



- ฝนตกหนักก่อให้เกิดน้ำท่วมขัง และเกิดน้ำท่วมฉับพลันในที่ราบลุ่ม ที่ต่ำ และเชิงเขา



- ขณะเกิดพายุจะมีฟ้าแลบ ฟ้าร่องและฟ้าผ่าร่วมด้วย อาจทำให้มนุษย์และสัตว์เป็นอันตรายถึงชีวิต



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- ขณะเกิดพายุอาจมีลูกเห็บขนาดใหญ่ตกลงมาด้วย ทำความเสียหายให้กับอาคารบ้านเรือนและพืช ผลไม้ทางการเกษตร ลูกเห็บมีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตั้งแต่ 2 นิ้ว ขึ้นไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สิน



- อาจมีลูกเห็บตกลงมาทำความเสียหายให้กับอาคารบ้านเรือน พืชผลทางการเกษตร



ภาพลูกเห็บตกใส่หลังคารามถูร จังหวัดเชียงราย

- อาจเกิดลมวงศ์ทำลายชีวิตมนุษย์ สัตว์เลี้ยงและอาคารบ้านเรือนได้



3.3.3 พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายจากพายุทอร์นาโด (Tornado) หรือลมวงศ์

สำหรับในประเทศไทย ส่วนใหญ่มักจะเกิดกราดฝนมวนโกลฟ์พื้นดินเป็นส่วนใหญ่ไม่ต่อเนื่องขึ้นไปจนถึงได้พื้นฐานเมฆและจะเกิดขึ้นนานๆ ครั้ง โดยจะเกิดขึ้นในพื้นที่แคนตา และมีช่วงระยะเวลาสั้นๆ จึงทำให้เกิดความเสียหายได้ในบางพื้นที่โดยจะส่งผลกระทบดังนี้

- ลมกรรโชกแรง ทำความเสียหายต่อสิ่งก่อสร้าง ต้นไม้ อาคารบ้านเรือน
- ฝนตกหนัก อาจก่อให้เกิดน้ำท่วมลับพื้นในที่ราบลุ่ม ที่ต่ำและเชิงเขา



พายุทอร์นาโด

3.4 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากวาตภัย

เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากวาตภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพใน ระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้น ไปแล้ว

3.4.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดวาตภัย

เป็นการดำเนินการเพื่อจัดเตรียมและลดผลกระทบ หรือแก้ไขปัญหาอุปสรรคไว้ ล่วงหน้าก่อนที่วาตภัยจะเกิดขึ้น

1) การเตรียมการของผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

1.1) การติดตามข้อมูลข่าวสารและประกาศคำเตือนลักษณะอากาศร้ายของกรม อุตุนิยมวิทยา

1.2) ตรวจสอบความปลอดภัยของบ้าน ประตู หน้าต่าง ช่องทางลม เสาไฟฟ้า และสายไฟฟ้า ทั้งในและนอกบ้าน โดยปรับปรุงยึดเหนี่ยวให้มั่นคงแข็งแรง

1.3) ตัดกิ่งไม้หรือริบกิ่งไม้บริเวณบ้านที่อาจหักโค่นลง ได้จากวาตภัย

1.4) จัดเตรียมติดตั้งสายล่อฟ้าสำหรับอาคารสูง

1.5) จัดเตรียมอุปกรณ์ปฐมพยาบาลเบื้องต้น ยารักษาโรค อุปกรณ์นิรภัยสำหรับช่วยชีวิต พร้อมทั้งแนะนำสมาชิกในครอบครัวให้เรียนรู้วิธีการปฐมพยาบาลเบื้องต้น

1.6) จัดเตรียมเสบียงอาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม วัสดุอุปกรณ์ต่างๆ อาทิ ไฟฉาย เครื่องมือช่าง อุปกรณ์ดับเพลิง เพื่อเตรียมรับวิภัยที่จะเกิดขึ้น

1.7) ซักซ้อมความพร้อมของสมาชิกในครอบครัว โดยกำหนดวิธีปฏิบัติตามเมื่อเกิดวิภัย กำหนดจุดนัดพบที่ปลอดภัย เมื่อมีการปลัดตรางหรือเตรียมการเพื่อการอพยพเคลื่อนย้ายไปอยู่ที่ปลอดภัย

2) การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถึงในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากวิภัย สามารถแบ่งออกได้ดังต่อไปนี้

1. จัดทำแผนป้องกันและบรรเทาวิภัยระดับท้องถิ่นและปรับแผนให้เป็นปัจจุบันรวมทั้งประสานและฝึกซ้อมแผนการบรรเทาวิภัยกับอำเภอและจังหวัด

2. สนับสนุนและส่งเสริมให้ชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัยมีคณะกรรมการจัดการภัยพิบัติการศึกษาศักยภาพของพื้นที่ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการภัยพิบัติและการลดลงของภัยธรรมชาติ รวมถึงระบบพยากรณ์อากาศและระบบเตือนภัยชุมชน

3. สำรวจ กำหนดและให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับความเหมาะสมของโครงการหรืองานก่อสร้างเพื่อกันขวางแนวทิศทางลมเพื่อลดแรงลม

4. ทำรูปแบบ/ประมาณราคาโครงการก่อสร้างในความรับผิดชอบของท้องถิ่น และต้องการก่อสร้างในเชิงป้องกันเพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด

5. จัดเตรียมสถานที่ปลอดภัยไว้รองรับการอพยพประชาชน

6. ส่งเสริมความรู้ด้านการบริหารจัดการสาธารณภัยระดับชุมชน (บกช.) หรือ Community Based Disaster Management (CBDM) พร้อมทั้งให้ความร่วมมือและสนับสนุนให้กิจกรรมบกช. เกิดขึ้นในทุกชุมชนอย่างเข้มแข็งและเป็นระบบ

7. ตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาวิภัยของท้องถิ่นขึ้น เมื่อถึงรอบปฏิทินการเกิดภัย

8. สำรวจอาคาร สถานที่ที่มีความมั่นคงแข็งแรงและขอความเห็นชอบจากชุมชนเพื่อกำหนดเป็นเขตพื้นที่ปลอดภัย รองรับการอพยพของประชาชนในกรณีฉุกเฉิน พร้อมจัดทำแผนที่แสดงบริเวณสถานที่ที่กำหนดเป็นเขตพื้นที่ปลอดภัย เช่น วัด โรงเรียน อาคาร ที่มั่นคง แข็งแรง เป็นต้น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

9. ประชาสัมพันธ์และแจ้งข้อมูลหน่วยงานด้านข่าวสาร การแจ้งเตือนและการให้ความช่วยเหลือให้ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยรับทราบและเตรียมความพร้อมของครอบครัวเพื่อป้องกันภัย เมื่อมีเหตุวัตภัย เช่น การเตือนเมืองอาหาร น้ำดื่ม ยา rakyma โรคประจำตัว ไฟไหม้และอุปกรณ์ กรณีที่จำเป็นในการเผชิญภัยที่อาจเกิดขึ้น

10. สำรวจ จัดทำทะเบียนอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้และยานพาหนะที่จำเป็น สำหรับใช้ในสถานที่ที่เกิดภัยพร้อมจัดหาเพิ่มเติม

11. แต่งตั้งผู้แทนชุมชนประจำการ ณ สถานีระบบเตือนภัยเพื่อแจ้งเตือนภัยตาม เกณฑ์ที่กำหนด

12. สนับสนุนให้มีการปลูกป่าเพื่อบรรเทาความรุนแรงของลมพายุ

3.4.2 ขั้นตอนการปฏิบัติภัยเด็ดขาดภัย

เป็นการดำเนินการในสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยการระดมทรัพยากรต่างๆ เข้าช่วยเหลือ เพื่อรักษาชีวิต ทรัพย์สินและบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัย ตลอดจนลดความรุนแรงของภัยที่เกิดขึ้น

1) การดำเนินการของผู้อำนวยการในพื้นที่เสี่ยงภัยและเกิดเหตุภัย

1.1) ไม่ตั้งตอกใจ พยายามควบคุมสติอย่างสงบและอยู่ในอาการที่มั่นคงแข็งแรง ตลอดเวลาที่เกิดภัย ไม่ออกมานิ่งเงียบ

1.2) ปิดประตู หน้าต่างทุกบาน รวมทั้งปรับปรุงและปิดกันช่องทางลมและ ช่องทางต่างๆ ที่ลมจะเข้าไปทำให้เกิดความเสียหายได้

1.3) ตัดสะพานไฟ ปิด瓦ล์วหน้าและแก๊สหุงต้มให้เรียบร้อย

1.4) ออกห้างจากวัตถุที่เป็นสื่อไฟฟ้าทุกชนิด เช่น ลาด โลหะ ห่อน้ำ แนวรั้วบ้าน เป็นต้น ไม่ใช้อุปกรณ์ไฟฟ้าทุกชนิด รวมทั้งไม่สวมใส่เครื่องประดับที่เป็นโลหะ

1.5) ออกห้างจากชายฝั่งหรือทะเลเมื่อมีภัยเด็ดขาดภัย เนื่องจากอาจเกิดคลื่นลม แรง กวาดลงทะเลได้

1.6) ไม่ควรอยู่ในพื้นที่ต่อเนื่องจากอาจเกิดน้ำป่าไหลหลากหรือน้ำท่วมลับลับ หรือแผ่นดินถล่ม ได้

1.7) ไม่ใช้เทียน ไม่มีดไฟหรือสิ่งที่จะทำให้เกิดเปลวไฟหรือประกายไฟ เพราะ อาจมีแก๊สรั่วอยู่

1.8) ติดตามเหตุการณ์และคำเตือนลักษณะอากาศร้ายของทางราชการอย่าง ใกล้ชิด

1.9) เตรียมพร้อมที่จะอพยพไปในที่ปลอดภัย

2) การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ที่เกิดภัย และเป็นหน่วยงานในการสั่งการ อำนวยการ วางแผนและประสานการปฏิบัติ

2.2) ประเมินระดับความรุนแรงของภัยที่เกิดขึ้นและรายงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทราบ

2.3) จัดกำลังเจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติการภัยและชุดปฏิบัติการพยาบาลในลักษณะของหน่วยเคลื่อนที่เร็วหรือหน่วยเผชิญเหตุของท้องถิ่นเพื่อเข้าทำการช่วยเหลือชีวิตและให้การช่วยเหลือเบื้องต้นในทันที และเข้าไปเพื่อบรรเทาภัยในพื้นที่รับผิดชอบโดยเข้าไปดำเนินการภัยในบริเวณที่ได้รับความเสียหาย คืนหาผู้ประสบภัยเพื่อทำการปฐมพยาบาลผู้ได้รับบาดเจ็บ ณ จุดที่เกิดเหตุและนำส่งโรงพยาบาลต่อไป

2.4) จัดระบบรักษาความปลอดภัยบริเวณที่ได้รับความเสียหายโดยเฉพาะบริเวณอาคาร ประกาศเป็นเขตควบคุมเพื่อสะคuatorต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

2.5) ดำเนินการอพยพเคลื่อนย้ายผู้ประสบภัย รวมทั้งเคลื่อนย้ายทรัพย์สินของประชาชน และของราชการ ไปไว้ในพื้นที่ปลอดภัย และจัดให้มีระบบรักษาความปลอดภัยในบริเวณพื้นที่อพยพ

2.6) ประกาศแนะนำ แจ้งเตือนประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น และเป็นปัจจุบัน

2.7) รวบรวมรายงาน ข้อมูลความเสียหายและการช่วยเหลือ พร้อมทั้งสรุปเหตุการณ์และสถานการณ์เสนอต่ออำเภอ จังหวัดเพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน จนกว่าเหตุการณ์จะยุติ

2.8) ประสานขอความช่วยเหลือไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง กิ่งอำเภอ อำเภอ หรือจังหวัด หรือศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดนั้น เมื่อเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.9) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.4.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดภัย

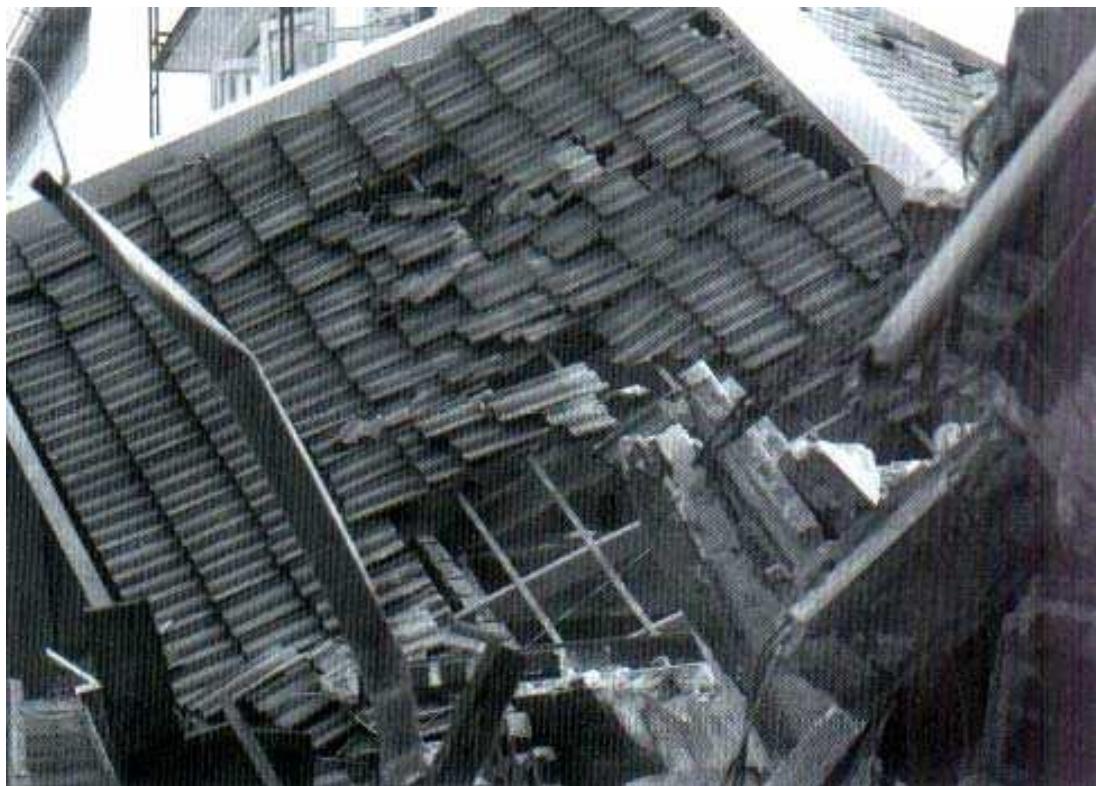
เป็นการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยให้กลับคืนสู่สภาพเดิมในช่วงก่อนเหตุการณ์หรือดีกว่า เพื่อเป็นการสร้างหัวน้ำกำลังใจของผู้ประสบภัยให้กลับคืนสู่สภาพปกติ

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- 1) การพื้นฟูสภาพแวดล้อมชีวิตความเป็นอยู่
 - 1.1) สำรวจความเสี่ยงหายและความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัย
 - 1.2) สร้างที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ประสบภัย ซึ่งที่พักอาศัยถูกทำลายเนื่องจากภัยธรรมชาติ
 - 1.3) จัดส่งเครื่องอุปโภค บริโภค เวชภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นเข้าไปยังพื้นที่ที่เกิดภัยโดยเร่งด่วน เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประสบภัยได้รับร้อยหัวถึงและรายงานขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมหากสิ่งของที่จัดเตรียมไม่เพียงพอ ตลอดจนประสานงานของรับการสนับสนุนเครื่องอุปโภค บริโภค เวชภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนทั้งในและนอกพื้นที่ เพื่อให้การส่งเสริมให้ผู้ประสบภัย
 - 1.4) ให้การส่งเสริมให้ผู้ประสบภัย ด้านที่พัก นำอุปโภคบริโภค เครื่องนุ่งห่ม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้น
 - 1.5) ความสะอาด รื้อสิ่งปลูกหลัง ซ่อมแซมน้ำ漏屋根 ที่พักอาศัย อาคาร โรงเรียนและสิ่งช่วยเหลือทางด้านสุสภาพปกติโดยเร็ว
 - 1.6) ซ่อมแซมหรือปรับปรุงสิ่งสาธารณูปโภค เช่น การไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ถนน สะพาน ทางรถไฟ และทางคมนาคมต่างๆ ที่ชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว
 - 1.7) เมื่อรับทราบต่อที่อาจเกิดขึ้นได้ เช่น โรคระบาดทางเดินหายใจ โรคติดเชื้อและปรสิต โรคไข้หวัดใหญ่ โรคพิษหนัง โรคระบบทางเดินอาหาร เป็นต้น รวมทั้งดำเนินการกำจัดของเสียต่างๆ และพาหนะนำโรค
 - 1.8) ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับความเสี่ยงด้านการเกษตรกรรม ปศุสัตว์ ในด้านการจัดหาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ตามความต้องการของผู้ประสบภัย การแนะนำเกี่ยวกับการประกอบอาชีพใหม่ การช่วยเหลือเกี่ยวกับทุนในการดำเนินอาชีพ
 - 1.9) ประสานการให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ต้องการอพยพจากถิ่นเดิมไปยังถิ่นใหม่ที่ดีกว่า
 - 1.10) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

2) การพื้นฟูทางด้านร่างกายและจิตใจของผู้ประสบภัย

- 2.1) จัดให้มีบริการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ ผู้ป่วย เพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับอันตราย ในระยะแรกและจัดให้มีการรักษาพิริเก็ตผู้ประสบภัยที่ได้รับบาดเจ็บ ณ สถานที่ประสบภัย เพื่อป้องกันข่าวลือและกำลังใจ
- 2.2) จัดการประชาสัมพันธ์ เพื่อพื้นฟูสภาพจิตใจและสร้างความเชื่อมั่นในการให้ความช่วยเหลือของทางราชการต่อผู้ประสบภัยอย่างเต็มที่และเท่าเทียมกัน



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



บทที่ 4

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดจากอุทกภัยและโคลนถล่ม

4.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม

ประเทศไทยตั้งอยู่ในภูมิภาคเขตร้อน อุณหภูมิเฉลี่ย 25°C ปริมาณน้ำฝน ได้รับ อิทธิพลจากลมรสุมต่างๆ ดังนี้

- ลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างเดือนพฤษภาคม - ตุลาคม
- พายุหมุนจากอ่าวเบงกอล ในเดือนมิถุนายน
- พายุจรที่พัดผ่าน ได้แก่ พายุไต่ฝุ่น พายุโซนร้อนและพายุดีเปรสชัน แต่ละภาคของประเทศไทย ได้รับอิทธิพลจากลมรสุม ในช่วงระยะเวลาที่แตกต่างกัน
- ภาคใต้ ได้รับอิทธิพลจากพายุในช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม
- ภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้รับอิทธิพลพายุในช่วงเดือนพฤษภาคม มิถุนายน และกันยายน
- ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้รับอิทธิพลพายุในช่วงเดือนสิงหาคม

โดยปกติฝนที่ตกเกิดมาจากการอิทธิพลของลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ซึ่งฝนเริ่มตกในช่วงเดือน พฤษภาคมและมิถุนายน

ในทางอุทกศาสตร์ความหมายของอุทกภัย ได้เป็น 2 อย่าง คือ อย่างแรก หมายถึงปริมาณน้ำ ที่ไหลบ่ามทำความเสียหายให้กับชีวิตหรือทรัพย์สินของมนุษย์ อย่างที่สอง หมายถึง ระดับของพื้นผิวน้ำ ที่ขึ้นสูงผิดปกติไปจากระดับธรรมชาติของลำน้ำนั้นๆ คือ ได้ว่าเกิดอุทกภัย หรือมีน้ำท่วมเกิดขึ้นไปใน บริเวณนั้นแล้ว การที่เกิดน้ำท่วม เนื่องมาจากมีพายุฝนตกหนักมากทำให้เกิดน้ำท่วมหลากริม หรือมีน้ำมาก ผิดปกติ สภาพพื้นที่รองรับน้ำฝนมีส่วนทำให้เกิดน้ำท่วมมากน้อยแตกต่างกัน ปกติฝนที่ตกหนักมากตกใน ระยะเวลาสั้นๆ แต่ฝนที่ตกติดต่อกันนานนานมักจะตกเบาๆ พื้นที่ที่มีสิ่งปักคลุมมักมีการดูดซับน้ำได้ดี ส่วนพื้นที่ที่ปราศจากสิ่งปักคลุมจะมีน้ำไหลบ่าไปตามหน้าดินมาก เป็นเหตุให้เกิดน้ำท่วมได้ง่าย



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

4.1.1 อุทกภัย (Flood) หมายถึง ภัยหรืออันตรายที่เกิดจากสภาพน้ำท่วม หรือน้ำเอ่อล้นฝั่งมากเกินกว่าปกติหรือน้ำท่วมพื้นบ้านพื้นที่ ซึ่งระบายน้ำไม่ทันทำให้พื้นที่นั้นปักคุณไปด้วยน้ำ มีสาเหตุมาจากเกิดฝนตกหนักหรือฝนตกต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันอาจเกิดจากสภาพอากาศ ดังต่อไปนี้

- พายุหมุนเขตร้อน เข่น พายุดีเปรสชัน
- ร่องความกดอากาศต่ำพาดผ่านในบริเวณพื้นที่
- แนวปะทะอากาศปักคุณบริเวณพื้นที่

ลักษณะของอุทกภัยมีความรุนแรงและรูปแบบต่างๆ กัน ขึ้นอยู่กับลักษณะภูมิประเทศ และสิ่งแวดล้อมของแต่ละพื้นที่ โดยมีลักษณะดังนี้

1) น้ำท่วมพื้นบ้าน (Flash Floods) หรือน้ำป่าไหลหลาก เป็นสภาพน้ำท่วมที่เกิดจากฝนตกหนักในบริเวณพื้นที่ซึ่งมีความชันและมีคุณสมบัติในการกักเก็บน้ำอยู่ เช่น บริเวณพื้นที่ที่มีความชื้นและมีต้นไม้ยืนต้นน้อย หรือต้นน้ำซึ่งมีความชันของพื้นที่มาก หรือพื้นป่าที่ถูกทำลายทำให้การกักน้ำหรือการด้านน้ำลดน้อยลงทำให้น้ำไหลบ่าลงสู่ที่ราบต่ำเบื้องล่างรวดเร็ว น้ำท่วมพื้นบ้านมักเกิดขึ้นหลังจากฝนตกหนักไม่เกิน 6 ชั่วโมง และมักเกิดขึ้นในบริเวณที่ร่วนระห่ำ หุบเขา เนื่องจากน้ำท่วมพื้นบ้านมีความรุนแรงและเกลื่อนที่ด้วยความรวดเร็วโอกาสที่จะป้องกันและหลบหนีจึงมีน้อย ดังนั้นความเสียหายจากน้ำท่วมพื้นบ้านจึงมีมาก



2) น้ำท่วมขัง เป็นลักษณะของอุทกภัยที่เกิดขึ้นจากปริมาณน้ำสะสมจำนวนมากที่ไหลบ่าในแนวระนาบจากที่สูงไปลงที่ต่ำ หรือเป็นสภาพน้ำท่วมขังที่เกิดจากระบบระบายน้ำไม่มีประสิทธิภาพ หรือระบายน้ำไม่ทัน นักเกิดบริเวณที่รับคุ้มแม่น้ำ และบริเวณชุมชนเมืองใหญ่ๆ มีลักษณะค่อยเป็นค่อยไป ซึ่งเกิดจากฝนตกหนักบริเวณนั้นๆ ติดต่อ กันเป็นเวลาหลายวันหรือเกิดจากสภาพน้ำท่วมตลิ่ง น้ำท่วมขัง ส่วนใหญ่จะเกิดบริเวณท้ายน้ำและมีลักษณะแผลเป็นบริเวณกว้าง เนื่องจากไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน



ภาพน้ำท่วมขัง อ.เมือง จ.ประจวบคีรีขันธ์

3) น้ำล้นตลิ่ง ที่เกิดจากฝนตกต่อเนื่องที่ปริมาณน้ำจำนวนมากไหลลงสู่ด้านน้ำหรือแม่น้ำ มีปริมาณมากจนระบายน้ำลงสู่ดุ่มน้ำด้านล่างหรือออกสู่ปากแม่น้ำไม่ทัน ทำให้เกิดสภาพน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมบ้านเรือนตามสองฝั่งน้ำได้รับความเสียหาย



น้ำล้นตลิ่งระบายน้ำออกปากแม่น้ำไม่ทัน

มาตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย อ.วังชิ้น จ.เพชรบูรณ์



อุทกภัยที่เกิดในจังหวัดสangkhlaburi

4.1.2 สาเหตุของการเกิดอุทกภัย

- ฝนตกต่อเนื่องเป็นเวลานานและฝนตกหนัก อาจเนื่องมาจากพายุหมุนเขตร้อน ผ่านร่องมรสุม ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นต้น
- ลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ลุ่มหรือที่ราบ

- พื้นพรรณธรรมชาติลูกทำลาย จึงทำให้มีการซึมซับน้ำ เพื่อเก็บกักไว้ในดิน จึงทำให้น้ำไหลผ่านผิวดินไปอย่างรวดเร็ว

- น้ำป่าไหลหลากจากภูเขาที่เป็นดินน้ำลำธาร เป็นลักษณะน้ำท่วมลับพลัน ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายบริเวณชุมชนในที่ราบเชิงเขา ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นได้แม้มีฝนตกในบริเวณนั้น แต่ได้มีฝนตกหนักมากบริเวณดินน้ำซึ่งอยู่ห่างไกลออกไป กระแสน้ำจะไหลลงสู่ที่ราบอย่างรวดเร็วและ รุนแรง หรืออาจเกิดเนื่องจากการตัดไม้ทำลายป่าต้นน้ำลำธาร การใช้ประโยชน์ที่ดินผิดหลักการ เช่น ใช้ที่ดินที่สูงบนภูเขาที่มีความลาดชันมาทำการเพาะปลูก แต่ถ้ามีความจำเป็นต้องทำการสิกรรมหรือ เพาะปลูกต้องปฏิบัติตามหลักวิชาการ คือการทำเป็นขั้นบันไดทางตามความลาดชันในการเพาะปลูก เพื่อชะลอความเร็วของกระแสน้ำและการพังทลายของผิวดิน

- น้ำทะเลขาน ทำให้ระดับน้ำในแม่น้ำสูงขึ้น การไหลของน้ำในแม่น้ำจะช้าหรือ อาจจะหยุดไหล จึงไม่สามารถระบายน้ำที่ระดับน้ำสูงขึ้นท่วมบริเวณริมฝั่งแม่น้ำได้

- เขื่อนพัง ทำให้เกิดน้ำท่วมพลัน ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมากเป็นบริเวณ กว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งชุมชนที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียง เนื่องจากปริมาณน้ำจำนวนมากที่กักเก็บไว้ ในเขื่อนจะเคลื่อนที่ด้วยความเร็วมาก โอกาสที่จะหลบหนีจึงมีน้อย นอกจากจะทราบล่วงหน้าเท่านั้น

- ทางระบายน้ำไม่เดือดหรืออุดตัน

เกณฑ์การพิจารณาพื้นที่ที่เสี่ยงการเกิดอุทกภัย สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

1. ปริมาณน้ำฝนราย 1 วัน 2 วัน และ 3 วัน (มม.)	- > 100 - 76 – 100 - 61 -75 - 0-60	พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยระดับสูง พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยระดับปานกลาง พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยระดับต่ำ พื้นที่ไม่เสี่ยงอุทกภัย
2. ความสูง (จากระดับน้ำทะเล เมตร)	- 0-100 - 101-300 - 305-500 - > 500	พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยระดับสูง พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยระดับปานกลาง พื้นที่เสี่ยงอุทกภัยระดับต่ำ พื้นที่ไม่เสี่ยงอุทกภัย

ที่มา สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

4.1.3 การป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้ได้ผลดี ควรได้มีการแบ่งเขต และใช้วิธีการให้เหมาะสมกันแต่ละพื้นที่นั้นๆ โดยทั่วไปอาจแบ่งได้เป็น 2 เขต ดังนี้

1) พื้นที่บริเวณลุ่มน้ำตอนบน (Upstream Watershed) ส่วนมากพื้นที่บริเวณนี้ จะเป็นพื้นที่ป่าไม้ มีลักษณะเป็นภูเขาสูงชัน การไหลบ่าของน้ำรุนแรง แนวทางการป้องกัน โดยการปลูกต้นไม้ยืนต้น หรือพืชคลุมดิน ซึ่งเป็นปัจจัยที่ช่วยเพิ่มอัตราการดูดซึมและการเก็บกักน้ำ

2) พื้นที่บริเวณลุ่มน้ำตอนล่าง (Down – stream Watershed) มากจะเป็นที่ราบลุ่มเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของประชาชนอย่างหนาแน่น การไหลบ่าของน้ำ เนื่องมาจากฝนตกหนักผิดปกติจนเกินความสามารถของลุ่มน้ำจะรับได้ แนวทางการป้องกัน มากจะเน้นไปในทางการก่อสร้าง วิสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ เช่น สร้างเขื่อนสำหรับเก็บกักน้ำ การบุดอกแม่น้ำ คลอง ซึ่งเป็นการป้องกันเฉพาะหน้าแต่การป้องกันอุทกภัยอย่างถาวร ควรเน้นหนังไปในทางป้องกันด้านน้ำ ล้ำชาร และการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกหลัก

4.1.4 โคลนถล่มหรือแผ่นดินถล่ม (Landslides) หมายถึง การถล่มตัวของแผ่นดินจากที่สูงลงสู่ที่ต่ำ มากเกิดบริเวณภูเขาเป็นปรากฏการณ์ธรรมชาติตามการสึกกร่อนชนิดหนึ่ง ที่ก่อให้เกิดความเสียหายบริเวณพื้นที่ที่เป็นเนินสูงหรือภูเขาโดยเฉพาะภูเขาหินแกรนิตที่มีความลาดชันสูง โดยเกิดจากการขาดความสมดุลในการทรงตัว ทำให้เกิดการปรับตัวของพื้นดินต่อแรงดึงดูดของโลก และเกิดการเคลื่อนตัวขององค์ประกอบทางธรณีวิทยา จากที่สูงลงสู่ที่ต่ำ มากเกิดในกรณีที่มีฝนตกหนักมากบริเวณภูเขา ทำให้ภูเขานั้นต้องอุ้มน้ำไว้จนเกิดการอิ่มตัว และเกิดการพังทลายของผิวน้ำดินลงมาพร้อมกับปริมาณน้ำจำนวนดังกล่าว โดยปกติจะเกิดในพื้นที่ซึ่งประกอบด้วย 3 ปัจจัยหลัก คือ 1) มีความลาดเทในพื้นที่พوش山水 2) ดินหรือหินชั้นล่างมีการไหลซึมของน้ำช้ามาก และ 3) ดินชั้นบนไม่เกาะกัน เพราะอิ่มตัวด้วยน้ำ สามารถแบ่งการพังทลายตามลักษณะการเคลื่อนตัวได้ 3 ชนิดคือ

- 1) แผ่นดินถล่มที่เคลื่อนตัวอย่างช้าๆ เรียกว่า Creep
- 2) แผ่นดินถล่มที่เคลื่อนตัวอย่างรวดเร็ว เรียกว่า Slide หรือ Flow
- 3) แผ่นดินถล่มที่เคลื่อนตัวอย่างฉบับพลัน เรียกว่า Fall Rock Fall



โคลนคล่ม ที่ อ.วังชิ้น จ.เพชรบูรณ์

4.1.5 พื้นที่เสี่ยงภัย และสาเหตุของการเกิดแผ่นดินคล่ม

แผ่นดินคล่มในประเทศไทย ส่วนใหญ่มักเกิดภายในหลังฝนตกหนักมากบริเวณภูเขาซึ่งเป็นพื้นที่สำราญริเวณตอนบนของประเทศ โดยเฉพาะในภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จะมีโอกาสเกิดแผ่นดินคล่มเนื่องมาจากพายุหมุนเขตร้อนเคลื่อนผ่านในระหว่างเดือนกรกฎาคมถึงสิงหาคม ในขณะที่ภาคใต้จะเกิดแผ่นดินคล่มในช่วงฤดูร้อนตะวันออกเฉียงเหนือระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงธันวาคม สาเหตุสำคัญๆ ที่จะทำให้เกิดแผ่นดินคล่มคือ

- 1) ฝนตกหนักติดต่อกันเป็นเวลาหลายวันบริเวณภูเขา และพื้นดินบริเวณดังกล่าวอุ่นนำ้ไว้จนเกิดการอิ่มตัว และไถลลงมาตามลาด旁เนาตามทางเดิน ก้อนหิน ชาดไม้ล้มลงมาด้วย
- 2) มีการทำไร่เลื่อนลอยบนภูเขาทำให้สภาพดินเปลี่ยนไปเป็นดินร่วน ประกอบกับพื้นที่มีความลาดชันมาก ทำให้เมื่อมีฝนตกหนักติดต่อกันเป็นเวลานานทำให้ดินบนภูเขาคล่ม

ยกเว้นที่การพิจารณาพื้นที่เสี่ยงการเกิดโคลนคล่ม สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1. ปริมาณน้ำราย 1 วัน 2 วัน และ 3 วัน (มม.)	- > 110 - 101-110 - 91-100 - 0-90	แผ่นดินถล่มวิกฤต แผ่นดินถล่มปานกลาง แผ่นดินถล่มเล็กน้อย ^{ไม่เกิดแผ่นดินถล่ม}
2. ความลาดชัน	- > 30% - 16-30% - 6-15% - 0-5%	แผ่นดินถล่มวิกฤต แผ่นดินถล่มปานกลาง แผ่นดินถล่มเล็กน้อย ^{ไม่เกิดแผ่นดินถล่ม}
3. ข้อมูลทางธรณีวิทยา	- หินแกรนิต/หินอัคนี/เนื้อหิน - หินแปรของหินอัคนี/หินชั้น - หินชั้น/หินอัคนี/เนื้อคละอียด - ตะกอนน้ำพัดพา	แผ่นดินถล่มวิกฤต แผ่นดินถล่มปานกลาง แผ่นดินถล่มเล็กน้อย ^{ไม่เกิดแผ่นดินถล่ม}
4. พืชปักลุมดิน	- พืชไร่ - พืชสวนและไม้ยืนต้น - ปาไม้ (บันขา) - ข้าว	แผ่นดินถล่มวิกฤต แผ่นดินถล่มปานกลาง แผ่นดินถล่มเล็กน้อย ^{ไม่เกิดแผ่นดินถล่ม}

ที่มา สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม



โคลนคล่มอาคารเรียน อ.วังชิ้น จ.เพชรบูรณ์



การช่วยเหลือประชาชนจากโคลนคล่ม อ.วังชิ้น จ.เพชรบูรณ์

4.2 อันตรายที่เกิดจากอุทกภัยและโคลนถล่ม

อุทกภัยเกิดขึ้น โดยสาเหตุหลักจากการดังได้แก่ ความไม่สงบในบางกรณีสามารถทราบเหตุการณ์ล่วงหน้าได้เป็นเวลานานพอที่จะหลีกเลี่ยงหรือควบคุมป้องกันอันตรายได้ เช่น น้ำท่วมจากพายุได้ฟุ้นและพวยโชนร้อน ปัจจุบัน อุตุนิยมวิทยาสามารถแจ้งให้ทราบล่วงหน้าได้ไม่น้อยกว่า 36 ชั่วโมง ก่อนที่พายุจะมาถึง ขณะนี้ สัญญาณเตือนภัยจึงมีความจำเป็นมากที่ต้องแจ้งให้ประชาชนทราบถึงอันตรายที่จะเกิดขึ้น เพื่อจะได้หาทางป้องกันหรือลดภัยบันทึกได้ทันท่วงที

ถ้าการเตรียมรับสถานการณ์เป็นไปอย่างมีระเบียบและมีสมรรถภาพแล้ว อันตรายและความสูญเสียจะลดลง ไปอย่างมากมากทั้งชีวิตและทรัพย์สิน จากอคติที่ผ่านมา อุทกภัยที่ทำให้เกิดความเสียหายอย่างมากเนื่องจาก

- ประชาชนในเขตอันตรายไม่ได้รับทราบการแจ้งเตือนอันตรายแล้ว ไม่ทันต่อเหตุการณ์

- เมื่อประชาชนได้รับทราบการแจ้งเตือนอันตรายแล้ว ไม่มีพากันในการขนย้ายและไม่ทราบว่าพื้นที่ปลอดภัยอยู่ที่ใด

ขณะนี้ การเตรียมการเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาจากอุทกภัยให้ได้ผลและมีประสิทธิภาพ จึงต้องวางแผนและวิธีการที่ได้เตรียมและซ้อมไว้เป็นอย่างดี มีการออกประกาศคำเตือนอุทกภัยให้ประชาชนทราบล่วงหน้าทางหอกระจายเสียง เสียงตามสายหรือสื่ออื่นๆ เพื่อให้มีระยะเวลาพอที่จะเตรียมรับสถานการณ์ได้ทัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย เช่น ที่ราบเชิงเขา ที่ลุ่มริมแม่น้ำ

ผลกระทบที่เกิดจากอุทกภัย

1. น้ำท่วมอาคารบ้านเรือน สิ่งก่อสร้าง บ้านเรือนหรืออาคารสิ่งก่อสร้างที่ไม่แข็งแรงจะถูกกระแทกแน่น้ำที่ไหลเขียวพังทลายลง หรือถูกคลื่นชัดลงไปทะเลไปได้ คนและสัตว์เสียชีวิตจากการจมน้ำตาย

2. เส้นทางคมนาคมการขนส่ง อาจจะถูกตัดเป็นช่วงๆ โดยความแรงของกระแสน้ำ ถนนและสะพานอาจจะถูกกระแทกแน่น้ำพังให้พังทลายໄได้

3. สิ่งสาธารณูปโภคและระบบสาธารณูปโภคจะได้รับความเสียหาย เช่น โทรศัพท์ โทรเลข ไฟฟ้า และประปาฯฯ

4. พื้นที่การเกษตรและการปลูกผักและระบบสาธารณูปโภคจะได้รับความเสียหาย เช่น พืชผล ไวน์ สาหร่าย เสียหาย อาจถูกน้ำท่วมตายได้ สำหรับความเสียหายทางอ้อมจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยทั่วไป เกิดโรคระบาด สุขภาพจิตเสื่อม และสูญเสียความปลอดภัย เป็นต้น

5. ความเสียหายทางด้านสุขภาพอนามัยของประชาชน ขณะเกิดอุทกภัยขาดน้ำสะอาดในการอุปโภคบริโภค ทำให้เกิดโรคระบาด เช่น โรคน้ำกัดเท้า โรคหิวạตกโรค รวมทั้งโรคเครียด มีความวิตกกังวลสูงโรคประสาทตามมา

6. ความเสียหายที่มีต่อทรัพยากรธรรมชาติ ฝนตกที่หนัก น้ำที่ท่วมทันขึ้นมาบนแผ่นดินและกระแสน้ำที่ไหลเข้าทำให้เกิดแผ่นดินถล่ม (landslides) ได้ นอกจากนั้นผู้คนน้ำดินที่อุดมสมบูรณ์จะถูกน้ำพัดพาลงสู่ที่ต่ำ ทำให้ดินขาดปูยธรรมชาติ และแหล่งน้ำเกิดการตื้นเขิน เป็นอุปสรรคในการเดินเรือ



อุทกภัย เส้นทางคมนาคมถูกตัดขาดเป็นช่วงๆ



สาธารณูปโภคได้รับความเสียหาย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย

- ทำความเข้าใจกับปัญหาที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะในฤดูฝน มีจุดใดหรือพื้นที่บริเวณใด ที่มักประสบปัญหาน้ำท่วมหรืออุทกภัยเป็นประจำ
 - ศึกษาและวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งหาแนวทางแก้ไขปัญหา เช่น อาจทำการขุดลอก หรือสร้างระบบระบายน้ำ
 - ศึกษาและวางแผนการใช้ที่ดินที่ไม่ขัดกับระบบระบายน้ำตามธรรมชาติของพื้นที่ ผลกระทบที่เกิดจากโคลนถล่ม

ความรุนแรงของแผ่นดินถล่มเกิดจากหลาຍองค์ประกอบ เช่น ปริมาณฝนที่ตกบนภูเขาและลักษณะทางธรณีวิทยาของภูเขา ความรุนแรงจะมีมากถ้าหากทุกองค์ประกอบที่กล่าวมาแล้วเกิดขึ้นพร้อมๆ กัน ทั้งนี้ ก่อนจะเกิดเหตุการณ์แผ่นดินถล่ม ประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เสี่ยงภัยควรสังเกตเหตุการณ์รอบๆ ตัว เพื่อเตรียมพร้อมรับสถานการณ์ เช่น

- นำใบลำหัวยุ่นมากรหรือมีสีแดงยุ่น และคงไว้ในท่อของตะกอนจากลادขนาดใหญ่แล่งน้ำ
- หากมีฝนตกติดต่อ กันเป็นเวลานานๆ และมีเสียงดังเหมือนตอนมีน้ำป่ามา ด้านไม้ล้มหรือมีเสียงก้อนหินกลิ้งดังครึ่นๆ แสดงว่าดินจะถล่มลงมา ผลกระทบที่เกิดจากแผ่นดินถล่มมีดังนี้
 1. บ้านเรือนพังทลายจากการทับถมของเศษดิน หิน ราย ที่ไหลมาทับน้ำ
 2. ผู้คน และสัตว์เลี้ยง ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมาก
 3. พืชผลทางการเกษตรเสียหาย
 4. เส้นทางคมนาคมถูกทำลายเสียหาย
 5. เส้นทางเดินของน้ำถูกทับถมและเปลี่ยนไป





โคลนถล่ม วันที่ 11 ส.ค. 2544



อุทกภัยที่ภาคเหนือ

4.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอุทกภัยและโคลนถล่ม

เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากอุทกภัยและโคลนถล่ม ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

4.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม

เป็นการดำเนินการเพื่อจัดเตรียมและลดผลกระทบหรือแก้ไขปัญหาอุปสรรคไว้ล่วงหน้าก่อนที่อุทกภัยและโคลนถล่มจะเกิดขึ้น

- 1) การเตรียมการของผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

1.1) การติดตามข้อมูลข่าวสารของกรมอุตุนิยมวิทยาหรือทางราชการจากวิทยุโทรทัศน์ การแจ้งเตือนภัยจากหน่วยงานราชการข่าวของชุมชนและเชื้อฟังคำเตือนอย่างเคร่งครัด

- 1.2) เคลื่อนย้ายคน สัตว์เลี้ยง พาหนะและสิ่งของต่างๆ ไปอยู่ในที่สูง ซึ่งเป็นที่พื้นระดับน้ำที่เคยท่วมมาก่อน

1.3) รับอพยพจากบ้านที่อยู่ริมแม่น้ำและชายทะเลไปอยู่ในที่สูงหรือที่ปลอดภัย

1.4) ยกพื้นให้สูงเพื่อหนีน้ำ หรือทำกันดินหรือกำแพงกันน้ำรอบบ้าน (ring dikes)

- 1.5) พาหนะรถยกหรือเครื่องใช้ต้องยกให้สูงพ้นน้ำ
- 1.6) เตรียมกระสอบใส่ดินหรือทรายไว้ เพื่อเสริมกันดินกันน้ำให้สูงขึ้นหรือไว้อุดร่องน้ำได้

1.7) เตรียมแพไว้ใช้เป็นพาหนะเมื่อน้ำท่วมเป็นเวลานาน เพื่อช่วยอพยพและช่วยชีวิตได้เมื่อเกิดอุทกภัยร้ายแรง

1.8) เตรียมสำรองอาหารไว้ให้พอจะมีอาหารรับประทานเมื่อน้ำท่วมเป็นเวลาหลายวัน

1.9) เตรียมน้ำสะอาดไว้ดื่มและใช้อุปโภค

1.10) เตรียมเครื่องเวชภัณฑ์สำหรับบรรเทาในเบื้องต้น



เสริมกันกัน้ำด้วยกระสอบทราย



มาตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



2) การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะขึ้น มีหน้าที่วางแผนวางแผนเบื้องต้นในการพัฒนาภาระด้านเศรษฐกิจ คณะกรรมการนี้ประกอบด้วยบุคคลในหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ ฝ่ายปกครอง ฝ่ายช่าง ฝ่ายโยธา เจ้าหน้าที่หน่วยคุ้มครองหรือป้องกันสาธารณภัย หน่วยดับเพลิง ฝ่ายสาธารณสุข ฝ่ายประชาสงเคราะห์ สภาเกษตร มูลนิธิสงเคราะห์ผู้ประสบภัยธรรมชาติ คณะกรรมการชุดนี้มีการประสานงานจัดแบ่งหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ซักซ้อมและปรับปรุงวิธีดำเนินการให้มีสมรรถภาพยิ่งขึ้นอยู่เสมอ

2.2) ทบทวนและปรับปรุงแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเบ็ดท้องที่ให้เป็นปัจจุบัน ตลอดจนจัดให้มีการฝึกซ้อมแผนอย่างสม่ำเสมอ

2.3) สำรวจ รวบรวมข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยในพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งสำรวจพื้นที่ปลอดภัยเพื่อร่องรับการอพยพ

2.4) วางแผนการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดผังเมืองเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของตัวเมืองไม่ให้เกิดขวางทางไปของอน้ำ ตลอดจนวางแผนในการสร้างท่าน้ำ เมื่อฝายเพื่อกันทางเดินของน้ำและออกแบบสิ่งก่อสร้างต่างๆ ให้มีความสูงหนึ่งระดับน้ำที่เคยท่วม

2.5) ประเมินการเสี่ยงภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ว่าจะเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่ได้เวลาใด

2.6) จัดเตรียมระบบการแจ้งเตือนภัยและระบบรายงานข่าวพยากรณ์อากาศ โดยหอกระจายข่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานข้อมูลที่จำเป็นให้ประชาชนทราบ

2.7) ติดตั้งระบบอุปกรณ์เตือนภัย เครื่องวัดปริมาณน้ำฝนในพื้นที่เสี่ยงภัย พร้อมทั้งจัดตั้งอาสาสมัครแจ้งเตือนภัยเป็นผู้บันทึกข้อมูลน้ำฝนและเฝ้าระวังภัยในช่วงวิกฤตตลอดเวลา

2.8) จัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องนุ่งห่ม เครื่องอุปโภคบริโภค เวชภัณฑ์ที่จำเป็น และวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ให้พร้อม อาทิ ถุงทราย เครื่องมือช่าง เรือห้องแบบ รถยนต์บรรทุก เครื่องสูบน้ำ

2.9) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้ในการป้องกันภัยให้ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อเตรียมรับสถานการณ์

2.10) กำหนดบทบาทและความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วเมื่อเกิดเหตุการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

2.11) การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย และโคลนถล่มเฉพาะกิจ และแผนป้องกันในระยะยาว รวมทั้งดำเนินการฝึกซ้อมแผนในพื้นที่เสี่ยงภัย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



4.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขั้นตอนการเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม

เป็นการดำเนินการในสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยการระดมทรัพยากร่วมๆ เข้าช่วยเหลือเพื่อรักษาชีวิต ทรัพย์สินและบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัย ตลอดจนลดความรุนแรงของอุทกภัยและโคลนถล่มที่เกิดขึ้น

- 1) การเตรียมการของผู้อำนวยการในพื้นที่เสี่ยงภัย
 - 1.1) ตัดสะพานไฟและปิดแก๊สหุงต้มให้เรียบร้อย
 - 1.2) อยู่ในอาคารที่แข็งแรงหรืออยู่ในที่สูงพื้นระดับน้ำที่เคยท่วมมาก่อน
 - 1.3) ไม่ควรขับขี่ยานพาหนะฝ่าไปในขณะเกิดน้ำท่วม
 - 1.4) ติดตามเหตุการณ์และคำเตือนเกี่ยวกับลักษณะอากาศจากทางราชการอย่างใกล้ชิด
- 2) การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.1) รายงานเหตุการณ์น้ำท่วมให้อำเภอและจังหวัดทราบ
 - 2.2) แจ้งเตือนภัยให้ประชาชนที่จะได้รับผลกระทบ อพยพหรือขนย้ายทรัพย์สินไปไว้ที่ปลอดภัยและประสานงานอำเภอ หน่วยงานที่กำหนดไว้ตามแผนป้องกันฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามแผนทันที
 - 2.3) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจฯ ตามแผน ที่กำหนดไว้ได้แก่
 - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีชุดเผชิญเหตุ เข้าไปช่วยเหลือคนให้ปลอดภัยเป็นอันดับแรก ทรัพย์สินเป็นอันดับรอง
 - การช่วยเหลือกับประสานอำเภอ ด้านเครื่องอุปกรณ์บริโภค น้ำดื่ม ที่จำเป็นต่อการดำเนินชีพโดยเร่งด่วน
 - ระดมสรรพกำลังด้านบุคลากร ยานพาหนะ เรือท้องแบน จากหน่วยงานทั้งภาคราชการและภาคเอกชน
 - 2.4) อพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย คุ้มครองที่พักชั่วคราว อาหาร น้ำ อุปกรณ์บริโภค เครื่องนุ่งห่มและอื่นๆ ที่เห็นว่าเหมาะสมกับสถานการณ์และเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดระบบรักษาความปลอดภัยในบริเวณพื้นที่อพยพ
 - 2.5) จัดหน่วยบรรเทาทุกข์การรักษาพยาบาล รวมทั้งจัดหาเวชภัณฑ์ยารักษาโรคที่จำเป็น เพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยผู้ประสบภัย
 - 2.6) รายงานสถานการณ์ความเสี่ยงภัยให้อำเภอหรือจังหวัดทราบตามแต่กรณี

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

4.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดอุทกภัยและโคลนถล่ม



การช่วยเหลืออุทกภัย จ.ประจวบคีรีขันธ์

เป็นการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากอุทกภัยและโคลนถล่ม ให้กลับคืนสู่สภาพเดิม ในช่วงก่อนเหตุการณ์ เพื่อเป็นการสร้างข้อมูลสำหรับผู้ประสบภัยให้กลับคืนสู่สภาพปกติ

1) การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมชีวิตความเป็นอยู่

1.1) ให้การส่งเคราะห์ผู้ประสบภัย ด้านที่พักอาศัย น้ำอุปโภคบริโภค เครื่องนุ่งห่ม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

1.2) สำรวจความเสียหายและความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัยและโคลนถล่ม

1.3) ทำความสะอาดโคลนตาม รื้อสิ่งปรักหักพัง ซ่อมแซมน้ำหน้าเรือน ที่พักอาศัย อาคาร โรงเรียนและสิ่งชารุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพปกติ

1.4) ซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค ให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็วที่สุด

1.5) สร้างที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ประสบภัย

1.6) ทำความสะอาด ทำลายซากสัตว์ที่ล้มตาย พร้อมทั้งจัดการเก็บฝังเพื่อป้องกันโรคระบาด

1.7) ประสานงานกับอำเภอและ/หรือจังหวัด (ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัด) เกยตระจังหวัด ประมงจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด สาธารณสุขจังหวัด พัฒนาสังคมและสวัสดิการ จังหวัด เพื่อให้สำรวจและให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

1.8) ประสานงานการควบคุมราคาสินค้าเครื่องอุปโภคบริโภค

2) การพื้นฟูทางด้านร่างกายและจิตใจของผู้ประสบภัย

2.1) จัดให้มีบริการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ ผู้ป่วย เพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับอันตราย ในระยะแรก

2.2) จัดการประชาสัมพันธ์ เพื่อพื้นฟูสภาพจิตใจและสร้างความเชื่อมั่นในการให้ ความช่วยเหลือของทางราชการต่อผู้ประสบภัยอย่างเต็มที่และเท่าเทียมกัน



การช่วยเหลืออุทกภัยโดยเรือยางของส่วนราชการ

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่เกิดจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

บทที่ 5

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

5.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

5.1.1 **แผ่นดินไหว (Earthquake)** หมายถึง การสั่นสะเทือนของพื้นดิน เป็นปรากฏการณ์ธรรมชาติ มีสาเหตุจากการเคลื่อนตัวอย่างฉับพลันของเปลือกโลก เนื่องจากพลังงานความร้อนภายในโลกทำให้เกิดแรงเครียด แรงเครียดที่สะสมอยู่ในโลกทำให้เกิดการแตกหักของหินส่วนใหญ่แผ่นดินไหว มักเกิดตรงบริเวณขอบของแผ่นเปลือกโลก การเคลื่อนตัวดังกล่าวเกิดขึ้นเนื่องจากชั้นหินหลอมละลายที่อยู่ภายใต้เปลือกโลก ได้รับพลังงานความร้อนจากแกนโลกและ lobbying ตัวผลักดันเปลือกโลกตอนบนตลอดเวลา ทำให้เปลือกโลกแต่ละชั้นมีการเคลื่อนที่ในทิศทางต่างๆ กัน (tectonic Quakes) พร้อมกับสะสมพลังงานไว้ภายในและหากพลังงานที่สะสมในเปลือกโลกถูกส่งผ่านไปยังบริเวณรอยร้าวของหินได้พื้นโลกหรือทำให้เกิดการแตกหักของหินได้พื้นโลก ซึ่งเรียกว่า “รอยเลื่อน” เมื่อรอบนรอบร้าวที่ประกอบกันอยู่ได้รับแรงอัดมากๆ ที่จะทำให้รอยเลื่อนมีการเคลื่อนตัวอย่างฉับพลันเกิดเป็นแผ่นดินไหว (Volcanic Quake) เช่นเดียวกัน หากรอยเลื่อนผ่านหรืออยู่ใกล้กับประเทศไทยในนี้จะมีความเสี่ยงภัยแผ่นดินไหวสูง



แผ่นดินไหวทำให้พื้นดินแยก



แผ่นดินไหวประเทศไทยเดือนมกราคม พ.ศ. 2544

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



อาคารถล่มหลังเกิดแผ่นดินไหว



อาคารที่มีโครงสร้างไม่แข็งแรงเมื่อเกิดแผ่นดินไหวจะเกิดอาคารถล่ม

5.1.2 ขนาดและความรุนแรงของแผ่นดินไหว

ขนาดของแผ่นดินไหว (Magnitude) คือปริมาณพลังงานซึ่งปล่อยออกมากจากศูนย์กลางแผ่นดินไหว โดยตรวจวัดค่าความสูงของคลื่นแผ่นดินไหวที่ตรวจวัดโดยเครื่องมือตรวจแผ่นดินไหว แล้วนำมาคำนวณหาขนาดมีหน่วยเป็น “ริกเตอร์”

ขนาด (ริกเตอร์)	การสั่นสะเทือน
1-2.9	เกิดการสั่นไหวเล็กน้อย ผู้คนเริ่มมีความรู้สึกถึงการสั่นไหว เวียงศรีษะ
3-3.9	เกิดการสั่นไหวเล็กน้อย ผู้คนที่อยู่ในอาคารรู้สึกเหมือนรถไฟฟ้าวิ่งผ่าน
4-4.9	เกิดการสั่นไหวปานกลาง ผู้คนที่อาศัยอยู่ภายในและภายนอกอาคารรู้สึกถึงการสั่นสะเทือน วัตถุห้อยแขวนแก่วงไกว
5-5.9	เกิดการสั่นไหวรุนแรงเป็นบริเวณกว้าง เครื่องเรือนและวัตถุมีการเคลื่อนที่
6-6.9	เกิดการสั่นไหวรุนแรงมาก อาคารเริ่มเสียหาย พังทลาย
7.0 ขึ้นไป	เกิดการสั่นไหวร้ายแรง อาคาร สิ่งก่อสร้างมีความเสียหายอย่างมาก แผ่นดินแยก วัตถุที่อยู่บนพื้นถูกเหวี่งกระเด็น

ความรุนแรงแผ่นดินไหว (Intensity) วัดโดยใช้ความรู้สึกจากการสั่นสะเทือน การสำรวจความเสียหายซึ่งปรากฏในแต่ละแห่ง โดยเทียบจากมาตรฐานวัดอันดับความสะเทือน เรียกว่า “มาตราเมอร์คอลลี”

อันดับที่	ลักษณะความรุนแรงโดยเปรียบเทียบ
I	เป็นอันดับที่อ่อนมาก ตรวจวัดโดยเครื่องมือ
II	พอร์สึสิกได้สำหรับผู้ที่อยู่นิ่งๆ ในอาคารสูง
III	พอร์สึสิกได้สำหรับผู้อยู่ในบ้าน แต่คนส่วนใหญ่ยังไม่รู้สึก
IV	ผู้อยู่ในบ้านรู้สึกว่าของในบ้านสั่นไหว
V	รู้สึกเกือบทุกคน ของในบ้านเริ่มแก่วงไกว

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

VI	รู้สึกได้ทุกคน ของหนักในบ้านเริ่มเคลื่อนไหว
VII	ทุกคนต่างตกใจ สิ่งก่อสร้างเริ่มปรากฏความเสียหาย
VIII	เสียหายค่อนข้างมากในอาคารธรรมชาติ
IX	สิ่งก่อสร้างที่ออกแบบไว้อ่อนหัดเสียหายมาก
X	อาคารพัง รถไฟบิดงอ
XI	อาคารสิ่งก่อสร้างพังทลายเกือบทั้งหมด ผิวโลกปูดูนูนและเลื่อนเป็นคลื่นบนพื้นดินอ่อน
XII	ทำลายหมดทุกอย่าง มองเห็นเป็นคลื่นแผ่นดิน

5.1.3 พื้นที่เสี่ยงภัยแผ่นดินไหวในประเทศไทย

สำหรับในประเทศไทยการเกิดแผ่นดินไหว ส่วนใหญ่เกิดขึ้นจาก

1. เกิดแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ที่มีแหล่งกำเนิดจากภายนอกประเทศ ส่วนใหญ่สั่นสะเทือนมาบังประเทศไทย โดยมีแหล่งกำเนิดจากตอนใต้ของประเทศจีน พม่า ลาว ทะเลอันดามัน ตอนเหนือของเกาะสุมาตรา ซึ่งจะทำให้เกิดแรงสั่นไหวในบริเวณภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันตก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และกรุงเทพมหานคร

2. แผ่นดินไหวเกิดจากแนวรอยเลื่อนที่ยังสามารถเคลื่อนตัว ซึ่งอยู่บริเวณภาคเหนือ และภาคตะวันตกของประเทศไทย เช่น รอยเลื่อนเชียงแสลง รอยเลื่อนแม่ฟ้า รอยเลื่อนแพะ รอยเลื่อนเดิน รอยเลื่อนเมยอุทัยธานี รอยเลื่อนศรีสวัสดิ์ รอยเลื่อนเจดีย์สามองค์ รอยเลื่อนคลองมะรุบ เป็นต้น

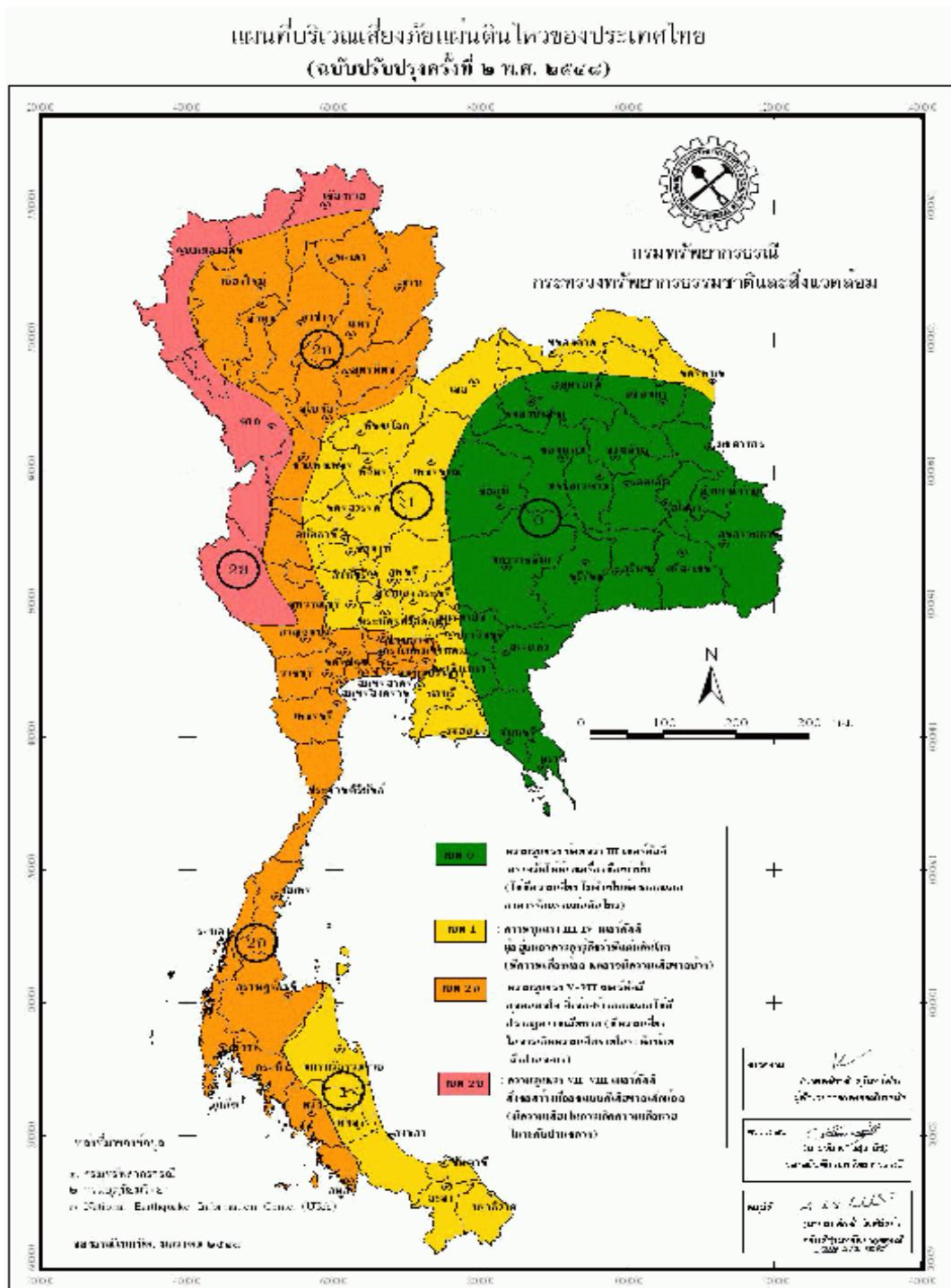
บริเวณพื้นที่ของประเทศไทยที่มีความเสี่ยงภัยจากแผ่นดินไหว คือ บริเวณภาคเหนือ และตะวันตกของประเทศไทย เป็นพื้นที่ที่มีแผ่นดินไหวขนาดกลาง (ประมาณ 5-5.9 ริกเตอร์) เกิดขึ้นบ่อยครั้ง และเป็นพื้นที่ที่เชื่อว่ามีโอกาสเกิดแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ (ประมาณ 6-7.5 ริกเตอร์) ซึ่งมีศักยภาพสูงในการทำลายอาคารบ้านเรือน พื้นที่อิโคแห่งที่มีความเสี่ยง คือ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งตั้งอยู่ห่างจากบริเวณแหล่งกำเนิดแผ่นดินไหวแต่อาจได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ ในระยะไกล เช่น พม่า จังหวัดกาญจนบุรี หรือทะเลอันดามัน เป็นต้น เนื่องจากกรุงเทพฯและปริมณฑล เป็นพื้นที่ที่สภาพดินอ่อนสามารถขยายการสั่นสะเทือนของพื้นดินได้ถึงประมาณ 3-4 เท่าของระดับปกติ อาจส่งผลให้อาหารสูงที่มีความถี่ธรรมชาติใกล้เคียงกับจังหวัดที่เกิดการโฝกไหว้ตัวรุนแรง จนอาจถึงขั้นเกิดความเสียหายหรือพังทลายลงมาได้

ข้อมูลแผ่นดินไหวในอดีตของประเทศไทย

สำหรับในปัจจุบันแผ่นดินไหวในประเทศไทยเกิดขึ้นปีละประมาณ 6-8 ครั้ง โดยเป็นแผ่นดินไหวขนาดเล็กถึงปานกลาง มีตำแหน่งศูนย์กลางทั้งภายในและภายนอกประเทศไทย แผ่นดินไหวที่เกิดขึ้นในประเทศไทยซึ่งทำความเสียหายกับสิ่งก่อสร้างอย่างชัดเจนได้แก่ แผ่นดินไหวที่เกิดบริเวณอำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2537 ขนาด 5.1 ริกเตอร์ ทำความเสียหายให้กับโรงพยาบาลอำเภอพาน โรงพยาบาลร่องเรียน และวัดต่างๆ นับสิบแห่ง บริเวณใกล้ศูนย์กลาง บางอาคารถึงขั้นไม่สามารถใช้งานได้



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ที่มา : กรมทรัพยากรธรรมี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เขต 0 ความรุนแรงน้อยกว่า III เมอร์คัลลี่ ตรวจวัดได้ด้วยเครื่องมือเท่านั้น (ไม่มีความเสี่ยง ไม่จำเป็นต้องออกแบบอาคารรับแรงแผ่นดินไหว)

เขต 1 ความรุนแรง III-IV เมอร์คัลลี่ ผู้อยู่บนอาคารสูงรู้สึกว่ามีแผ่นดินไหว (มีความเสี่ยงน้อยแต่อ่อนไหวมาก)

เขต 2 ก ความรุนแรง V-VII เมอร์คัลลี่ ทุกคนตกลง สิ่งก่อสร้างออกแบบไม่ได้ pragmatically ความเสี่ยง (มีความเสี่ยงในการเกิดความเสี่ยงในระดับน้อยถึงปานกลาง)

เขต 2 ข ความรุนแรง VII-VIII เมอร์คัลลี่ สิ่งก่อสร้างออกแบบดีเสี่ยงหายเล็กน้อย (มีความเสี่ยงในการเกิดความเสี่ยงในระดับปานกลาง)

5.2 อันตรายที่เกิดจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

แผ่นดินไหวที่เกิดขึ้นบนโลกในแต่ละครั้ง หากมีขนาดตั้งแต่ 6 ริกเตอร์ขึ้นไป อาจทำความเสี่ยงให้แก่ทรัพย์สิน อาคารบ้านเรือน สิ่งก่อสร้าง พืชพันธุ์ไม้ รวมถึงมนุษย์ได้ ทั้งนี้ ภัยที่เกิดจากแผ่นดินไหวสามารถแบ่งออกได้ดังนี้

1. ภัยจากการสั่นไหวของพื้นดิน ก่อให้เกิดการปรับตัวของดินที่ต่างกัน การพังทลายของดินและโคลน และการที่ดินมีสภาพคล้ายเป็นของเหลวอาจเกิดอาคารถล่มได้
2. ภัยจากการยกตัวของพื้นดินบริเวณรอยเลื่อน
3. ภัยที่เกิดจากคลื่นใต้น้ำที่เรียกว่า “Tsunami” คลื่นนี้เกิดขึ้นจากแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ในทะเลและมหาสมุทร ทำให้เกิดคลื่นทะเลซัดฟั่ง
4. ภัยจากอัคคีภัยหลังการเกิดแผ่นดินไหว



ความเสี่ยหายนะจากแผ่นดินไหว ขนาด 7.9 ริกเตอร์ ประเทศไทย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



แผ่นดินไหว ขนาด 8.1 วิคเตอร์ ทำให้อาคารถล่ม

5.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากแผ่นดินไหวและการถล่มได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในระเบียบก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

5.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

เป็นการดำเนินการเพื่อจัดเตรียมและลดผลกระทบความเสียหายหรือแก้ไขปัญหาอุปสรรคไว้ล่วงหน้าก่อนที่แผ่นดินไหวและอาคารถล่มจะเกิดขึ้น

1) การเตรียมการของผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

1.1) การติดตามข้อมูลข่าวสารของกรมอุตุนิยมวิทยาหรือทางราชการจากวิทยุโทรทัศน์ การแจ้งเตือนภัยจากหอกระจายข่าวของชุมชนและเชือฟังคำเตือนอย่างเคร่งครัด

1.2) ตรวจสอบความปลอดภัยของบ้านและเครื่องใช้ภายในบ้าน ทำการยึดอุปกรณ์ที่อาจก่อให้เกิดอันตราย เช่น ตู้ และชั้นหันนั่งสีอยู่ดีดกับฝาบ้านหรือเสา ไม่วางของหนักบนที่สูง

1.3) สอนสมาชิกในครอบครัวให้รู้จักตัดไฟ ปิดวาล์วน้ำและแก๊ส

1.4) จัดเตรียมอุปกรณ์ปฐมพยาบาล ยารักษาโรค

1.5) สำรองเสบียงอาหาร นำมือ ยารักษาโรค เครื่องนุ่งห่ม วัสดุอุปกรณ์ต่างๆ อาทิ ไฟฉาย เครื่องมือช่าง อุปกรณ์ดับเพลิง เพื่อเตรียมรับแผ่นดินไหวและอาคารถล่มที่จะเกิดขึ้น

1.6) ซักซ้อมความพร้อมของสมาชิกในครอบครัว โดยกำหนดวิธีปฏิบัติตนเมื่อเกิดแผ่นดินไหวและกำหนดจุดพบที่ปลอดภัย เมื่อมีการปลดพراكหรือเตรียมการเพื่อการอพยพเคลื่อนย้ายไปอยู่ที่ปลอดภัย

2) การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อเกิดแผ่นดินไหวหรืออาคารถล่ม

2.1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดเตรียมเจ้าหน้าที่รวมทั้งฝึกซ้อมการช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดแผ่นดินไหวหรืออาคารถล่มอันเนื่องมาจากแผ่นดินไหว

2.2) สำรวจ พื้นที่เสี่ยงภัยในพื้นที่รับผิดชอบ ตลอดจนปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งสำรวจพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรับรองการอพยพโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.3) สนับสนุนให้มีการตรวจสอบสภาพของอาคารสาธารณะ โรงเรียน โรงพยาบาล หากไม่แข็งแรงให้ประสานเจ้าหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้มีการเสริมความแข็งแรง รวมทั้งควบคุมการก่อสร้างอาคารให้สามารถด้านทานแรงแผ่นดินไหว

2.4) จัดเตรียมระบบการแจ้งเตือนภัยและระบบรายงานข่าวพยากรณ์อากาศ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้มีการรายงานข้อมูลที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดตั้งอาสาสมัครแจ้งเตือนภัย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.5) จัดเตรียมบุคลากร เครื่องนุ่งห่ม เครื่องอุปโภคบริโภค เวชภัณฑ์ที่จำเป็น และวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ อาทิ อุปกรณ์ดับเพลิง เครื่องมือช่าง เครื่องมือช่วยชีวิต จัดเตรียมยานพาหนะเพื่อ เตรียมการอพยพประชาชนผู้ประสบภัยและขนส่งสิ่งของต่างๆ ที่จำเป็น

2.6) ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้ในการป้องกันภัยให้ประชาชนในพื้นที่ เสี่ยงภัย เพื่อเตรียมรับสถานการณ์

2.7) การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาแผ่นดินไหว และอาคารถาวรสภาพ กิจ และแผนป้องกันในระยะยาว รวมทั้งดำเนินการฝึกซ้อมแผนในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยกำหนดบทบาทและ ความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ตามแผนป้องกันภัยฯ ให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน สามารถปฏิบัติงานได้ อย่างรวดเร็วเมื่อเกิดเหตุการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

5.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติภารกิจแผ่นดินไหวและอาคารถาวร

เป็นการดำเนินการในสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยการระดมทรัพยากรต่างๆ เข้าช่วยเหลือ เพื่อรักษาชีวิต ทรัพย์สินและบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัย ตลอดจนลดความรุนแรงของแผ่นดินไหวและ อาคารถาวรที่เกิดขึ้น

1) การเตรียมการของผู้อำนวยภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย

1.1) ไม่ดื่นตกใจ พยายามควบคุมสติอย่างสงบ อยู่ในที่แข็งแรงปลอดภัย ถ้าอยู่ใน บ้านให้ยืนหรือนอนอยู่ในล้วนของบ้านที่มีโครงสร้างแข็งแรงที่สามารถรับน้ำหนักได้มาก หรืออยู่ใต้ โต๊ะ เตียง ที่แข็งแรง เพื่อป้องกันอันตรายจากสิ่งปรักหักพังร่วงหล่นลงมา อยู่ให้ห่างจากประตู หน้าต่าง สายไฟ อุปกรณ์ไฟฟ้า และสิ่งที่อยู่บน

1.2) ตัดสะพานไฟ ปิดวาล์ว้ำ และแก๊สหุงต้มให้เรียบร้อย

1.3) หากอยู่ในอาคารที่แข็งแรง พยายามควบคุมสติ ระวังสิ่งของที่อยู่สูงตกใส่ และรีบออกจากอาคาร โดยเร็ว ไม่ใช้ลิฟท์ หนีให้ห่างจากสิ่งที่จะล้มทับ เช่น เสาไฟฟ้า กำแพง ไปอยู่ที่โล่งแจ้ง

1.4) หากอยู่ในรถ ให้หยุดรถจนกว่าความสั่นสะเทือนจะหยุด

1.5) หากอยู่ชายหาด ให้อยู่ห่างจากชายฝั่งให้มากที่สุด เพราะอาจเกิดคลื่นสึนามิ (Tsunami)

1.6) อย่าใช้โทรศัพท์ ไม่จีบไฟหรือสิ่งที่จะทำให้เกิดเพลลาไฟหรือประกายไฟ เพราะ อาจมีแก๊สรั่วอยู่

1.7) ติดตามเหตุการณ์และคำเตือนของทางราชการอย่างใกล้ชิดและปฏิบัติตาม อย่างเคร่งครัด ไม่ดื่นตกใจ

- 1.8) เตรียมความพร้อมที่จะอพยพไปในที่ปลอดภัย
- 2) การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขณะเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม
 - 2.1) รายงานสถานการณ์ต่ออำเภอ/จังหวัดตามแต่กรณี
 - 2.2) จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ ที่เกิดภัย และเป็นศูนย์กลางในการประสานการช่วยเหลือผู้ประสบภัย
 - 2.3) จัดกำลังเจ้าหน้าที่เข้าบรรเทาภัยและคุ้มครองบริเวณที่ได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะในอาคารต่างๆ
 - 2.4) จัดระบบรักษาความปลอดภัยบริเวณที่ได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะบริเวณอาคารที่ถล่ม
 - 2.5) ดำเนินการอพยพเคลื่อนย้ายผู้ประสบภัยรวมทั้งเคลื่อนย้ายทรัพย์สินของประชาชนไปไว้ในพื้นที่ปลอดภัย
 - 2.6) ประกาศแนะนำ แจ้งเตือนประชาชนเกี่ยวกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น
 - 2.7) รวบรวมรายงานข้อมูลความเสียหาย

5.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

เป็นการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ให้กลับคืนสู่สภาพคงเดิมในช่วงก่อนเหตุการณ์ เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจของผู้ประสบภัย

- 1) การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมชีวิตความเป็นอยู่
 - 1.1) สำรวจความเสียหายและความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัย
 - 1.2) สร้างที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ประสบภัย อันเนื่องมาจากแผ่นดินไหว
 - 1.3) ให้การลงเรื่องที่ผู้ประสบภัย ด้านที่พักอาศัย นำอุปโภคบริโภค เครื่องนุ่งห่ม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน
 - 1.4) ทำความสะอาด รื้อถังปรักหักพัง ที่พักอาศัย อาคาร โรงเรียนและสิ่งชั่วคราว เสียหายให้กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว
 - 1.5) หากรบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ ให้ประสานขอรับการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2) การพื้นฟูทางด้านร่างกายและจิตใจของผู้ประสบภัย

2.1) จัดให้มีบริการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ ผู้ป่วย เพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับอันตราย

ในระยะแรก

2.2) จัดการประชาสัมพันธ์ เพื่อพื้นฟูสภาพจิตใจและสร้างความเชื่อมั่นในการให้ความช่วยเหลือของทางราชการต่อผู้ประสบภัยอย่างเต็มที่และเท่าเทียมกัน

บทที่ 6

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดจากภัยแล้ง

6.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดภัยแล้ง

ภัยแล้ง (Drought) หมายถึง ภัยที่เกิดจากการขาดแคลนน้ำในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นเวลานาน จนก่อให้เกิดความแห้งแล้งและส่งผลกระทบต่อชุมชน ฝนตกน้อยกว่าปกติหรือฝนทึ่งช่วง เป็นระยะเวลา นานกว่าปกติและครอบคลุมพื้นที่บริเวณกว้าง ทำให้เกิดการขาดแคลนน้ำดื่มน้ำใช้

ฝนแล้ง หมายถึง สภาวะที่มีฝนน้อยหรือไม่มีฝนเลย มีสาเหตุจากพายุหมุนเวียนเคลื่อนผ่านประเทศไทยน้อย ร่องความกดอากาศต่ำมีกำลังอ่อน ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้มีกำลังอ่อน เกิดสภาวะฝนทึ่งช่วงเป็นเวลานาน

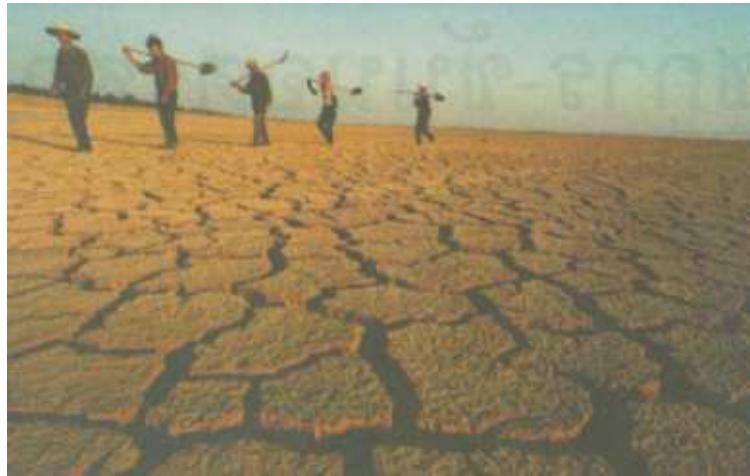
ฝนทึ่งช่วง หมายถึง ช่วงที่มีปริมาณฝนตกไม่ถึงวันละ 1 มิลลิเมตร ติดต่อกันเกิน 15 วัน ในช่วงฤดูฝน ประมาณเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม (จะใช้เฉพาะในฤดูฝนเท่านั้น)

สาเหตุของการเกิดภัยแล้ง

การเกิดภัยแล้งจะมีปัจจัยที่เป็นองค์ประกอบหลักอย่าง เช่น ระบบการหมุนเวียนของบรรยากาศ การเปลี่ยนแปลงส่วนผสมของบรรยากาศ การเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์ระหว่างบรรยากาศ กับน้ำทะเล หรือมหาสมุทร ดังนั้นการเกิดภัยแล้งจึงมิใช่เกิดจากสาเหตุใดสาเหตุหนึ่งเพียงอย่างเดียว ซึ่ง พอกจะประมาณสาเหตุของการเกิดภัยแล้งได้ ดังนี้

1. การเปลี่ยนแปลงอุณหภูมิของโลก
2. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
3. การตัดไม้ทำลายป่า ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมอันเป็นอิฐสาเหตุหนึ่งที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของภูมิอากาศ เช่น ฝน อุณหภูมิและความชื้น
4. ความผิดปกติ เนื่องจากพายุหมุนเวียนเคลื่อนที่ผ่านประเทศไทยน้อยกว่าปกติ เกิดฝนแล้ง
5. การเปลี่ยนแปลงของระดับน้ำทะเล

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ภัยแล้งในประเทศไทย ส่วนใหญ่จะเกิดจากขาดฝนแล้ง หรือฝนทึ่งช่วง โดยจะเกิดขึ้นใน 2 ช่วง ได้แก่

ช่วงที่ 1 ช่วงฤดูหนาวต่อเนื่องถึงฤดูร้อน ซึ่งเริ่มจากครึ่งหลังของเดือนตุลาคมเป็นต้นไป บริเวณประเทศไทยตอนบน (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคตะวันออก) จะมีปริมาณฝนลดลงเป็นลำดับ จนกระทั่งเข้าสู่ฤดูฝนในช่วงกลางเดือนพฤษภาคมของปีถัดไป ซึ่งภัยแล้งลักษณะนี้จะเกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี

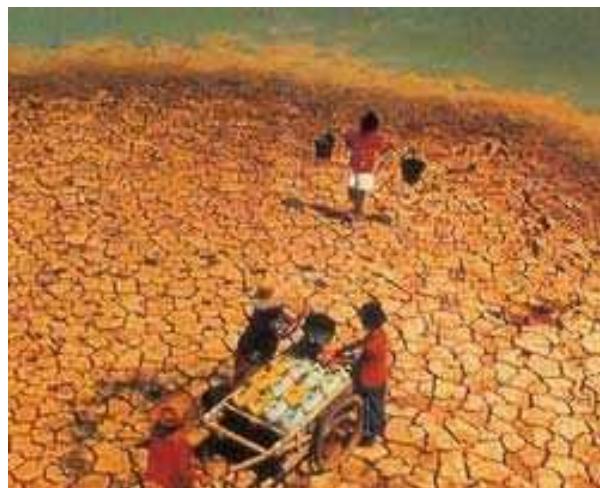
ช่วงที่ 2 ช่วงกลางฤดูฝน ประมาณปลายเดือนมิถุนายนถึงเดือนกรกฎาคม จะมีฝนทึ่งช่วง เกิดขึ้น ภัยแล้งลักษณะนี้จะเกิดขึ้นเฉพาะท้องถิ่นหรือบางบริเวณ บางครั้งอาจครอบคลุมพื้นที่เป็นบริเวณ กว้างเกือบทั่วประเทศ

ภัยแล้งในประเทศไทยส่วนใหญ่มีผลกระทบต่อการเกษตรกรรม โดยเป็นภัยแล้งที่เกิดจากขาดฝนหรือฝนแล้ง ในช่วงฤดูฝน และเกิดฝนทึ่งช่วงเดือนมิถุนายนต่อเนื่องเดือนกรกฎาคม พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งมาก ได้แก่บริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง เพราะเป็นบริเวณที่อิทธิพลของมรสุมตะวันตกเฉียงใต้เข้าไปไม่ถึง และถ้าปีใดไม่มีพายุหมุนเขตร้อนเคลื่อนผ่านในแนว ดังกล่าว แล้วจะก่อให้เกิดภัยแล้งรุนแรงมาก

ทั้งนี้ สามารถแบ่งตามความรุนแรงได้ 3 severity คือ

1. severity ความแห้งแล้งอย่างเบา เป็นseverity ความแห้งแล้งของอากาศที่มีฝนตกเฉลี่ยไม่ถึง วันละ 1 มม. เป็นระยะเวลาต่อเนื่องกันไม่น้อยกว่า 15 วัน ในฤดูฝน
2. severity ความแห้งแล้งปานกลาง เป็นseverity ความแห้งแล้งของอากาศที่มีฝนตกเฉลี่ยไม่เกินวันละ 0.25 มม. เป็นระยะเวลาต่อเนื่องกันไม่น้อยกว่า 29 วัน ในฤดูฝน

3. สภาวะความแห้งแล้งรุนแรง เป็นสภาวะความแห้งแล้งของอากาศที่ไม่มีฝนตกเลย ต่อเนื่องกันไม่น้อยกว่า 15 วัน ในฤดูฝนหรืออาจจะมีตกบ้างแต่ไม่มีวันใดเลยแม้แต่วันเดียวที่ฝนตกถึง 0.25 มม. และถ้ารุนแรงมากอาจจะไม่มีฝนตกนานนับเป็นเดือนฯ



6.2 พื้นที่เสี่ยงและอันตรายที่เกิดจากภัยแล้ง

พื้นที่ของประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งมาก ได้แก่ บริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลางตอนบน เพราะเป็นบริเวณที่อิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ เข้าไปไม่ถึง หากปีใดไม่มีพายุเคลื่อนที่ผ่านเลยก็จะก่อให้เกิดความแห้งแล้งรุนแรง เนื่องมาจากฝนทึ่งช่วง ยาวนาน นอกจากพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ยังมีพื้นที่อื่นๆ ที่มักจะประสบปัญหาภัยแล้งเป็นประจำดังตาราง

เดือน/ภาค	เหนือ	ตะวันออกเฉียงเหนือ	กลาง	ตะวันออก	ใต้	
					ฝั่งตะวันออก	ฝั่งตะวันตก
ม.ค.						ฝนแล้ง
ก.พ.		ฝนแล้ง	ฝนแล้ง			ฝนแล้ง
มี.ค.	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง
เม.ย.	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง	ฝนแล้ง		ฝนแล้ง
พ.ค.						ฝนแล้ง
มิ.ย.	ฝนทึ่งช่วง	ฝนทึ่งช่วง	ฝนทึ่งช่วง	ฝนทึ่งช่วง		
ก.ค.	ฝนทึ่งช่วง	ฝนทึ่งช่วง	ฝนทึ่งช่วง	ฝนทึ่งช่วง		

ที่มา : กรมอุตุนิยมวิทยา

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



เกณฑ์การพิจารณาพื้นที่เสี่ยงการเกิดภัยแล้ง

เกณฑ์พิจารณาพื้นที่เสี่ยงการเกิดภัยแล้ง สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ภัยแล้ง

1. ปริมาณน้ำฝนรายปี (มม.)	- < 500 - 501 – 1,000 - 1,001 – 1,200 - > 1,200	แห้งแล้งมาก ค่อนข้างแห้งแล้ง กึ่งแห้งแล้ง ไม่แห้งแล้ง
2. จำนวนวันที่ฝนตก (กี่วันใน 1 ปี)	-< 50 วัน - 51-70 วัน - 71- 90 วัน -> 90 วัน	แห้งแล้งมาก ค่อนข้างแห้งแล้ง กึ่งแห้งแล้ง ไม่แห้งแล้ง

ที่มา สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

ปัญหาและผลกระทบจากภัยแล้ง

ผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน

1. การขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค
2. การที่ผลผลิตพืชลดลง ทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์และปศุสัตว์ได้รับความเสียหายและล้มตาย ซึ่งอาจกล่าวโดยรวมได้ว่า ภัยแล้งมีผลกระทบโดยตรงต่อการลดลงของผลผลิตทางด้านการเกษตรทั้งหมด ไม่เพียงพอต่อการบริโภค



ภาพพืชที่ได้รับความเสียหายบิริเวณที่เกิดฝนแล้ง

3. รากต้องสูญเสียน้ำประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนเป็นจำนวนมาก เพราะภัยแล้งเกิดในพื้นที่บิริเวณกว้าง นอกจากนี้ยังสูญเสียน้ำประมาณไปในเรื่องของการขนส่งน้ำไปยังพื้นที่ที่ประสบปัญหาการก่อสร้างและจัดทำแหล่งน้ำ
4. ประชาชนไม่สามารถปลูกพืชได้ ทำให้ต้องอพยพเข้ามาทำงานในเมืองใหญ่ ทำให้เกิดปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคม
5. ขาดแคลนน้ำจืดที่จะเป็นกันชนน้ำทะเลบิริเวณปากแม่น้ำ ทำให้น้ำทะเลไหลเข้ามาในแม่น้ำมากเกิดสภาวะดินเค็ม
6. เกิดไฟป่า อาจลุกตามไห่ม้อครับ้านเรือน ไร่นา เสียหาย ครัวไฟที่เผาไห่มีข้างทางมีผลเสียต่อทัศนวิสัย ทำให้เกิดอุบัติเหตุทาง交通事故ได้

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

7. สภาวะของอากาศแปรปรวน เนื่องมาจากอากาศร้อนจัดติดต่อกันหลาย ๆ วัน ทำให้เกิด การสะสมความร้อนในบรรยากาศบริเวณหนึ่งไว้มาก เปิด窗สองครั้งเพัดลมทิ้งไว้ ทำให้บริเวณ ดังกล่าวเป็นแนวตีบของลมจะเกิดพายุถล่มร้อน หรือพายุฟ้าคะนองขึ้น มีลมกระโชกแรงเป็นพัก ๆ มีฝนตก หนัก ฟ้าผ่า เกิดในระยะสั้น ไม่เกิน 2 ชั่วโมง บางครั้งกำลังลมทำให้พัดอาคารบ้านเรือนทรัพย์สินเสียหาย ได้ อาจมีลูกเห็บตกเกิดรวมด้วย



ภาพลูกเห็บ

6.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากภัยแล้ง

การกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาภัยแล้งนี้ เกิดขึ้นจากวัตถุประสงค์ 2 ประการ

1) เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยปฏิบัติการหลักและหน่วยร่วมปฏิบัติการ เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

2) เป็นการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง แบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอนดังต่อไปนี้

6.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนการเกิดภัยแล้ง

เป็นการดำเนินการเพื่อจัดเตรียมและลดผลกระทบหรือแก้ไขปัญหาอุปสรรคไว้ล่วงหน้า ก่อนที่ภัยแล้งจะเกิดขึ้น

1) การเตรียมการของผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

1.1) ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยต้องติดตามข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างต่อเนื่อง

1.2) ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยแล้งซ้ำชาตต้องช่วยเหลือกันและร่วมมือกัน จัดเตรียมภัณฑ์กักเก็บน้ำสำหรับอุปโภคบริโภค โดยพิจารณาว่ามีความต้องการใช้น้ำเท่าใด โโค กระเบื้องสัตว์เลี้ยง จำนวนเท่าใด

1.3) ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยต้องจัดเตรียมการเพาะปลูกพืชที่ต้องใช้น้ำน้อย หรือปลูกพืชที่มีอายุสั้น

2) การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบสถานที่เก็บกักน้ำในพื้นที่เพื่อเตรียมการรับสถานการณ์ภัยแล้ง ดังนี้

2.1 สำรวจอ่างเก็บน้ำ เขื่อน สารน้ำ ฝาย เพื่อการเตรียมแหล่งน้ำไว้ใช้ในช่วงฤดูแล้งตามความเหมาะสมของจำนวนประชาชนที่ต้องการใช้น้ำในการอุปโภคบริโภค

2.2 สำรวจจำนวนประชากรและพื้นที่ที่อาจประสบภัยแล้งในเขตท้องที่นั้นๆ เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.3 จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งขึ้น ณ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ทุกท้องที่ เพื่อรับรายงานสถานการณ์และเตรียมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง

2.4 จัดเตรียมอุปกรณ์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง ประสานขอทราบข้อมูลแหล่งน้ำจากพื้นที่ใกล้เคียง



6.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขยะเกิดภัยแล้ง

1) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเงินสำรองจ่าย ซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้ว ไปใช้จ่ายเป็นอันดับแรก หากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอ ให้โอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่าย หรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไป โดยการขออนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรืออาจนำเงินสะสมมาดำเนินการกรณีนักเรียนที่เกิดภัยแล้งขึ้น ซึ่งเป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน

2) กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ที่เกิดภัยแล้ง จัดเจ้าหน้าที่ออกสำรวจสถานการณ์การเกิดภัยแล้ง โดยจัดทำข้อมูลความเสี่ยงหาย จำนวนประชาชน พืชผลทางการเกษตร และรายงานสถานการณ์ให้อำเภอ/จังหวัดทราบ

3) ให้กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านต่างๆ ได้แก่ แจกจ่ายน้ำ การช่วยเหลือด้านการเกษตร การสาธารณสุข และด้านอื่นๆ ตามระเบียบในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพืช

4) กรณีเกินขีดความสามารถในการช่วยเหลือ ให้รายงานขอรับการสนับสนุนจาก กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนชั้นหนึ่งขึ้นไป

5) ประชาสัมพันธ์ ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัด และระมัดระวังรักษาสุขภาพอนามัย เพื่อป้องกันโรคระบาดต่างๆ อันเนื่องมาจากการภัยแล้ง

6.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดภัยแล้ง

เป็นการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งให้กลับคืนสู่สภาพคงเดิมในช่วงก่อนเกิดเหตุการณ์ โดยให้กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนท้องที่ดำเนินการดังนี้

1) สำรวจความเสียหาย และความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัยแล้ง โดยจัดทำบัญชีไว้ และให้ความช่วยเหลือผู้ที่เจ็บป่วยตามความเหมาะสม

2) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งด้านเกษตรกรรม ปศุสัตว์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ที่เกิดจากอากาศหนาว

บทที่ 7

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดจากอากาศหนาว

7.1 ความหมายและสาเหตุของการเกิดภัยจากอากาศหนาว

- 1) **ภัยหนาว หมายถึง อุณหภูมิในช่วงฤดูหนาวตั้งแต่ 15.9 องศาเซลเซียลลงไปจนเริ่มเป็นภัยหนาว**
- 2) **อากาศหนาว หมายถึง บริเวณที่มีความกดอากาศสูงขึ้นจากการอบนอกเข้าสู่ศูนย์กลาง โดยจะมีกระแสลมพัดออกจากศูนย์กลางในทิศทางตามเข็มนาฬิกาในซีกโลกหนึ่งและในทิศทางทวนเข็มนาฬิกาในซีกโลกได้ (ตามข้อกำหนดของ World Meteorology Organization)**
- 3) **ความกดอากาศสูง H (High Pressure area) หมายถึง บริเวณที่มีความกดอากาศสูงกว่าความกดอากาศบาริเวณข้างเคียงเป็นบริเวณที่อากาศจะดีลง ท้องฟ้าแจ่มใส ถ้าเกิดเหนือพื้นดินจะเป็นอากาศแห้งและเย็น แต่ถ้าเกิดในทะเลจะมีอากาศเย็นและชื้น จะพัดเวียนออกจากศูนย์กลางในทิศทางตามเข็มนาฬิกาในซีกโลกหนึ่งด้วยอิทธิพลของโลกหมุน อิทธิพลของความกดอากาศสูงจากประเทศไทย เมื่อแผ่นมาจะทำให้บริเวณประเทศไทยและประเทศใกล้เคียงมีอากาศหนาวเย็นในช่วงฤดูหนาว**
- 4) **แนวปะทะอากาศ หมายถึง แนวหรือขอบเขตระหว่างมวลอากาศเย็นและมวลอากาศร้อน เคลื่อนตัวมาพบกัน โดยอากาศเย็นซึ่งมีความหนาวแน่นมากกว่า และหนักกว่ามวลอากาศร้อนจะผลักดันอากาศร้อนให้หลอยขึ้นตามลักษณะของมวลอากาศเย็น ทำให้เกิดเป็นเมฆต่างๆ เกิดพายุฝนฟ้าคะนองและลมแรง ตามที่แนวหรือขอบเขตที่มวลอากาศทั้งสองมาพบกัน ซึ่งอาจมีความกว้าง 20 ถึง 40 กิโลเมตร**
- 5) **แนวปะทะอากาศเย็น (Cold Front) หมายถึง แนวหรือเขตระหว่างมวลอากาศเย็น และมวลอากาศร้อนที่มีอุณหภูมิแตกต่างกันประมาณ 3-5 องศา ซึ่งมวลอากาศร้อนจะผลักดันอากาศร้อนให้หลอยและหลอยตัวขึ้นตามลักษณะของมวลอากาศเย็น**
- 6) **น้ำค้างแข็ง (Frost) หมายถึง ผลึกน้ำแข็งที่เกิดขึ้นเนื่องจากไอน้ำในอากาศใกล้ผิวดินลดอุณหภูมิลงถึงอุณหภูมิจุดน้ำค้าง แล้วกลับตัวเป็นหยดน้ำ ต่อจากน้ำอุณหภูมิขึ้นคงลดต่อไปอีกจนต่ำกว่าจุดเยือกแข็ง ทำให้น้ำค้างแข็งตัวกล้ายเป็นน้ำค้างแข็ง ซึ่งจะทำความเสียหายแก่พืชผักต่างๆ น้ำค้างแข็งนี้ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เรียกว่า “แม่คนนิ่ง” ภาษาพื้นเมืองทางภาคเหนือ เรียกว่า “เหมยขาย”**

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

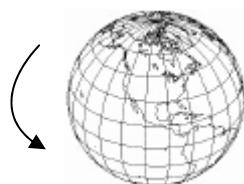
สามารถพบเห็นได้ตามบริเวณยอดดอยที่มีอากาศหนาวจัด ส่วนมากจะเกิดในช่วงปลายเดือนธันวาคมถึงเดือนมกราคม



รูปน้ำค้างแข็ง

7) หมอก (Fog) หมอกก็คือเมฆซึ่งเกิดไกล์พื้นดิน หมอก คือ ไอ้น้ำซึ่งได้กลั่นตัวจนเป็นเม็ดละอองน้ำที่เห็นได้ด้วยตา เล็กกระอี้ดและเบาล่องลอยอยู่ในอากาศ เช่นเดียวกับเมฆ เกิดโดยมวลอากาศที่อุ่นไอน้ำนั้นเย็นลงจนถึงจุดอิ่มตัว และกลั่นตัวเป็นละอองน้ำ เมื่อเกิดไกล์พื้นดิน เรียกว่าหมอก ทำให้ทัศนวิสัยลดลงมากเป็นอันตรายต่อการจราจร

ก็จากอากาศหนาวเป็นภัยที่ประชาชนในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคกลางตอนบน ต้องประสบทุกปีในช่วงตั้งแต่ประมาณกลางเดือนตุลาคมจนถึงเดือนกุมภาพันธ์ อันมีสาเหตุมาจากการย่อ缩ความกดอากาศสูงจากประเทศจีนได้แผ่ปกคลุมในพื้นที่ดังกล่าว ย่อ缩ความกดอากาศสูง (H) หมายถึงมวลอากาศเย็น ซึ่งนำความเย็นมาสู่พื้นที่ประเทศไทยโดยประชาชนสามารถติดตามข่าวสารอากาศได้จากสถานีวิทยุ หนังสือพิมพ์ หรือสถานีอุตุนิยมวิทยาในพื้นที่ หรืออาจสังเกตจากอากาศบริเวณโดยรอบเช่น ห้องฟ้าโปร่งไม่ค่อยมีเมฆ ลมพัดในทิศทางเดียวกันเกือบทตลอดเวลาเป็นต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัยอาจเตรียมการป้องกันภัยหนาวได้ในเบื้องต้นบริเวณความกดอากาศสูง



ชีกโลกเหนือ



ชีกโลกใต้

โดยทั่วๆ ไปบริเวณความกดอากาศสูงลมมักสงบในบริเวณโภคภัยสูงแต่อาจมีฝนได้ตามขอบของบริเวณความกดอากาศสูง

7.2 พื้นที่เสี่ยงภัยและอันตรายที่เกิดจากอากาศหน้า

ในฤดูหนาวอุณหภูมิต่ำสุดในตอนเช้ามีค่าลดลงอยู่ในเกณฑ์หนาวถึงหนาวจัด โดยเฉพาะเดือนธันวาคมถึงมกราคมเป็นช่วงที่มีอากาศหนาวมากที่สุดในรอบปี ซึ่งในช่วงดังกล่าวอุณหภูมิอาจลดลงต่ำกว่าจุดเยือกแข็งได้ในภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือบริเวณพื้นที่ซึ่งเป็นเทือกเขาหรือบันยอดเขาสูง สำหรับพื้นที่ซึ่งอยู่ติดทะเลได้แก่ ภาคตะวันออกตอนล่าง และภาคใต้ความผันแปรของอุณหภูมิในช่วงวันและคืนจะหลากหลายกว่า โดยฤดูหนาวอากาศไม่หนาวจัดเท่าพื้นที่ซึ่งอยู่ลึกเข้าไปในแผ่นดิน

สำหรับฤดูหนาว เริ่มตั้งแต่กลางเดือนตุลาคมถึงกลางเดือนกุมภาพันธ์ เมื่อมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือพัดปกคลุมประเทศไทยตั้งแต่กลางเดือนตุลาคม ในช่วงกลางเดือนตุลาคมนานราว 1-2 สัปดาห์ เป็นช่วงเปลี่ยนฤดูกาลจากฤดูฝนเป็นฤดูหนาว อากาศแปรปรวน ไม่แน่นอน อาจเริ่มน้ำฝนเย็น หรืออาจยังมีฝนฟ้าคะนอง โดยเฉพาะบริเวณภาคกลางตอนล่างและภาคตะวันออกจะไปซึ่งจะหมุนฝันและเริ่มน้ำฝนเย็นมากกว่าภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

7.2.1 เกณฑ์การพิจารณาการเกิดภัยจากอากาศหน้า

ลักษณะอากาศในฤดูหนาวพิจารณาจากอุณหภูมิต่ำสุดของแต่ละวัน โดยมีเกณฑ์การพิจารณาดังนี้

- อากาศเย็น (Cool) อุณหภูมิตั้งแต่ 18.0 – 22.9 องศาเซลเซียส
- อากาศค่อนข้างหนาว (Moderately Cool) อุณหภูมิตั้งแต่ 16.0 – 17.9 องศาเซลเซียส
- อากาศหนาว (Cold) อุณหภูมิอยู่ระหว่าง 8.0 องศาเซลเซียส -15.9 องศาเซลเซียส
- อากาศหนาวจัด (Very Cool) อุณหภูมิตั้งแต่ 7.9 องศาเซลเซียส ลงไป

เมื่อสภาพอากาศหนาวโดยมีอุณหภูมิต่ำประมาณ 15 องศาเซลเซียส ติดต่อกันเกินกว่า 3 วัน จะถือว่าในพื้นที่นั้นประสบภัยหนาวได้

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สถิติอุณหภูมิ ('ช.) ของประเทศไทยในฤดูกาลต่างๆ

อุณหภูมิ	ภาค	ฤดูหนาว	ฤดูร้อน	ฤดูฝน
ต่ำสุดเฉลี่ย	เหนือ	17.1	21.4	23.7
	ตะวันออกเฉียงเหนือ	18.3	23.0	24.2
	กลาง	21.1	24.6	24.8
	ตะวันออก	21.8	25.0	25.0
ใต้				
	- ฝั่งตะวันออก	22.0	23.2	23.7
	- ฝั่งตะวันตก	22.9	23.7	24.1
หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ยในคาบ 30 ปี (พ.ศ. 2514 -2543)				

สถิติอุณหภูมิต่ำที่สุด ('ช.) ของประเทศไทยในช่วงฤดูหนาว

ภาค	อุณหภูมิต่ำที่สุด	วันที่	เดือน	พ.ศ.	จังหวัด
เหนือ	0.8	27	ธ.ค.	2542	ตาก (อ.อุ้มผาง)
ตะวันออกเฉียงเหนือ	-1.4	2	ม.ค.	2517	สกลนคร (สกน.สกลนคร)
กลาง	5.2	27	ม.ค.	2536	กาญจนบุรี(อ.ทองพญาภูมิ)
ตะวันออก	7.6	16	ม.ค.	2506	สารแก้ว (อ.อรัญประเทศ)
ใต้					
- ฝั่งตะวันออก	6.4	26	ธ.ค.	2542	ปราจีนบุรี(บ้านซึ้ง ศกน. หนองพลับ อ.หัวหิน)
- ฝั่งตะวันตก	13.7	21	ม.ค.	2499	ระนอง

7.2.3 ปัญหาภัยจากอากาศหนาวกับการดำรงชีวิตของประชาชน



ภัยจากอากาศหนาวเป็นปรากฏการณ์ธรรมชาติ มักเกิดทั่วไปในประเทศไทยในช่วงระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี เนื่องจากลมรบุกตะวันออกเฉียงเหนือเริ่มพัดปกคลุมประเทศไทยประมาณกลางเดือนตุลาคม ซึ่งจะนำความหนาวเย็นมาสู่ประเทศไทย เป็นระยะที่ข้าวโลกได้หันเข้าหาดวงอาทิตย์ เป็นช่วงเปลี่ยนฤดูกาลจากฤดูฝนมาเป็นฤดูหนาว อากาศแปรปรวนไม่แน่นอน อาจเริ่มน้อกอากาศเย็นหรือยังมีฝนตกบ้าง โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นช่วงที่บริเวณความกดอากาศสูงกำลังแรงจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้แผ่อิทธิพลครอบคลุมพื้นที่ของประเทศไทยตอนบน ทำให้พื้นที่ดังกล่าวมีสภาพอากาศหนาวจัด ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนทั้งชีวิตและทรัพย์สิน

อิทธิพลจากปัญหาภัยหนาวนั้นส่งผลเสียหายต่อทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และนอกจากรู้สึกความเสียหายต่อพื้นที่และสัตว์เลี้ยงต่างๆ ด้วย

7.2.4 ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อชีวิตของประชาชน

ภัยจากปัญหาภาวะอากาศที่หนาวจัดในประเทศไทยนั้นแม้ว่าจะไม่ใช่ภัยทางภัยที่มีอันตรายหรืออาจก่อความเสียหายร้ายแรง ได้มากในลำดับต้นๆ ก็ตาม แต่ในทุกปีนั้นก็จะปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการณ์ดังกล่าวอยู่เสมอ เนื่องจากภาวะอากาศหนาวจะส่งผลให้เกิดโรคภัยไข้เจ็บต่างๆ แทรกซ้อน อาทิ โรคระบบทางเดินหายใจ ปอดบวม และไข้หวัด และเนื่องจากอากาศแห้ง ทำให้ความชื้นสัมพัทธ์ในอากาศน้อย ทำให้เกิดโรคผิวหนัง จนมักจะมีผู้สูงอายุเสียชีวิตจากโรคหนาวตาย

7.2.5 ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อทรัพย์สินของประชาชน

ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อทรัพย์สินของประชาชนในประเทศไทยนั้นน่าจะเป็นปัญหาที่มีระดับความรุนแรงไม่มากนัก เพราะภาวะอากาศหนาวในประเทศไทยเป็นเพียงช่วงเวลาสั้นๆ และไม่หนาวจัดจนน่าจะเสียหายต่อทรัพย์สินได้ ดังนั้นปัญหาดังกล่าวจะเป็นปัญหาต่อสิ่งที่มีชีวิตอย่างมนุษย์ สัตว์ หรือพืชเสียมากกว่า

7.2.6 ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อพืชพืช

พืชบางชนิดเป็นพืชที่มีความเหมาะสมที่จะปลูกในสภาพอากาศที่หนาวเย็นแต่พืชบางชนิดเป็นพืชที่อาจไม่สามารถทนทานต่อสภาพอากาศหนาวได้ ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความเสียหายต่อพืชพืชที่ประชานเพาะปลูกไว้ ดังนั้นรู้และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นจะต้องให้ความรู้กับประชาชนว่าพืชพืชชนิดใดที่เหมาะสมกับการเพาะปลูกในสภาพอากาศที่หนาวเย็น เพื่อประชาชนจะสามารถป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นได้ทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้ปลูกพืชประจำท้องถิ่นเพื่อเป็นรายได้ให้กับตนเองต่อไป



7.2.7 ปัญหาภัยจากอากาศหนาวต่อสัตว์เลี้ยง

สัตว์เลี้ยงนั้นเป็นสิ่งมีชีวิตประเภทหนึ่งที่อาจเกิดปัญหาจากการที่มีสภาพอากาศแปรปรวนได้ ปัญหาภัยหนาวอาจส่งผลเสียต่อทั้งสัตว์เลี้ยงเองและอาจส่งผลต่อผลผลิตที่สัตว์เลี้ยงนั้นจะให้กับประชาชน ดังนั้นการป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความรู้แก่ประชาชนในการป้องกันภัยจากอากาศหนาวที่จะเกิดต่อสัตว์เลี้ยงและส่งเสริมให้ประชาชนเลี้ยงสัตว์ที่มีลักษณะเหมาะสมกับสภาพอากาศของท้องถิ่นตนเองด้วย

7.3 ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากอากาศหนาว

การกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากอากาศหนาวนั้นเพื่อให้เป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและประสานการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยจากอากาศหนาวได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพไว้ให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและภายหลังที่ภัยได้ผ่านพ้นไปแล้ว

ขั้นตอนการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากอากาศหนาว แบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอนดังต่อไปนี้

7.3.1 ขั้นตอนการปฏิบัติก่อนเกิดอุบัติเหตุ

เป็นการดำเนินการเพื่อจัดเตรียมและลดผลกระทบภัยที่เกิดจากอุบัติเหตุ โดยในช่วงกลางเดือนพฤษภาคมจะเริ่มเข้าสู่ฤดูหนาว อาจแจ้งเตือนประชาชนให้ระมัดระวังสุขภาพและการเตรียมเสื้อกันหนาวหรือผ้าห่มมาทำความสะอาดและตากแดดให้แห้งและให้ประชาชนเตรียมยาเวชภัณฑ์สำหรับครอบครัวไว้ให้พร้อม

1) การเตรียมการของผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

1.1) ประชาชนในพื้นที่ที่อาจอยู่ในภาวะเสี่ยงภัยต้องติดตามข้อมูลข่าวสารของทางราชการจากวิทยุกระจายเสียง โทรทัศน์หรือแหล่งข้อมูลอื่นและคงรับฟังการแจ้งเตือนภัยจากหน่วยราชการประจำท้องที่

1.2) ประชาชนในพื้นที่ที่อาจอยู่ในภาวะเสี่ยงภัยต้องจัดเตรียมสำรองอาหาร ยาวยาโรค เครื่องนุ่งห่ม วัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันภัยหนาว ของใช้ที่จำเป็นสำหรับตนเองและสมาชิกในครอบครัวเพื่อเตรียมรับภัยหนาวที่จะเกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที

2) การเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 การเตรียมการด้านข้อมูล

ประชุมสำรวจประชากรที่ยากจนและขาดแคลนผ้าห่มหรือเสื้อกันหนาว เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและช่วยเหลือผู้ประสบภัย

2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรติดตามสถานการณ์และการรายงานพยากรณ์อากาศจากสำนักอุตสาหกรรมฯ/จังหวัด

2.3 ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่เตรียมการป้องกันภัยหนาว

2.4 จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวขึ้น ณ กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ทุกท้องที่ เพื่อรับรายงานสถานการณ์และดำเนินการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว

2.5 จัดเตรียมงบประมาณในการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากอากาศหนาวให้พร้อม

7.3.2 ขั้นตอนการปฏิบัติขณะเกิดอุบัติเหตุ

ในการณ์ที่ประสบสถานการณ์ภัยหนาวขึ้นในเขตพื้นที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

1) สำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนและดำเนินการตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายว่ามีแผนงานโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวกรณีฉุกเฉินไว้หรือไม่ หาก

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ไม่ได้ตั้งบประมาณไว้ควรนำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งบประมาณไว้แล้วใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรกซึ่งอำนาจการอนุมัติให้ใช้เงินสำรองจ่ายเป็นของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 19 และหากเงินสำรองจ่ายมิได้เพียงพอ ก็อาจโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่ายหรือไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายไปเพิ่มจ่ายได้ โดยการอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ ข้อ 26

2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยืมเงินสะสมที่เก็บรักษาไว้ดำเนินการแก้ไขปัญหารถมีลูกเฉินที่เกิดภัยหนาว ตามวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดซึ่งอาจอนุมัติเป็นของคณะผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 82

3) ให้ความช่วยเหลือโดยแยกจ่ายเครื่องผุ่งห่มกันหนาว วัสดุอุปกรณ์ เวชภัณฑ์ และเครื่องอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในการป้องกันและบรรเทาภัย

4) หากเกินขีดความสามารถของกองอานวยการและป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ที่ประสบภัยอากาศหนาว ให้รายงานขอรับการสนับสนุนจากกองอานวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอหรือจังหวัดตามลำดับ

7.3.3 ขั้นตอนการปฏิบัติหลังเกิดอากาศหนาว

เป็นการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวให้กลับคืนสู่สภาพคงเดิมในช่วงก่อนเหตุการณ์หรือดีกว่า

1) การพื้นฟูสภาพแวดล้อมชีวิตความเป็นอยู่

1.1) สำรวจความเสียหายและความต้องการด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัยหนาว โดยจัดทำบัญชีไว้ และให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสม

1.2) ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับความเสียหายด้านการเกษตรกรรม และปศุสัตว์

2) การพื้นฟูทางด้านร่างกายและจิตใจของผู้ประสบภัย

จัดให้มีบริการรักษาสำหรับผู้ประสบภัยจากอากาศหนาวที่เจ็บป่วยโดยทันที



ภาคผนวก

ภาคผนวก 1 ระเบียบศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง ว่าด้วยคณะกรรมการประสานงานศูนย์อปพร. พ.ศ. ๒๕๔๕

ภาคผนวก 2 ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ประจำ พ.ศ. ๒๕๔๖ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

ภาคผนวก 3 การใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ภาคผนวก 4 เครื่องข่ายองค์กรที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่เกิดสาธารณภัย

ภาคผนวก 5 ข้อเสนอแนะในการจัดทำระบบสารสนเทศให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ภาคผนวก 6 รายการอุปกรณ์ขั้นพื้นฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ตามหนังสือสำนักเลขานุการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ที่ มหา ๐๖๐๑/๒๐๕๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เรื่องการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสนับสนุนให้แก่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๔๙)

ภาคผนวก 7 ตัวอย่างคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภาคผนวก 8 หนังสือเวียนแนวทางแก้ไขปัญหาสาธารณภัยและหลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ຮະບັບຄູນຍໍ່ອາສາສົມຄລປ້ອງກັນກັຍຝ່າຍພລເຮືອນກລາງ
ວ່າດ້ວຍຄະດີມການປະຕານງານຄູນຍໍ່ ອປພຣ.

ພ.ມ. ២៥៥

ภาคผนวก 1



ระเบียบศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง
ว่าด้วยคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร.

พ.ศ. ๒๕๔๘

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานที่เกี่ยวกับ อปพร. เพื่อส่งเสริมให้สมาชิก อปพร. เข้ามายื่นร่วมในรูปของคณะกรรมการในหน่วย อปพร. และพัฒนางาน อปพร. ให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒๓ (๓) และ (๗) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง จึงออก ระเบียบไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลางว่าด้วยคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. พ.ศ. ๒๕๔๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศเป็นเดือนไป

ข้อ ๓ ให้มีคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. ดังนี้

(๑) คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา

(๒) คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. อำเภอ/กิ่งอำเภอ

(๓) คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. จังหวัด และศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร

ข้อ ๔ ให้ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา เรียกประชุมสมาชิก อปพร. ในสังกัด เพื่อให้ สมาชิกที่มาประชุมเลือกกันเองเป็นคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. และเสนอให้ผู้อำนวยการ ศูนย์ อปพร. เขตพื้นที่แต่ละแห่ง รวมกรรมการทั้งหมดไม่เกินสิบห้าคน ในจำนวนนี้ให้มีตำแหน่งประธาน กรรมการ รองประธานกรรมการ เหรัญญิก และเลขานุการ

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ข้อ ๕ คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่ วันที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยตำแหน่งประธานกรรมการ และเลขานุการให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสอง วาระติดต่อกัน

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระคนนี้ ให้มีการเลือกคณะกรรมการ ประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตใน กรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา ภายในสามสิบวัน โดยให้คณะกรรมการชุดเดิมปฏิบัติ หน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ประสานงานศูนย์ อปพร. ชุดใหม่

ในการผู้ดำเนินการ ประชุมคณะกรรมการ หรือรองประธานกรรมการ หรือเหตุจุลิก หรือ เลขานุการ ว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่เลือกกันเองแทนตำแหน่งที่ว่าง ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง แล้วเสนอให้ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. เขตพื้นที่แต่งตั้งโดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งทดแทน

ในการผู้กรรมการว่างลงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการ ให้ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา เรียกประชุมสมาชิก อปพร. ในเขตพื้นที่ เพื่อให้มีการเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ ว่างลง ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่กรรมการว่างลง แล้วเสนอให้ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. เขตพื้นที่ แต่งตั้ง โดยให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่ง ของกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน

ข้อ ๖ นอกจากการพื้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๕ กรรมการพื้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) พื้นจากสมัชิกภาพของ อปพร.

(๒) ย้ายสังกัด

(๓) ลาออก

(๔) ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. เขตพื้นที่มีคำสั่งให้พื้นจากตำแหน่งด้วยเหตุประพฤติ ตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ หรือสร้างความเสื่อมเสียให้กับกิจการ อปพร.

ข้อ ๗ ให้ประธานกรรมการ ประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา จัดให้มีการประชุม คณะกรรมการ ประสานงาน ศูนย์ อปพร. อย่างสม่ำเสมอ

การประชุมของคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมคราวนั้น

การวินิจฉัยข้อดุลของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงขึ้น

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา มีหน้าที่ในเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ช่วยเหลือศูนย์ อปพร. ในการประสานงานกับสมาชิก อปพร.
- (๒) ร่วมกันจัดสวัสดิการและกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีในหมู่สมาชิก อปพร.
- (๓) สนับสนุนการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางที่คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ อปพร. จังหวัด กำหนด
- (๔) ปฏิบัติการอื่นตามที่ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. มอบหมาย

ข้อ ๙ ให้มีคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. อำเภอ/กิ่งอำเภอ ประกอบด้วย กรรมการซึ่งผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. อำเภอ/กิ่งอำเภอ แต่งตั้งจากประธานกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. องค์การบริหารส่วนตำบล และศูนย์ อปพร. เทศบาล ในเขตพื้นที่ อำเภอ/กิ่งอำเภอ ทุกศูนย์ ยกเว้นศูนย์ อปพร. เทศบาลเมือง ศูนย์ อปพร. เทศบาลนคร และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา ในจำนวนนี้ให้มีตำแหน่งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เหรัญญิก และเลขานุการ

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. อำเภอ/กิ่งอำเภอ มีหน้าที่ตามข้อ ๘ โดยอนุโลมภายใต้เขตพื้นที่ อำเภอ/กิ่งอำเภอ

ข้อ ๑๑ ให้มีคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. จังหวัด ประกอบด้วยกรรมการซึ่งผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. จังหวัด แต่งตั้งจากประธานกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. อำเภอ/กิ่งอำเภอ ศูนย์ อปพร. เทศบาลเมือง ศูนย์ อปพร. เทศบาลนคร ในเขตพื้นที่ จังหวัดทุกศูนย์ และศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา ในจำนวนนี้ให้มีตำแหน่งประธานกรรมการ

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

รองประธานกรรมการ เหรัญญิก เลขาธุการ กรรมการฝ่ายสวัสดิการ กรรมการฝ่ายทะเบียน กรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์ กรรมการฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาวินัย กรรมการฝ่ายกิจกรรม และกรรมการกลาง

ข้อ ๑๒ ให้มีคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยกรรมการ ซึ่งผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร แต่งตั้งจากประธานกรรมการและเลขาธุการของคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานครทุกศูนย์ ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครในจำนวนนี้ให้มีตำแหน่งประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เหรัญญิก เลขาธุการ กรรมการฝ่ายสวัสดิการ กรรมการฝ่ายทะเบียน กรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์ กรรมการฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาวินัย กรรมการฝ่ายกิจกรรม และกรรมการกลาง

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. จังหวัด และศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร มีหน้าที่ช่วยเหลือศูนย์ อปพร. จังหวัด และศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร ดำเนินการในเขตพื้นที่ดังนี้

(๑) เป็นศูนย์กลางประสานงานและส่งเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิก อปพร. เพื่อส่งเสริม สนับสนุนกิจการ อปพร. ให้มีความก้าวหน้าเข้มแข็งมากขึ้น

(๒) ประสานความร่วมมือระหว่างสมาชิก อปพร. กับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

(๓) ดำเนินการเพื่อให้มีสวัสดิการสำหรับสมาชิก อปพร.

(๔) เพย์แพร์ประชาสัมพันธ์กิจการ อปพร.

(๕) ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถของสมาชิก อปพร. เกี่ยวกับงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๖) สอดส่อง ภาคบังคับการปฏิบัติตามระเบียบวินัยของสมาชิก อปพร.

(๗) สนับสนุนการดำเนินงานหรือปฏิบัติตามที่ผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. หรือคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ อปพร. มอบหมาย

ข้อ ๑๔ ให้นำความในข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพื้นจากตำแหน่ง และการประชุม ของคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. อำเภอ/กิ่งอำเภอ คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. จังหวัด และคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร.กรุงเทพมหานคร โดยอนุโลม

ข้อ ๑๕ ให้คณะกรรมการบริหารงานกิจการ อปพร. ที่มีอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. ตามแนวทางศูนย์ อปพร. คล่อง กำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

อนุชา โภกษาเวส
(นายอนุชา โภกษาเวส)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนคล่อง

ภาคผนวก 2

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงให้ยกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๙ เรื่อง แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

ก. ส่วนกลาง

๑. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากุ่มการกิจด้านสาธารณภัยและพัฒนาเมือง
๒. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓. รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๔. ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต ๑ – ๑๒ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ข. ส่วนภูมิภาค

๑. รองผู้ว่าราชการจังหวัด
๒. ปลัดจังหวัด
๓. หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ค. ส่วนท้องถิ่น

๑. รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๒. ปลัดกรุงเทพมหานคร
๓. ผู้อำนวยการสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร
๔. ผู้อำนวยการเขตในกรุงเทพมหานคร

- ๕. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๖. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๗. ปลัดเทศบาล
- ๘. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๙. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๑๐. ปลัดเมืองพัทยา

โดยมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามพระราชบัญญัตินี้ และ
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
และ ข้อ ๑๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.
๒๕๓๑ มอบอำนาจให้ อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีอำนาจในการปกครองบังคับบัญชา
และกำกับดูแล อปพร. ทั่วราชอาณาจักร

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

ประมวล รุจนเสรี
(นายประมวล รุจนเสรี)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ภาคผนวก 3

การใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ในประเด็นเรื่องงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากที่สุดเรื่องหนึ่ง เพราะว่าถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไว้เพื่อการนี้ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมเป็นไปไม่ได้ โดยสิ้นเชิง จึงเป็นปัญหาที่ควรได้รับการพิจารณาในเบื้องต้นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถใช้งบประมาณเพื่อการนี้ได้จากงบประมาณส่วนใดบ้าง โดยมีวิธีการหรือขั้นตอนดังนี้

การใช้งบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ ในเบื้องต้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เอง แต่อย่างไรก็ตามหากงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งไว้ไม่เพียงพอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็มีสิทธิที่จะขอรับความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ประกอบกับหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ดังต่อไปนี้

1) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการขอรับความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ประกอบกับหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยการใช้เงินทุนของราชการนี้ มีหลักเกณฑ์อยู่ด้วยกัน 2 ส่วนคือ 1) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และ 2) หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ซึ่งหลักเกณฑ์ทั้งสองฉบับมีสาระสำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทราบเพื่อการประสานการขอรับความช่วยเหลือดังต่อไปนี้

- | | |
|--|----------------|
| (1) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย | 50,000,000 บาท |
| (2) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข | 10,000,000 บาท |

(3) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	50,000,000 บาท
(4) ที่ทำการปกครองจังหวัด แห่งละ	50,000,000 บาท

คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยสำหรับจังหวัดต่างๆ เว้นกรุงเทพมหานคร ขึ้นสองระดับ คือ

(1) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยระดับอำเภอ (ก.ช.ก.อ.) หรือกิ่งอำเภอ (ก.ช.ก.ก.อ.) เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในพื้นที่ อำเภอ/กิ่งอำเภอ และจัดทำความต้องการรับความช่วยเหลือด้านต่างๆ แยกเป็นประเภทไว้ รวมทั้งพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ตลอดจนรายงานผลการสำรวจความเสียหายและการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้ผู้เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมต่อไป คณะกรรมการชุดนี้ให้จังหวัดแต่งตั้ง ประกอบด้วย

1) นายอำเภอหรือปลัดอำเภอ	เป็นประธานกรรมการ
ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ	
2) หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ	เป็นกรรมการ
หรือกิ่งอำเภอที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน	
3) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม 1 คน	เป็นกรรมการ
4) ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 1 คน	เป็นกรรมการ
5) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอ 1 คน	เป็นกรรมการ
6) ปลัดอำเภอ หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง	เป็นกรรมการ
	และเลขานุการ

(2) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยระดับจังหวัด (ก.ช.ก.จ.) มีอำนาจหน้าที่สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่จังหวัด และความต้องการรับความช่วยเหลือด้านต่างๆ ของผู้ประสบภัยพิบัติ พิจารณาให้การช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ระดมสรรพกำลัง ควบคุม เร่งรัด ประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในการให้ความช่วยเหลือได้อย่างรวดเร็ว ทั่วถึง และไม่ซ้ำซ้อน พิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติสำหรับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่มีวงเงินทองของราชการ แต่จำเป็นต้อง

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามคิของ ก.ช.ก.จ. จัดทำโครงการขอรับความสนับสนุนจากส่วนกลางในกรณีที่เกินกว่าความสามารถของจังหวัดจะช่วยเหลือได้และรายงานความเสียหายพร้อมการแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้งโครงการขอรับความสนับสนุนช่วยเหลือจากส่วนกลางให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมต่อไป คณะกรรมการชุดนี้ให้จังหวัดแต่งตั้ง ประกอบด้วย

- | | |
|---|-------------------|
| 1) ผู้ว่าราชการจังหวัด | เป็นประธานกรรมการ |
| 2) หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด
ที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| 3) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม 1 คน | เป็นกรรมการ |
| 4) ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 1 คน | เป็นกรรมการ |
| 5) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตจังหวัด 1 คน | เป็นกรรมการ |
| 6) ปลัดจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| | และเลขานุการ |

ขั้นตอนในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือการซักซ้อมขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จังหวัดถือปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ นาท 0601/ว 606 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2547 ดังนี้

(1) คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอหรือกิ่งอำเภอ (ก.ช.ก.อ./กอ.) สำรวจความเสียหายแล้วรายงานจังหวัด

เมื่อมีกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในพื้นที่อำเภอหรือกิ่งอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานฝ่ายปกครองในพื้นที่จะต้องรับรายงานอำเภอหรือกิ่งอำเภอให้ทราบข้อมูลในเบื้องต้น และให้คณะกรรมการ ก.ช.ก.อ./กอ สำรวจความเสียหาย และรับรายงานให้จังหวัดทราบด้วยเครื่องมือสื่อสารใดๆ หรือโดยวิธีอื่นใด และยืนยันเป็นหนังสือในภายหลังโดยด่วนที่สุด

(2) ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศภัยพิบัตินั้นเป็นภัยพิบัติฉุกเฉิน

เมื่อจังหวัดได้รับทราบการเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในเขตพื้นที่จังหวัด ให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นผู้ดำเนินการจัดทำประกาศจังหวัด.....เรื่อง ประกาศ พื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่อำเภอหรือกิ่งอำเภอ..... และเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดลงนาม

ประกาศ แล้วสำเนาให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งปิดประกาศไว้ณ ศาลากลางจังหวัดนั้น

(3) ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรงเงินทุนรองราชการให้อำเภอ/กิ่งอำเภอ

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุนรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ข้อ 7(8) ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรงเงินทุนรองราชการให้แก่อำเภอหรือกิ่งอำเภอตามความจำเป็นและเหมาะสม ซึ่งแต่ละแห่งต้องไม่น้อยกว่า 500,000 บาท ต่อภัยพิบัติแต่ละครั้งหรือแต่ละเหตุการณ์ และแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

๔. การประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินประเภทภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็กหรือเฉพาะหน้า

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เป็นขนาดเล็กหรือเฉพาะหน้า ดังต่อไปนี้ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันที และให้อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี ดำเนินการประกาศให้ภัยพิบัตินั้น เป็นภัยพิบัติฉุกเฉิน โดยเร็ว ทั้งนี้ไม่เกิน 7 วัน นับตั้งแต่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็กหรือเฉพาะหน้าทีเดียว

(1) ภัยพิบัติฉุกเฉินขนาดเล็กที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บ้านเรือนที่อยู่อาศัยไม่เกิน 20 หลังคาเรือน หรือมีผู้ประสบภัยพิบัติจำนวนไม่เกิน 50 คน ครอบครัว หรือไม่เกิน 200 คน หรือมีพื้นที่เกษตร ปศุสัตว์ ประมาณที่ได้รับความเสียหายไม่เกิน 1,000 ไร่

(2) ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนและต้องรีบดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทันทีเมื่อเกิดภัย

1.2 หลักเกณฑ์ที่เป็นสาระสำคัญของหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546

1) กรณีอุทกภัย วาตภัย และโคลนถล่ม

1. ด้านการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ให้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม ดังนี้

1.1 ค่าอาหารจัดเลี้ยง หรือแจกจ่ายข้าวสาร อาหารแห้ง และเครื่องกระป๋อง คนละไม่เกิน 50 บาทต่อวัน

1.2 ค่าเครื่องครัวและอุปกรณ์ในการประกอบอาหาร เท่าที่จ่ายจริงครอบครัวละไม่เกิน 3,500 บาท

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.3 ค่าจัดซื้อหรือค่าจัดหน้าสำหรับบริโภคและใช้สอยในที่อยู่อาศัย เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นจนกว่าเหตุการณ์ประสบภัยพิบัติจะเข้าสู่ภาวะปกติ

1.4 ค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายบางส่วน และที่อยู่อาศัยของพระภิกษุสามเณรในวัดที่ได้รับความเสียหายบางส่วน เท่าที่จ่ายจริง หลังละไม่เกิน 20,000 บาท

1.5 ค่าวัสดุก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายทั้งหลัง ที่อยู่อาศัยของพระภิกษุสามเณรในวัดที่ได้รับความเสียหายทั้งหลัง เท่าที่จ่ายจริง หลังละไม่เกิน 30,000 บาท

1.6 ค่าวัสดุซ่อมแซมยึงข้าว โรงเรือนสำหรับเก็บพืชผลและคงอสัตว์ที่ได้รับความเสียหายบางส่วน เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 3,000 บาท

1.7 ค่าวัสดุสร้างยึงข้าว โรงเรือนสำหรับเก็บพืชผล และคงอสัตว์ที่ได้รับความเสียหายทั้งหลังเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 8,000 บาท

1.8 ค่าอุปกรณ์แสงสว่างในที่อยู่อาศัยแทนของเดิม เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 200 บาท

1.9 กรณีต้องเช่าที่พักให้ผู้ประสบภัย ให้จ่ายค่าเช่าที่พักระยะเวลาไม่เกิน 7 วัน เท่าที่จ่ายจริง ในอัตราคนละไม่เกิน 100 บาทต่อวัน

1.10 กรณีที่ผู้ประสบภัยพิบัติเช่าบ้านเรือนของผู้อื่น และบ้านเช่าเสียหายจากภัยพิบัติทั้งหลังหรือเสียหายบางส่วนจนอยู่อาศัยไม่ได้ ให้ช่วยเหลือเป็นค่าเช่าบ้านแก่ผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริงในอัตราครอบครัวละไม่เกินเดือนละ 1,500 บาท เป็นเวลาไม่เกิน 2 เดือน

1.11 ค่าดัดแปลงสถานที่สำหรับเป็นที่พักชั่วคราว เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 2,000 บาท หรือสร้างที่พักชั่วคราว เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 4,000 บาท หรือค่าผ้าใบหรือผ้าคลุมหัวใจหรือวัสดุอื่นๆ สำหรับกันแดดกันฝนและป้องกันอุทกภัย เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 800 บาท

1.12 ค่าใช้จ่ายในการจัดสาธารณูปโภคในที่พักชั่วคราว

(1) ค่าไฟฟ้า ให้เป็นไปตามที่การไฟฟ้านครหลวงหรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะเรียกเก็บ สำหรับกรณีที่ห้องที่นั่นไม่มีไฟฟ้า ให้จัดอุปกรณ์แสงสว่างอื่นๆ ทดแทนได้ เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

(2) จัดหน้าสำหรับบริโภคและใช้สอย จากหน่วยงานที่จังหวัดและอำเภอเมือง เช่น การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง หน่วยดับเพลิงเทศบาล เมืองต้น หรือจัดซื้ออุปกรณ์

บรรจุนำ้ตามความจำเป็นของจำนวนผู้ประสบภัยพิบัติ รวมทั้งการจัดซื้อเพื่อบริโภคใช้สอย เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น

- (3) จัดสร้างห้องน้ำ 1 ที่ต่อ 10 คน เท่าที่จ่ายจริง เนลี่ยที่ละไม่เกิน 1,500 บาท
- (4) จัดสร้างห้องส้วม 1 ที่ต่อ 10 คน เท่าที่จ่ายจริง เนลี่ยที่ละไม่เกิน 1,500 บาท
- (5) จัดสร้างโรงครัวและที่รับประทานอาหาร เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น
- (6) จัดสร้างที่ร่องรับ ทำลายหรือกำจัดขยะมูลฝอย เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

1.13 ค่าเครื่องนุ่งห่ม คนละ 2 ชุด เท่าที่จ่ายจริงไม่เกิน 1,000 บาท ในกรณีที่ผู้ประสบภัยเป็นนักเรียนหรือนักศึกษา ให้จ่ายค่าเครื่องแบบนักเรียนหรือนักศึกษาตามแบบของสถานศึกษาได้อีก คนละ 2 ชุด เท่าที่จำเป็นไม่เกิน 1,000 บาท

1.14 ค่าเครื่องนอน เท่าที่จ่ายจริง คนละไม่เกิน 500 บาท

1.15 ค่าเครื่องใช้อื่นๆ ที่จำเป็นแก่ชีวิตประจำวัน เช่น สนับ ผงซักฟอก ยาสีฟัน แปรงสีฟัน ถังน้ำ เป็นต้น เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 300 บาท

1.16 ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหีบเงินทุนประกอบอาชีพ สำหรับผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 10,000 บาท

1.17 ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ

(1) กรณีบาดเจ็บสาหัสที่ต้องรักษาในโรงพยาบาลตั้งแต่ 3 วันขึ้นไป ให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น 3,000 บาท และกรณีที่ต้องรักษาตัวเกิน 30 วัน ให้ช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ อีก คนละ 2,000 บาทต่อเดือน จนกว่าจะออกจากสถานพยาบาล

(2) กรณีบาดเจ็บจนลึกลึกลึกไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้ ให้ช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงินจำนวน 10,000 บาท และให้ช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพคนละ 2,000 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี เว้นแต่สามารถประกอบอาชีพมีรายได้พอเลี้ยงตัวเอง หรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อให้คงเงินยังชีพดังกล่าว

(3) กรณีที่เป็นสาธารณภัยขนาดใหญ่ หรือรุนแรงเป็นที่สะเทือนขวัญ ของประชาชนทั่วไป ให้จ่ายเงินและหีบสิ่งของปลอบใจวัณผู้ที่ได้รับบาดเจ็บที่รักษาตัวในสถานพยาบาล รายละไม่เกิน 2,000 บาท

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.18 ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละ ไม่เกิน 15,000 บาท และในกรณี ผู้ประสบภัยที่เสียชีวิตเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณาช่วยเหลือ เงินสงเคราะห์ครอบครัวอีก ไม่เกิน 25,000 บาท

1.19 กรณีหน้าจัดพิเศษ มีอุณหภูมิต่ำกว่า 15 องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลา อากาศหน้าจัด唁านานติดต่อ กันถึง 3 วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสังเคราะห์รายภูร์ ได้เท่าที่จ่ายจริง คนละ ไม่เกิน 160 บาท ทั้งนี้จังหวัดหนึ่ง ไม่เกินงบประมาณปีละ 300,000 บาท

2. ด้านการสังคมสangเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังนี้

2.1 ช่วยเหลือเป็นเงินสงเคราะห์แก่ผู้สูงอายุ หรือผู้พิการ ซึ่งหัวหน้าครอบครัวประสบภัยพิบัติจนเสียชีวิต พิการ หรือบาดเจ็บ และไม่สามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข เพื่อ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น (ได้แก่รถเข็น รถโดยสาร ไม้เท้า หรือสิ่งช่วยคน พิการ โดยตรงอย่างอื่น และอุปกรณ์เสริมพิเศษ เช่น แวนตา เครื่องช่วยฟัง เป็นต้น) ได้ในกรณีเร่งด่วนตาม ความเหมาะสมและจำเป็น ครอบครัวละ ไม่เกิน 5,000 บาท

2.2 ช่วยเหลือเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อบรรเทาภาวะวิกฤตเฉพาะหน้าแก่ นักเรียน นักศึกษา ที่บิดามารดา ผู้อุปการะเลี้ยงดู หรือผู้มีรายได้หลักเลี้ยงดู ครอบครัว เสียชีวิตจาก ภัยพิบัติ ดังนี้

(1) ค่าอุปกรณ์การเรียน การศึกษา คนละ ไม่เกิน 3,000 บาท

(2) ค่าใช้จ่ายตามการกิจประจำวันของนักเรียน นักศึกษา เช่น ค่าพาหนะ เดินทางไปสถานศึกษา คนละ 500 บาท ต่อ 1 กัญหรือ 1 เหตุการณ์

2.3 จัดโครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพระยะสั้นเฉพาะพื้นที่ประสบภัยพิบัติ แก่ผู้ประสบภัยเพื่อให้มีรายได้เลี้ยงดูครอบครัวในภาวะวิกฤต โดยให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เท่าที่จ่ายจริง ดังนี้

(1) ค่าใช้จ่ายในการฝึกอาชีพ เท่าที่จ่ายจริง คนละ ไม่เกิน 2,000 บาท

(2) ค่าสมนาคุณวิทยากร วันละ ไม่เกิน 500 บาท ไม่เกิน 10 วัน

(3) ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์ลงทุนประกอบการเป็นกลุ่มอาชีพ เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละ ไม่เกิน 4,000 บาท

(4) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ปฏิบัติการ ในการฝึกอบรม เท่าที่จ่ายจริง ภายในวงเงิน ไม่เกิน 10,000 บาท

2.4 ค่าขนย้ายครอบครัวผู้ประสบภัยพิบัติที่จำเป็นต้องย้ายถิ่นที่อยู่ใหม่หรือกลับภูมิลำเนาเดิม เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 5,000 บาท

3. ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังนี้

3.1 จัดให้บริการรักษาพยาบาลฟรีแก่ประชาชนที่เข้าป่วยจากภัยพิบัติในสถานพยาบาล หรือจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ไปให้บริการรักษาพยาบาลโรคทางกายและจิต ณ จุดเกิดเหตุ โดยจ่ายค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลผ่านสถานบริการ ได้ตามที่จ่ายจริงตามอัตราค่าบริการของสถานบริการสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขประกาศใช้ แต่หักน้ำเสียไม่เกิน 50,000 บาทต่อคน

3.2 จัดหาวัสดุ เคมีภัณฑ์ อาหาร และเวชภัณฑ์ สำหรับแจกจ่ายประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้บริโภ-cn อาหารที่ปลอดภัย ดังนี้

(1) ค่าวัสดุ เคมีภัณฑ์ สำหรับไปทำความสะอาดบ่อน้ำดื่นของประชาชน บ่อน้ำละไม่เกิน 30 บาท

(2) น้ำดื่มแก่ครอบครัวที่ขาดแคลนน้ำสะอาดบริโภค ครอบครัวละไม่เกิน 200 บาท

(3) ค่าอาหารเสริมโปรตีน และอาหารที่มีประโยชน์ต่อร่างกายแก่ประชาชนผู้ประสบภัย เพื่อการฟื้นฟูสภาพร่างกายและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรค ครอบครัวละไม่เกิน 500 บาท

3.3 จัดหาวัสดุ เคมีภัณฑ์ วัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำหรับไปปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน ปรับปรุงสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการควบคุมป้องกันโรค ได้แก่

(1) ค่าวัสดุ เคมีภัณฑ์ สำหรับทำความสะอาดบ่อน้ำสาธารณะ ติดตั้งประปาสนาม ทำลายแหล่งแพร่เชื้อโรค เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น

(2) ค่าใช้จ่ายในการเปลี่ยนน้ำดื่ม แห้งละไม่เกิน 4,600 บาท

(3) ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน แห้งละไม่เกิน 26,580 บาท

(4) ค่าสารเคมีและวัสดุในกิจกรรมการถังตลาด ได้แก่ ผงปูนคลอรีน 65% และถุงคำไส้หงษ์ เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น

(5) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์สำหรับทดสอบเชื้ออุจจาระร่วงอย่างแรง น้ำ อาหาร และเครื่องดื่ม จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน 100 บาท

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(6) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์สำหรับเตรียมอาหารเลี้ยงเชื้อเพื่อนำส่งอุจจาระ จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน 15 บาท เพื่อนำส่งตัวอย่างน้ำ จ่ายได้ไม่เกินตัวอย่างละ 25 บาท สำหรับตรวจหาเชื้อก่อโรคอุจจาระร่วง

(7) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำหรับการทดสอบอาหาร จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน 30 บาท

(8) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์สำหรับตรวจวินิจฉัยโรคเลปโตสไปโรซีส จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน 50 บาท

(9) ค่ายาและเวชภัณฑ์ สำหรับการรักษาและความคุ้มการแพร่ระบาดของโรค จ่ายได้ไม่เกินคนละ 68 บาท

3.4 จัดทำวัสดุในการเก็บตัวอย่างอากาศ

(1) ค่าวัสดุสำหรับเครื่องเก็บตัวอย่างฝุ่นละออง ขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน ประกอบด้วย แปรงถ่าน 1 ถุง ปากกา เครื่องบันทึกอัตราการไหล แผ่นกราฟฟิกบล็อกบันทึกอัตราการไหล กระดาษกรองไ乂แก้ว และค่าตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ ตัวอย่างละไม่เกิน 4,020 บาท

(2) ค่าวัสดุเก็บตัวอย่างและน้ำยาวิเคราะห์ตัวอย่างละไม่เกิน 500 บาท

(3) ค่าวัสดุเก็บตัวอย่าง น้ำยา และสารเคมี ในการเก็บตัวอย่างและวิเคราะห์แก๊สชัลเฟอร์โดยออกไซด์ ตัวอย่างละไม่เกิน 300 บาท

(4) ค่าวัสดุเก็บตัวอย่าง น้ำยา และสารเคมี ในการเก็บตัวอย่างและวิเคราะห์แก๊สในโตรเจนโดยออกไซด์ ตัวอย่างละไม่เกิน 300 บาท

3.5 ช่องแซมสถานบริการทางสาธารณสุขรวมทั้งครุภัณฑ์ที่เสียหายจากภัยพิบัติ หรือระหว่างให้การช่วยเหลือเฉพาะรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้กืนสู่สภาพปกติและสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้โดยเร็วเท่านั้น โดยให้ ก.ช.ก.อ. หรือ ก.ช.ก.กอ. ควบคุมดูแลให้การปฏิบัติเป็นไปโดยถูกต้อง

3.6 ค่าน้ำยาเลี้ยง ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ประสบภัย ให้เบิกจ่ายได้เฉพาะกรณีที่มีเพียงพอ หรือมิได้ดึงไว้เพื่อการนี้ และให้เบิกจ่ายตามระเบียบของทางราชการโดยถือหลักเกณฑ์ดังนี้

(1) หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ออกปฏิบัติงานครั้งละไม่เกิน 10 คน

(2) หน่วยสาธิตประจำนาม ออกปฏิบัติงานครั้งละไม่เกิน 5 คน

(3) หน่วยสาธิตการล้างบ่อน้ำ ออกปฏิบัติงานครั้งละไม่เกิน 3 คน

- (4) หน่วยเป้าล่างบ่อน้ำนาคäl ประปาหมู่บ้าน ออกปฏิบัติงานครั้งละไม่เกิน 3 คน
- (5) หน่วยสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ออกปฏิบัติงานครั้งละไม่เกิน 3 คน
- (6) หน่วยปฏิบัติงานด้านความคุ้มป้องกันโรค ออกปฏิบัติงานครั้งละไม่เกิน 3 คน

4. ด้านพืช

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

4.1) กรณีพืชอยุ่สันเสียหาย ให้ช่วยเหลือเป็นพันธุ์พืชอยุ่สัน ไม่เกินร้อยละ 100 ของพื้นที่เสียหาย หรือพันธุ์ไม้ผล ไม้มีนต์ไม่เกินร้อยละ 25 ของพื้นที่เสียหายพร้อมทั้งช่วยเหลือในด้านสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช หรือสารเคมี หรืออินทรีย์วัตถุที่ช่วยในการเจริญเติบโตของพืช ในอัตราร้อยละ 50 ของพื้นที่ที่ให้ความช่วยเหลือ

4.2) กรณีไม้ผลยืนต้นเสียหาย ให้ช่วยเหลือเป็นพันธุ์ไม้ผล ไม้มีนต์ไม่เกินร้อยละ 100 ของพื้นที่เสียหาย พร้อมทั้งช่วยเหลือในด้านสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชหรือสารเคมีหรืออินทรีย์วัตถุที่ช่วยในการเจริญเติบโตของพืช ในอัตราร้อยละ 50 ของพื้นที่ที่ให้ความช่วยเหลือ

4.3) กรณีพืชที่ปลูกได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ทำให้ชะงักการเจริญเติบโต แต่ไม่ตายและยังอยู่ในสภาพที่ฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพเดิมได้ ให้ช่วยเหลือด้านสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช หรือสารเคมีหรืออินทรีย์วัตถุที่ช่วยในการฟื้นฟูให้พืชที่กรุดโกรนนั้น ในอัตราไม่เกินร้อยละ 50 ของพื้นที่ที่สามารถฟื้นฟูได้

4.4) กรณีพื้นที่ที่ทำการเพาะปลูกได้ถูกหิน ดิน ทราย ไม้ โคลน รวมทั้งซากวัสดุ ทุกชนิดทับกอนจนไม่สามารถใช้เพาะปลูกได้ และหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูได้ ให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างเหมาในการบุคคลอุบัติเหตุ หิน ดิน ทราย ไม้ โคลน รวมทั้งซากวัสดุที่ทับกอนพื้นที่เปล่งเกยตบรรรรรร เพื่อให้สามารถใช้พื้นที่เพื่อการเพาะปลูกพืชอยุ่สันได้ ในขนาดพื้นที่ไม่เกิน 5 ไร่

4.5) กรณีรายภูมีความจำเป็นต้องขนย้ายปัจจัยการผลิตและผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการขนย้ายปัจจัยการผลิตและผลผลิต ในอัตราร้อยละ 50 ของปัจจัยการผลิตและผลผลิตของเกษตรกรที่ดำเนินการนับถ้วน

4.6) กรณีเกิดการแพร่ระบาดของศัตรูพืช ให้ดำเนินการจัดหายาเคมี สารเคมี หรืออินทรีย์วัตถุ ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและกำจัดการแพร่ระบาดของศัตรูพืชทุกชนิด

5. ด้านประเมิน

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในกรณีเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่เฉพาะแห่งภัยในพื้นที่จังหวัด หรือเป็นภัยพิบัติเล็กน้อย และมีความเสียหายแก่แหล่งเพาะปลูกสัตว์นำของเกษตรกร และความเสียหายน้อยในระดับที่สามารถให้ความช่วยเหลือได้โดยอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยสนับสนุนพันธุ์สัตว์นำ อาหารสัตว์นำ วัสดุ สารเคมีและยารักษาโรคที่จำเป็นได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

6. ด้านปศุสัตว์ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

6.1) จัดหาอาหารพืชหรืออาหารสัตว์ให้แก่สัตว์ของรายภูร ในกรณีที่ขาดแคลน และมีผลกระทบต่อชีวิตสัตว์ ตามความเหมาะสมกับประเภทและจำนวนสัตว์ของเกษตรกร โดยรวมถึงการจัดหาอาหารสำเร็จรูปที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับคุณลักษณะและประเภทของสัตว์ที่ให้ความช่วยเหลือแต่ละชนิด ตามราคาท้องตลาด

6.2) จัดหาวัสดุและเวชภัณฑ์รักษาสัตว์ เพื่อปรับปรุงสุขภาพสัตว์ได้ยังและป้องกันกำจัดโรคอันเกิดจากผลกระทบของการภัยพิบัติตามความจำเป็นในพื้นที่จังหวัดประสบภัย

6.3) ให้การสนับสนุนพันธุ์พืชอาหารสัตว์ในกรณีแปลงหญ้าเลี้ยงสัตว์ ทุ่งหญ้า เลี้ยงสัตว์เสียหาย

6.4) ให้การสนับสนุนพันธุ์สัตว์พร้อมอาหารสัตว์ได้เฉพาะในกรณีที่เกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่เฉพาะแห่งภัยในพื้นที่จังหวัด หรือเป็นภัยพิบัตินำด้วยการทำให้สัตว์ของเกษตรกรตายหรือสูญหาย โดยความเสียหายอยู่ในระดับที่สามารถให้ความช่วยเหลือได้โดยอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด

7. ด้านการเกษตรอื่น

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมทั้งการป้องกันภัยพิบัติโดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายได้ ดังนี้

7.1 ค่าใช้จ่ายในการบุดลอกเปิดทางนำ ค่าวัจ้างในการสร้างแนวป้องกัน หรือจัดซื้อวัสดุเพื่อสร้างแนวป้องกันในลักษณะการเตรียมการป้องกันพื้นที่เกษตรกรรม เพื่อมิให้เกิดความเสียหายหรืออันตรายต่อสาธารณะ

7.2 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการปรับเปลี่ยนที่ การไถพรวน ยกร่อง การก่อสร้างทางดิน เพื่อการเพาะปลูกพืชหรือประกอบกิจกรรมด้านการเกษตรที่เป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยพิบัติ

7.3 ค่าซ่อมแซมอาคารชุดประทาน และระบบชุดประทาน ให้สามารถใช้งานได้ในช่วงฤดูกาล โดยให้ดำเนินการได้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการระบายน้ำ

7.4 ค่าจ้างเหมารถยนต์ ค่าระหว่างบรรทุกทางรถไฟ และเรือบรรทุกของเอกชน เพื่อใช้ในการขนข้ายานสัตว์เลี้ยงที่ประสบภัย และที่นำไปสนับสนุนหรืออนสั่งพืชหญ้าอาหารสัตว์ หรืออาหารสัตว์ ให้เบิกจ่ายดังนี้

(1) ค่าจ้างเหมารถยนต์ และเรือบรรทุกของเอกชน ให้จ่ายเป็นรายวัน ตามราคาท้องถิ่น

(2) ค่าระหว่างบรรทุกทางรถไฟ ให้เบิกจ่ายได้ตามที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น

8. ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ได้ตามความจำเป็น ดังนี้

8.1 จัดหน้ามั่นเชื้อเพลิงและหล่ออิฐ สำหรับยานพาหนะบรรทุกน้ำของทางราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชนที่สามารถนำมาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีภัย แล้ว โดยให้ ก.ช.ก.อ. หรือ ก.ช.ก.กอ. กำหนดความช่วยเหลือโดยพิจารณาถึงจำนวนรายภัย จำนวนวันที่จะต้องจ่าย ระยะเวลาจากแหล่งน้ำถึงหมู่บ้านที่จะช่วยเหลือ จำนวนยานพาหนะบรรทุกน้ำและความจุของ การบรรทุก

8.2 จัดหาภาชนะรองรับน้ำ เช่น โถ่ชีเมนต์ ถังเหล็กอาบสังกะสี ถังเก็บน้ำ ค.ส.ล. ถังปูนลามเบริมลวด หรือถังเก็บน้ำประเภทอื่นๆ เพื่อช่วยเหลือรายภัยที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค

8.3 ซ่อมแซมภาชนะรองรับน้ำที่ชำรุดเสียหาย เพื่อให้สามารถใช้เก็บน้ำไว้อุปโภคบริโภค ตลอดจนปรับปรุงซ่อมแซมน้ำนาคาดและบ่อน้ำดื่น โดยให้ ก.ช.ก.อ. หรือ ก.ช.ก.กอ. ควบคุมดูแลการซ่อมแซมให้เป็นไปโดยถูกต้อง

8.4 จัดหาวัสดุ (ได้แก่ กระสอบทราย ดิน ลูกรัง เสาเข็ม ไม้แบบ เป็นต้น) เพื่อนำไปป้องกันและแก้ไขเหตุการณ์เฉพาะหน้า หรือลดอันตรายจากภัยพิบัติที่จะทำความเสียหายต่อสิ่งสาธารณประโยชน์หรือความเสียหายต่อรายภัย โดยส่วนรวม

8.5 ซ่อมแซมลิ้งสาธารณประโยชน์ที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ ซึ่งมิได้อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีที่เร่งด่วนจำเป็น เพื่อให้กลับคืนสู่สภาพเดิม โดยการซ่อมแซมนั้นต้องไม่ชำรุดกับโครงการที่ได้รับงบประมาณดำเนินการในบริเวณนั้นอยู่แล้ว

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำหรับการซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภคที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นกรณีที่งบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งตั้งไว้ในปีนั้นได้ใช้จ่ายหมดแล้ว และหากไม่ซ่อมแซมจะบังเกิดความเสียหายต่อสิ่งสาธารณูปโภค หรือสร้างความเดือดร้อนแก่รายบุคคลโดยส่วนรวม

สิ่งสาธารณูปโภคที่ต้องใช้งบประมาณและระยะเวลาดำเนินการซ่อมแซมนาน ให้ใช้งบประมาณปกติดำเนินการ

สำหรับสะพาน หรือถนน หรือถนนที่มีท่อระบายน้ำ ที่ได้รับความเสียหายจนไม่สามารถซ่อมแซมให้กลับคืนสู่สภาพเดิมได้ ให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตทดแทน หรือก่อสร้างสะพานใหม่ชั่วคราว หรือท่อเหล็ก คลส. ขึ้นใหม่ทดแทนของเดิมได้เท่าที่จำเป็น เร่งด่วน เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ทั้งนี้ การก่อสร้างสะพานคอนกรีตทดแทนต้องใช้ระยะเวลาในการก่อสร้างไม่เกิน 45 วัน

กรณีในเขตชุมชนที่เกิดภัยพิบัติเป็นระยะเวลานาน ทำให้รายบุคคลได้รับความเดือดร้อนในการสัญจรไปมา ให้จัดทำสะพานไม้ทางเดินชั่วคราวได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนตามความจำเป็น

8.6 จ้างเหมาตัด ราน หรือริบตัน ไม้ที่หักโค่นอันเนื่องมาจากภัยพิบัติ ซึ่งอาจจะทำความเสียหายต่อสิ่งสาธารณูปโภค หรือทรัพย์สินของทางราชการ

8.7 จ้างเหมากำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ อันได้แก่ สิ่งก่อสร้างสาธารณูปโภคที่กีดขวางทางน้ำหรือกิ่งไม้ ต้นไม้ เศษสาร กอไผ่ ฯลฯ ที่อุดช่องทางน้ำเป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ ทำให้สิ่งสาธารณูปโภคต้านทานทางน้ำไม่ไหว เกิดความชำรุดเสียหาย หรือเกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งการป้องกัน

8.8 จัดทำน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น สำหรับเครื่องจักรกลของทางราชการที่นำมาใช้ในการบุคคลที่กำกันกันน้ำ หรือกำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ เพื่อป้องกันภัยท่วมสิ่งสาธารณูปโภค และบ้านเรือนรายบุคคล

9. ด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ให้เบิกจ่ายดังนี้

9.1 ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ รวมทั้งyanพานะของทางราชการหรือเอกสารที่นำมาช่วยเหลือโดยสมัครใจและไม่คิดมูลค่า ซึ่งชำรุดเสียหายในระหว่างปฏิบัติงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามความจำเป็นให้อยู่ในสภาพเดิม เนพาะกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้การให้ความช่วยเหลือรายบุคคลประสบภัยสำเร็จลุล่วงไปได้

9.2 ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น รวมทั้งค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับเครื่องสูบน้ำของทางราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการสูบน้ำเข้า/ออก และเครื่องสูบน้ำของเอกชนที่เอกชนนำมาช่วยเหลือเฉพาะในกรณีที่เครื่องสูบน้ำของทางราชการมีจำนวนไม่เพียงพอโดยคำนึงถึงความจำเป็นและประหยัด และการให้รายได้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือตัวเองเป็นสำคัญ

9.3 ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น สำหรับยานพาหนะของทางราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเอกชนที่นำมาใช้ปฏิบัติงานช่วยเหลือโดยสมัครใจและไม่คิดมูลค่า โดยคำนึงถึงความจำเป็นและประหยัด และการให้รายได้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือตัวเองเป็นสำคัญ

9.4 กรณีที่เครื่องสูบน้ำ หรือยานพาหนะของทางราชการและเอกชนที่นำมาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติไม่เพียงพอและไม่สามารถขอความร่วมมือจากภาคเอกชนได้ ให้เช่าหรือซื้อ เหมาเครื่องสูบน้ำ หรือยานพาหนะเพื่อนำไปให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้เท่าที่จำเป็นเร่งด่วน โดยจ่ายค่าเช่าเป็นรายวันตามราคาท้องถิ่น

9.5 ค่าจ้างเหมาหรือซื้อ แรงงานแบกหามสิ่งของ รวมทั้งค่าจ้างเหมาแรงงานจัดทีบห่อ ให้ใช้เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการก่อน ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ ให้จ้างบุคคลภายนอกได้ ตามจำนวนที่เห็นควร ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

9.6 ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ หรือลูกจ้างของทางราชการ ให้เบิกจ่ายได้ในกรณีที่งบประมาณปกติไม่เพียงพอ หรือมิได้ตั้งไว้เพื่อกรณี และให้เบิกจ่ายตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

(1) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ หรือลูกจ้างของทางราชการ ให้เบิกจ่ายได้ในกรณีที่งบประมาณปกติไม่เพียงพอ หรือมิได้ตั้งไว้เพื่อกรณี และให้เบิกจ่ายตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

(2) ค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ข้าราชการ หรือลูกจ้างของทางราชการ ให้เบิกจ่ายตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

(3) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทน สำหรับเจ้าหน้าที่ควบคุมเครื่องสูบน้ำ

ให้เบิกจ่ายได้ 1 คนต่อ 1 จุด ที่ตั้งเครื่องสูบน้ำ

(4) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่คนขับรถยนต์บรรทุก

เครื่องสูบน้ำ วัสดุ และครุภัณฑ์ ให้เบิกจ่ายได้ 1 คนต่อรถยนต์ 1 คัน

9.7 ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือ มีอีก ละไม่เกิน 30 บาทต่อคน ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือต้องไม่ได้รับเงินอื่น ใดจากทางราชการอีก

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

9.8 ค่าใช้จ่ายในการรับ-ส่ง และติดต่อสื่อสาร เท่าที่จำเป็น

9.9 ค่าวัสดุสำนักงานซึ่งเกี่ยวเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย และค่าวัสดุในการจัดทีบห่อ ให้เบิกจ่ายได้ตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ



2) กรณีภัยแล้ง

1. ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้แก่ การจัดหาตรวจสอบทรัพย์ ทำนบก ก๊อกน้ำ จัดหน้ามันเชื้อเพลิงสำหรับครอบครุกน้ำ ซ่อมแซมภาชนะรองรับน้ำ ค่าตอบแทนและจ้างเหมา แจกรายน้ำ ค่าซ่อมยานพาหนะ

2. ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ได้แก่ ค่าเบี้ยถังบ่อน้ำดalem ซ่อมแซมระบบ ประปาหมู่บ้าน

3. ด้านพืชและการเกษตร ได้แก่ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง กระแสไฟฟ้าสำหรับเครื่องสูบน้ำ ชุดเชยพันธุ์พืช และสารอินทรีย์วัตถุ

4. ด้านปศุสัตว์ ได้แก่ จัดหาอาหารสัตว์ วัสดุ และเวชภัณฑ์รักษาสัตว์

5. ด้านการสังคมสงเคราะห์และพื้นฟู้ผู้ประสบภัย ได้แก่ ส่งเสริมอาชีพระยะสั้น



3) กรณีอัคคีภัย

1. ค่าเครื่องครัวและอุปกรณ์ในการประกอบอาหาร เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน 3,500 บาท
2. ค่าเครื่องนอน เท่าที่จ่ายจริง คนละ ไม่เกิน 500 บาท
3. ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุนประกอบอาชีพ สำหรับผู้ประสบอัคคีภัย เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละ ไม่เกิน 10,000 บาท
4. ค่าวัสดุ
 - 4.1 ค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบอัคคีภัยเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายบางส่วน เท่าที่จ่ายจริง หลังละ ไม่เกิน 20,000 บาท
 - 4.2 ค่าวัสดุก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบอัคคีภัยเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายทั้งหลัง เท่าที่จ่ายจริง หลังละ ไม่เกิน 30,000 บาท
5. ในกรณีที่ผู้ประสบอัคคีภัยเป็นนักเรียนหรือนักศึกษา ให้จ่ายค่าเครื่องแบบ นักเรียนหรือนักศึกษาตามแบบของสถานศึกษาได้อีก คนละ 2 ชุด เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน 1,000 บาท

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ภาคผนวก 4

เครื่องข่ายองค์กรที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่เกิดสาธารณภัย

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) คือ บุคคลที่อาสาและสมัครใจโดยไม่หวังประโยชน์ตอบแทนเป็นสินจ้างใดๆ เพื่อช่วยเหลือในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนโดยจะต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่สำนักเลขานุการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกำหนดไม่น้อยกว่า 30 ชั่วโมง

พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 มาตรา 26 บัญญัติว่า “ให้จัดตั้งหน่วยอาสาสมัครขึ้นทุกเขตในกรุงเทพมหานครและทุกอำเภอทั่วราชอาณาจักรเพื่อช่วยเหลือในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน” อปพร. จึงเป็นอาสาสมัครที่มีกฎหมายรองรับ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2531 กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเป็น อปพร. ดังนี้

1. มีสัญชาติไทย
2. มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบเจ็ดปีบริบูรณ์
3. มีภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ โดยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านอำเภอนั้น
4. เลื่อมใสการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
5. ไม่เป็นผู้มีร่างกายทุพพลภาพ หรือวิกฤติ หรือจิตพิ่นเปื้อนไม่สมประกอบ หรือเป็นผู้ติดยาเสพติดให้โทษ

หน้าที่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 มาตรา 28 บัญญัติว่า “สามารถหน่วยอาสาสมัคร” มีหน้าที่

- (1) ปฏิบัติการตามคำสั่งของผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและผู้ที่ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนมอบหมายในการป้องกันฝ่ายพลเรือน
- (2) ปฏิบัติตามข้อบังคับและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เมื่อพิจารณาหน้าที่ของ อปพร. ดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่า มีขอบเขตกว้างขวางมาก และจะเป็นชุมกำลังสำคัญ ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้

ก่อนเกิดภัย อปพร. สามารถเป็นกำลังในการป้องกันภัย ดังนี้

- สอดส่องเฝ้าระวังและส่งผิดปกติที่เกิดขึ้น
- สำรวจตรวจสอบจุดเสี่ยงภัย
- เตรียมความพร้อมด้านวัสดุ ระบบการแจ้งเตือนภัย
- เป็นแกนนำในการสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับความปลอดภัย
- เฝ้าระวังเหตุ
- สร้างพันธมิตร ความร่วมมือของประชาชนตั้งแต่ในภาวะปกติ
- อื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

ขณะเกิดภัย

- ร่วมปฏิบัติการในการบรรเทาภัย
- ระดมความร่วมมือจากประชาชนในการบรรเทาภัย
- ปฏิบัติการอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

เมื่อภัยผ่านพ้นไปแล้ว

- ช่วยปฏิบัติงานด้านการลงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- ช่วยฟื้นฟูสิ่งที่ได้รับความเสียหายให้กลับคืนสภาพได้โดยรวดเร็ว
- ช่วยระดมความช่วยเหลือจากประชาชน

เครือข่ายอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

ปัจจุบันเครือข่าย อปพร. มีการพัฒนาการวังขวางมากขึ้น ซึ่งอาจแบ่งได้ดังนี้

เครือข่ายตามระเบียบกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้มีศูนย์ อปพร. ขึ้นในหลายระดับ ประกอบด้วย ศูนย์ อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เมืองพัทฯ ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร ศูนย์ อปพร. อำเภอ กิ่งอำเภอ ศูนย์ อปพร. จังหวัด และศูนย์ อปพร. กลาง โดยที่ศูนย์ อปพร. ดังกล่าวจะมีการวางแผน ปักครองบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างกันเป็นเครือข่ายครอบคลุมทั้งประเทศ โดยในแต่ละ ศูนย์จะมีผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. เป็นผู้ปักครองบังคับบัญชาสมาชิก อปพร. ในสังกัดของตน นอกจากนี้ ภายในศูนย์แต่ละศูนย์จะมีการแบ่งฝ่ายเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีระบบ ระเบียบ และสามารถช่วยเหลือสนับสนุนซึ่งกันและกันได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

เครือข่ายประสานงาน

เครือข่ายประสานงานเป็นเครือข่ายการประสานงานระหว่างสมาชิก อปพร. ด้วยกันเอง โดยในแต่ละศูนย์ อปพร. (ศูนย์ อปพร. เทศบาล เมืองพัทยา เขตในกรุงเทพมหานคร อำเภอ/กิ่งอำเภอ) จะมีคณะกรรมการที่สมาชิก อปพร. คัดเลือกขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่ในการประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร และคุ้มครองเด็กซึ่งกันและกันในกลุ่มสมาชิก อปพร. ในบางศูนย์ อปพร. ที่มีการจัดการฝึกอบรม อปพร. แล้วหลายรุ่น แต่ละรุ่นก็อาจมีคณะกรรมการรุ่นเพื่อทำหน้าที่ในการประสานงานระหว่างสมาชิก อปพร. กายในรุ่นอีกส่วนหนึ่งด้วย สำหรับศูนย์ อปพร. ที่อยู่ในระดับที่สูงขึ้น ได้แก่ ศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนศูนย์ อปพร. ในเขตพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการลักษณะเดียวกัน รวมทั้งมีหน้าที่ในการประสานงานระหว่างศูนย์ อปพร. กายในเขตพื้นที่และกับศูนย์ อปพร. พื้นที่จังหวัดข้างเคียงด้วย

ภาคผนวก 5

ข้อเสนอแนะในการจัดทำระบบสารสนเทศให้แก' องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการเป็นข้อมูลเบื้องต้น ในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นองค์กรที่มีความสำคัญในฐานะที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่มากที่สุด หน้าที่ที่สำคัญอีกประการหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็คือ การให้ข้อมูลข่าวสารที่มีความสำคัญกับประชาชน เพื่อให้ประชาชนรับทราบถึงแนวทางในการปฏิบัติดนใน การเตรียมความพร้อมเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องทำหน้าที่ดังกล่าวให้สมบูรณ์ที่สุด

การจัดทำระบบสารสนเทศให้เกิดขึ้นในชุมชนหรือในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอีก วิธีการหนึ่งที่น่าสนใจ ในการที่จะเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชน ทึ้งยังเป็นการส่งเสริมให้ ประชาชนรักที่จะแสวงหาความรู้ที่เป็นประโยชน์และมีความจำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันอีกด้วย หนึ่งด้วยโดยย่างน้อยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรที่จะมีอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ให้ประชาชนสามารถ เข้ามาใช้งานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และต้องมีรายชื่อเว็บไซด์ที่ประชาชนจะสามารถใช้ในการสืบค้น ข้อมูลได้อย่างเพียงพอ

รายชื่อเว็บไซด์ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย	www.dola.ksc.net
กรมทางหลวง	www.doh.motc.go.th
กรมประชาสัมพันธ์	www.prd.go.th
กรมโยธาธิการและผังเมือง	www.dtpc.go.th
กรมโรงงานอุตสาหกรรม	www.diw.go.th
กรมอุตุนิยมวิทยา	www.tmd.go.th
กรมทรัพยากรธรรมชาติ	www.dmr.go.th
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	www.egat.or.th
การประปาส่วนภูมิภาค	www.thaigov.net

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้านครหลวง

www.mea.or.th

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

www.pea.or.th

สภากสัชคมสังเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์

www.neswt.or.th

สภากาชาดไทย

www.redcross.or.th

เป็นต้น

ภาคผนวก 6

รายการอุปกรณ์ขั้นพื้นฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมี ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดให้มีอุปกรณ์ขั้นพื้นฐานสำหรับใช้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยต่างๆ สามารถดำเนินกิจกรรมหน่วยงานส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1.	กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลนคร		
-	รถยนต์ดับเพลิงชนิดมีบันไดพร้อมหอน้ำ	2	คัน
-	รถยนต์ดับเพลิงอาคาร	4-6	คัน
-	รถยนต์ถังก๊าซยอกประสงค์	1-2	คัน
-	รถยนต์บรรทุกน้ำช่วยดับเพลิง (10,000 ลิตร)	6	คัน
-	รถยนต์ดับเพลิงไฟฟ้าและเคมี	1-2	คัน
-	รถยนต์เคลื่อนที่เร็วพร้อมอุปกรณ์กู้ภัย	2	คัน
-	รถไฟฟ้าส่องสว่างพร้อมเครื่องกำเนิดไฟฟ้า	1	คัน
-	เรือดับเพลิง (เฉพาะเทศบาลติดแม่น้ำ/ทะเล)	1	ลำ
-	เรือท้องแบนพร้อมเครื่องยนต์	5-10	ลำ
-	เรือเรือกู้ภัย (เฉพาะเทศบาลติดแม่น้ำ /ทะเล)	1	ลำ
-	รถพยาบาลพร้อมอุปกรณ์ช่วยชีวิต	1	คัน
-	เครื่องดับเพลิงชนิดหาบหาน	5	เครื่อง

- รถยนต์ดับเพลิงชนิดมีบันไดพร้อมห่อนำ

2 กัน



- รถยนต์กู้ภัยเอนกประสงค์

1-2 กัน



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- รถยนต์บรรทุกน้ำช่วยดับเพลิง (10,000 ลิตร) 6 กัน



- รถยนต์ดับเพลิงโฟมและเคมี 1-2 กัน



- รถยนต์เคลื่อนที่เร็วพร้อมอุปกรณ์ฉุกเฉิน 2 กัน



- รถไฟฟ้าส่องสว่างพร้อมเครื่องกำเนิดไฟฟ้า 1 กัน



- เรือดับเพลิง(เฉพาะเทศบาลติดแม่น้ำ / ทะเล) 1 ลำ



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- เรือท้องแบนพร้อมเครื่องยนต์ 5-10 ลำ



- เรือเร็วภูภัย (เฉพาะเทศบาลติดแม่น้ำ / ทะเล) 1 ลำ



- รถพยาบาลพร้อมอุปกรณ์ช่วยชีวิต 1 คัน



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย



มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



- ถังดับเพลิงชนิดมือถือ

5 เครื่อง





2. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลเมือง

- | | | |
|--|-----|---------|
| - รถยนต์ดับเพลิงชนิดมีบันไดพร้อมหอน้ำ | 1-2 | คัน |
| - รถยนต์ดับเพลิงอาคาร | 4 | คัน |
| - รถยนต์ถังก๊าซอ่อนกประสงค์ | 1 | คัน |
| - รถยนต์บรรทุกน้ำช่วยดับเพลิง (10,000 ลิตร) | 4 | คัน |
| - รถยนต์เคลื่อนที่เร็วพร้อมอุปกรณ์กู้ภัย | 1-2 | คัน |
| - เรือดับเพลิง เรือเร็ว ก๊าซ (เฉพาะเทศบาลติดแม่น้ำ / ทะเล) | 1 | ลำ |
| - เรือท้องแบนพร้อมเครื่องยนต์ | 4-8 | ลำ |
| - รถพยาบาลพร้อมอุปกรณ์ช่วยชีวิต | 1 | คัน |
| - เครื่องดับเพลิงชนิดหาน้ำ | 4 | เครื่อง |

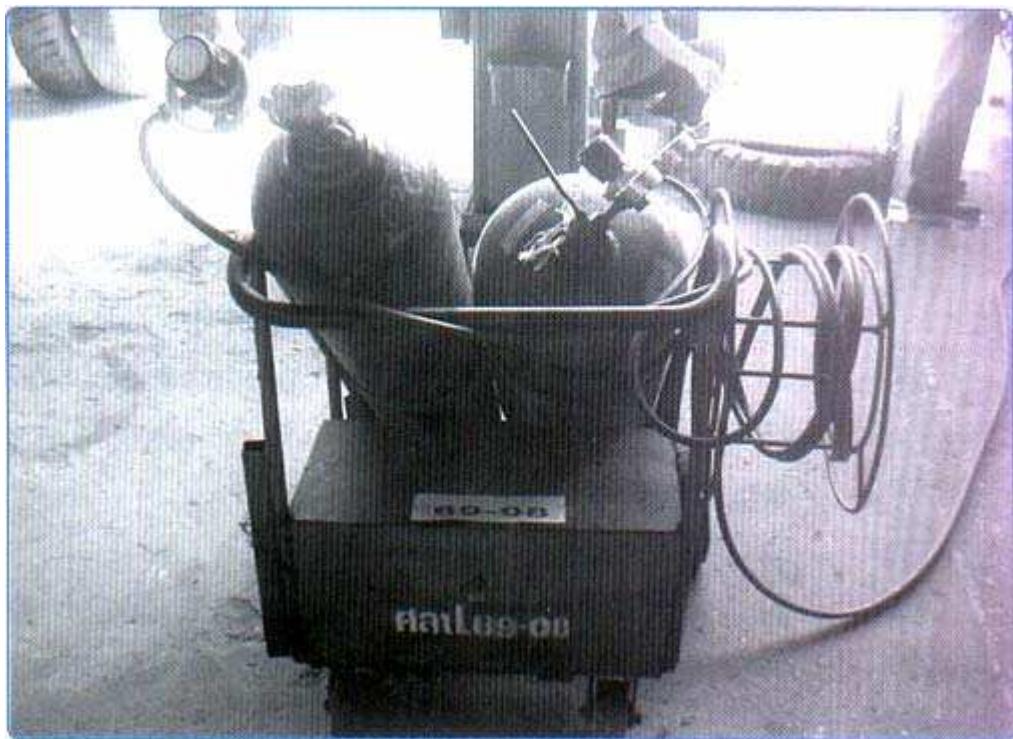
3. กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล

- | | | |
|---|-----|---------|
| - รถยนต์ดับเพลิงอาคาร | 2 | คัน |
| - รถยนต์บรรทุกน้ำช่วยดับเพลิง (10,000 ลิตร) | 2 | คัน |
| - รถยนต์เคลื่อนที่เร็วพร้อมอุปกรณ์กู้ภัย | 1 | คัน |
| - เรือท้องแบนพร้อมเครื่องยนต์ | 2-4 | ลำ |
| - เครื่องดับเพลิงชนิดหาน้ำ | 2 | เครื่อง |

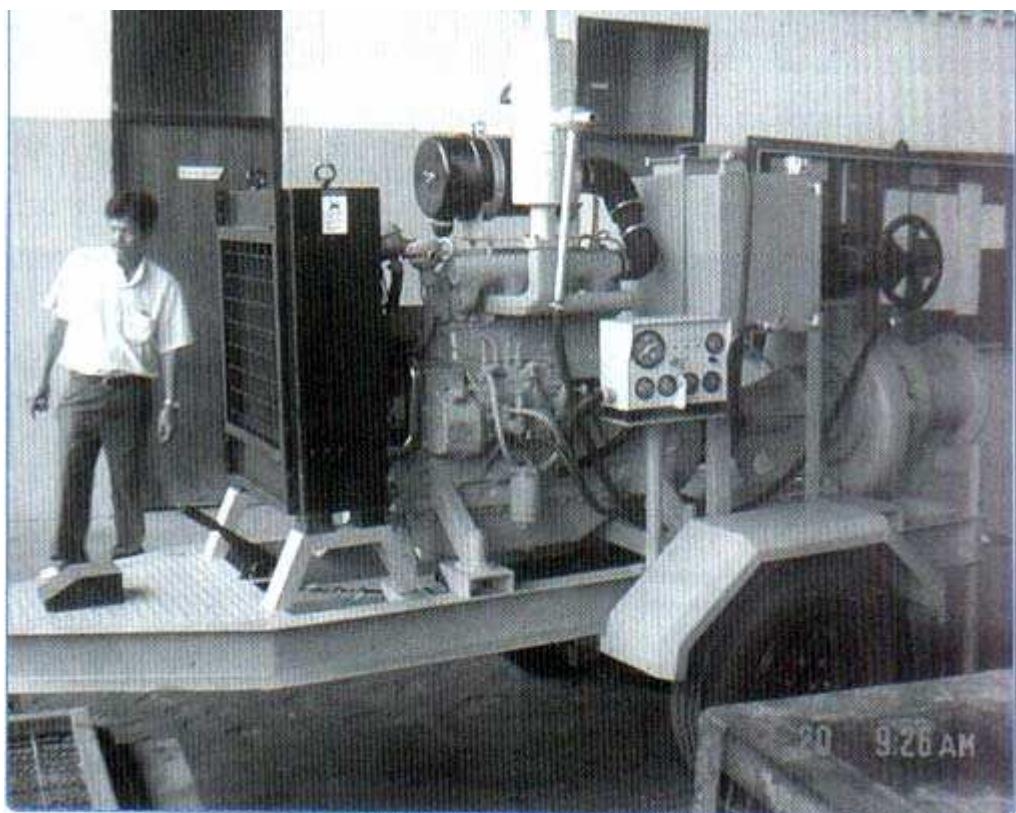
มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

4. องค์การบริหารส่วนตำบล

- | | | |
|---|-----|-----|
| - รถยนต์ดับเพลิงอาชาร | 1-2 | กัน |
| - รถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิง (5,000 - 10,000 ลิตร) | 1-2 | กัน |
| - เรือท่องเที่ยวแบบพร้อมเครื่องยนต์ | 2 | ลำ |



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย



ภาคผนวก 7

ตัวอย่างคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวอย่างต่อไปนี้เป็นตัวอย่างในการถือที่อิงค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการแต่งตั้งพนักงานป้องกันภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นสามารถใช้เป็นตัวอย่างในการแต่งตั้งพนักงานป้องกันภัยได้ดังต่อไปนี้

คำสั่งเทศบาล.....

ที่/2545

เรื่องแต่งตั้งพนักงานป้องกันภัย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 4 และมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ให้ นายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเทศบาล แต่งตั้งพนักงานป้องกันภัย บังคับบัญชาพนักงานป้องกันภัยในเขตเทศบาล และมีหน้าที่สนับสนุนผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในการป้องกันอันตรายหรือความเสียหายอันเนื่องมาจากสาธารณภัย กัยทางอากาศหรือการก่อวินาศกรรม ไม่ว่า การดำเนินนั้น จะ ได้ทำก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย หรือหลังเกิดภัย ได้ผ่านพื้นไปแล้ว และหมายความรวมถึง การอพยพประชาชนและราชการเพื่อการนั้น จึงแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ตามรายชื่อดังต่อไปนี้

- | | | |
|----------|-------------------------------------|-----------------------|
| 1. | รองนายกเทศมนตรี | เป็นพนักงานป้องกันภัย |
| 2. | รองนายกเทศมนตรี | เป็นพนักงานป้องกันภัย |
| 3 | รองปลัดเทศบาล | เป็นพนักงานป้องกันภัย |
| 4. | รองปลัดเทศบาล | เป็นพนักงานป้องกันภัย |
| 5. | หัวหน้าสำนักปลัด | เป็นพนักงานป้องกันภัย |
| 6. | หัวหน้างานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | เป็นพนักงานป้องกันภัย |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ทั้งนี้ ให้ผู้มีรายชื่อที่ได้รับการแต่งตั้งดังกล่าวข้างต้น มีอำนาจหน้าที่ตามความในมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ในกรณีบังคับใช้ที่ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

สั่ง ณ วันที่

นายกเทศมนตรี
ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาล

ภาคผนวก 8

หนังสือเวียนแนวทางการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยและหลักเกณฑ์ การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สรุปแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งและภัยหนาวขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 สรุปว่า ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมงบประมาณ ให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัย ตลอดปี ทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ หนังสือกรรมการปกครอง ที่ มท 0301.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 สรุปว่า กิจกรรมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชน ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชน ดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน และจัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติ แล้วบรรจุเข้าเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำร่างงบประมาณรายจ่าย

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546 สรุปว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสภาพความแห้งแล้ง โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติในด้านการจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุหลังเกิดเหตุ และกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบหมายกิจการถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ แล้ว ให้พิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อปรับปรุงและรักษาแหล่งน้ำ หรือระบบประปาที่ได้รับการถ่ายโอน เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค โดยไม่ขาดแคลนน้ำ ตลอดปี

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546 สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ และให้พิจารณาตั้งงบประมาณประเภทสำรองจ่ายให้เพียงพอสำหรับใช้จ่าย อีกทั้ง

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ให้สำรวจแหล่งน้ำและประเมินน้ำต้นทุนในพื้นที่ ทั้งขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ รวมทั้งระบบการส่งน้ำ เพื่อประโยชน์ในการอุปโภคบริโภค และกรณีได้รับการก่อขึ้นการจัดการระบบนำ้จากส่วนราชการ ให้ดูแล ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ หากมีความชำรุดให้พิจารณาซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนและโครงการ จัดตั้งศูนย์ในการแก้ไขปัญหาและการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้ประสานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือและกำลังคนที่เข้ามาช่วยเหลือสนับสนุน ได้เมื่อเกิดปัญหา

4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ 0808/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546 สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ประสานความร่วมมือกับศูนย์ อปพร. จังหวัด ศูนย์ อปพร. อำเภอ และศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นที่ใกล้เคียง หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้ความช่วยเหลือ หากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่ให้ความช่วยเหลือประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย ให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายส่วนให้ท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือพิจารณาให้การสนับสนุน

5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ 0808.3/ว. 4348 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2546 สรุปว่า ในกรณีที่ประสบสถานการณ์ภัยหนาว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสำรองจ่ายมาใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยหนาว และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอ ก็อาจโอนงบประมาณรายจ่ายที่เหลือจ่าย หรือไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายไปเพิ่มจ่ายได้ หรืออาจใช้เงินสะสมมาดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีฉุกเฉินที่เกิดภัยหนาว

6. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มหาดไทย 0808.3/ว 323 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547 สรุปว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ และให้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์ส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รถบรรทุกน้ำ ให้มีสภาพสมบูรณ์ และกรณีได้รับมอบหมายจัดตั้งศูนย์การจัดระบบนำ้จากส่วนราชการต่างๆ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณปรับปรุง ซ่อมแซมและบำรุงรักษา ให้สามารถใช้การได้ เพื่อให้ประชาชนมีน้ำอุปโภค และบริโภค โดยไม่ขาดแคลน พร้อมทั้งควรได้ประสานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือ และกำลังคนที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือสนับสนุน ได้เมื่อเกิดปัญหา

7. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มหาดไทย 0891.2/ว 1726 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2547 สรุปว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจพื้นที่ในความรับผิดชอบเพื่อวางแผนป้องกัน และแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง และจัดทำแผนให้การช่วยเหลือประชาชน ทั้งก่อนเกิดปัญหา ขณะเกิดปัญหา และหลังเกิดปัญหา และให้สำรวจดูแลรักษา อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ แหล่งน้ำ และระบบการ

แจกจ่ายน้ำสะอาดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่ หรือได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ ให้อยู่ในสภาพใช้งานได้ทันที และเมื่อเกิดเหตุความเสียหายจากสถานการณ์ความแห้งแล้งอันมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ให้ดำเนินการสำรวจความเสียหายและดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ หากเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แจ้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาปัญหาความแห้งแล้งอำเภอ/จังหวัด เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป

**วิทยุสื่อสาร
ในราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

ที่ mph 0808.2/ว 241

ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2548

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ข้อความ

เนื่องจากขณะนี้เป็นช่วงของการเริ่มเข้าสู่ฤดูร้อน ทำให้หลายพื้นที่เกิดสภาพปัญหาความแห้งแล้ง ขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ดังนั้นจึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

1. ติดตามสถานการณ์และเตรียมวัสดุอุปกรณ์และเจ้าหน้าที่ ให้พร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งได้ทันท่วงที

2. ในกรณีที่มีสถานการณ์ภัยแล้งเกิดขึ้นในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้

2.1 นำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก และหากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอ ก็อาจโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่ายหรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายได้โดยการอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ ที่กำหนด

2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินสะสมที่เก็บรักษาไว้ดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีฉุกเฉินที่เกิดภัยแล้ง ซึ่งเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ

2.3 ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนให้ดำเนินการโดยวิธีตกลงราคาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของผู้ประสบภัยแล้ง โดยกรณีองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล สามารถดำเนินการจัดหาได้ในวงเงินครั้งละไม่เกิน 1 แสนบาท โดยให้เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนแล้วให้รับรายงาน ขอความเห็นชอบต่อผู้สั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุฯ

2.4 ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งหลังเกิดเหตุ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน และดำเนินการตรวจสอบงบประมาณ

รายจ่ายว่ามีแผนงานโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งกรณีฉุกเฉินไว้หรือไม่ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้เสนอผู้บัญชาติพิจารณาโอนแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการที่มีความจำเป็นอย่างไรดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยแล้ง โดยการดำเนินการดังกล่าวให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนฯ ซึ่งได้แจ้งให้ทราบแล้วตามหนังสือกรมการปกครองที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

2.5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เพื่อมิให้เกิดความชำรุดในด้านของการกิจและวัสดุอุปกรณ์ที่นำไปช่วยเหลือ ทั้งนี้ในการดำเนินการข้างต้นให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545

(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ที่ มหาดไทย 0313.4/ว 667

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

12 มีนาคม 2545

เรื่อง การช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ข้อสั่งที่ หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มหาดไทย 0313.4/ว 2508 ลงวันที่ 6 กันยายน 2544

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดอุทกภัยทั้งในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุโดยให้นำงบประมาณที่ดึงจ่ายไว้แล้ว หรือเงินสะสมไปดำเนินการช่วยเหลือประชาชนดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ข้างต้นนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะนี้ประชาชนกำลังได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ความแห้งแล้งทำให้ขาดแคลนน้ำ เพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร จึงจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือโดยเร็ว และในโอกาสต่อไปก็อาจจะเกิดสาธารณภัยอื่นๆ ขึ้นอีกตามที่ช่วงฤดูกาล ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และมีหน้าที่ป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนได้รับรู้ถึงปัญหาความต้องการของประชาชน และมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว จึงขอซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย ดังนี้

1. การจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ

1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยตลอดปีและให้นำเงินสำรองจ่ายไปใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นหรือบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวมเท่านั้น

1.2 จัดตั้งงบประมาณเพื่อการป้องกันสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า เช่น บุคลากรคุกคาม ทำบนаем อายุ เพื่อให้สามารถเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง จัดหาถังน้ำ ไอล์ฟาร์ม ให้แก่ราษฎร เพื่อเก็บกักน้ำสำหรับการบริโภค ตั้งงบประมาณเพื่อจัดหาผ้าห่ม ยารักษาโรค สำหรับกรณีเกิดภัยหนาว ตั้งงบประมาณเป็นค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นสำหรับรถยนต์ของหน่วยงานราชการต่างๆ ที่นำน้ำ หรือเครื่องอุปโภค บริโภค ไปแจกจ่ายรายรตามที่หน่วยงานนั้นร้องขอ เป็นต้น

1.3 จัดทำแผนโครงการและจัดตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหาร

ส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 ซึ่งแจ้งให้ทราบแล้ว ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

1.4 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณากำหนดวงเงินที่ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถอุดหนี้เงินสะสมไปใช้ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นไว้เป็นการล่วงหน้า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82 วรรคสอง

2. การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ

2.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้ แล้วไปใช้จ่ายเป็นลำดับแรก หากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอที่จะโอนงบประมาณที่เหลือจ่าย หรือยังไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายได้โดยอนุมัติของคณะกรรมการผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบงบประมาณฯ ข้อ 26

2.2 จัดทำวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อแจกจ่ายให้กับราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนตามงบประมาณที่ได้ตั้งจ่ายไว้แล้ว ตามระเบียบพัสดุที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจจัดหาโดยวิธีตกลงราคาในกรณีขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล ในวงเงินครั้งละไม่เกิน 100,000 บาท โดยให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการซื้อหรือจ้างไปก่อนแล้ว รับรายงานขอความเห็นชอบต่อผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบพัสดุฯ ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลข้อ 32 วรรคสอง ขององค์กรบริหารส่วนตำบล ข้อ 25 วรรคสอง ทั้งนี้ อัตรา่าใช้จ่ายให้ถือปฏิบัติโดยอนุโลมตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทุนของราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

2.3 หากมีงบประมาณไม่เพียงพอแก่การใช้จ่ายเพื่อการช่วยเหลือประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็อาจยืมเงินสะสมในส่วนที่เก็บรักษาไว้ไปดำเนินการแก้ไขปัญหาฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นตามวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ซึ่งจำนวนอนุมัติเป็นของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82 วรรคสอง ทั้งนี้ จะต้องกันเงินสะสมไว้สำหรับจ่ายเป็นเงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทน ไม่น้อยกว่าสามเดือนและต้องตั้งงบประมาณชดใช้เงินยืมสะสมให้ครบถ้วนในคราว ตารางงบประมาณรายจ่ายครั้งต่อไปหรือในปีงบประมาณถัดไปด้วย

2.4 สำหรับการจัดทำหน้าสาธารณูปโภค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำหน้าสาธารณูปโภค ลดอุดจันวัสดุ อุปกรณ์ หรือครุภัณฑ์ สำหรับผลิตหน้าสาธารณูปโภคเพื่อบริการประชาชนโดยไม่คิดมูลค่า ตามหนังสือกรมการปกครองค่าวัสดุ ที่ มท 0313.4/ว

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2305 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2543 และกรณีหน่วยงานราชการต่างๆ นำนำ้หรือเครื่องอุปโภค บริโภค ไป
แจกจ่ายรายภูร์ให้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าวัสดุนำ้มันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นตามที่
หน่วยงานนั้นร้องขอด้วย

3. การให้ความช่วยเหลือหลังเกิดเหตุ

3.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชน
กรณีเกิดสาธารณภัย เพื่อสำรวจปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน

3.2 กรณีที่ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ
ประชาชนที่ประสบสาธารณภัยต่อไป ให้ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายในปัจจุบันว่ายังมีงบประมาณ
เพื่อการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยอีกหรือไม่ หากมีไม่เพียงพอให้พิจารณาโอน/แก้ไข เปลี่ยนแปลง
แผนงานโครงการที่มีความจำเป็นน้อยกว่ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

3.3 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่ให้ความช่วยเหลือ
ประชาชนในพื้นที่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านของการกิจและวัสดุ อุปกรณ์ที่นำไปช่วยเหลือ

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นท้องถิ่นปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โนกขะเวส

(นายอนุชา โนกขะเวส)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ที่ มท 0808.3/ว 2847

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

23 กรกฎาคม พ.ศ. 2546

เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติสภาพด้านลดและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542) และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เป็นอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการและจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 กำหนดให้ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ (เทศบาล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร) ที่ติดต่อกับเขตท้องที่ที่เกิดภัย มีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้แก่เขตท้องที่ที่เกิดสาธารณภัยขึ้น ซึ่งท้องถิ่นบางแห่งอาจไม่มีความพร้อมในด้านการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ดังนั้น เพื่อการสนับสนุนท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงกำหนดหลักเกณฑ์ให้ท้องถิ่นที่ไม่มีความพร้อมด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประสานการขอความช่วยเหลือจากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมสนับสนุนท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังต่อไปนี้

1. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น เครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือและอุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ประสานความร่วมมือกับศูนย์ อปพร. จังหวัด ศูนย์ อปพร. อำเภอ และศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นที่ใกล้เคียง หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้การสนับสนุนโดยให้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 จัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งประกอบด้วย อัคคีภัย อุทกภัย วาตภัย และภัยอื่นๆ อันมีมาเป็นสาธารณะ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น เช่น ไฟป่า ภัยแล้ง ภัยหนาว แผ่นดินถล่ม ดีกอกล่ม ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากการคมนาคมส่าง ฯลฯ โดย

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จัดทำเป็นแผนหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับศูนย์อปพร.ดังกล่าว หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมเพื่อให้การสนับสนุน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอรับการสนับสนุนจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของตนเองแล้วส่งให้ศูนย์อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมที่จะสนับสนุน ได้ให้ความเห็นชอบ

1.2 ให้มีการประสานแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับศูนย์อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ ให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้ เมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่ เช่น ขั้นตอนในการดำเนินการตามแผน การให้ความช่วยเหลือในด้านพัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ บุคลากร การสื่อสาร เส้นทางคมนาคม แผนที่ และอื่นๆ ที่จำเป็น ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการสนับสนุนเป็นผู้ออกแบบค่าใช้จ่าย

2. ให้มีการซักซ้อมแผนปฏิบัติการร่วมกับศูนย์อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือเครื่องใช้ ให้มีความสามารถปฏิบัติงานได้ทันทีเมื่อเกิดเหตุการณ์และให้มีการพิจารณา ทบทวน หรือปรับปรุงแผนร่วมกันให้เป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับขีดความสามารถของเครื่องมือ เครื่องใช้ ที่มีอยู่ทุกราย

3. เมื่อมีสาธารณภัยเกิดขึ้นให้ท้องถิ่นที่ไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ ประสานการขอรับการสนับสนุนเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากศูนย์อปพร. หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อม เพื่อให้การช่วยเหลือตามแผนปฏิบัติการโดยเร็ว

4. หากศูนย์อปพร. หรือท้องถิ่นที่ให้ความช่วยเหลือประสบค่าจ้างสูงกว่าค่าใช้จ่าย ให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายส่วนให้ท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือพิจารณาให้การสนับสนุน ดังนี้

4.1 ค่านำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น สำหรับเครื่องจักรกลและยานพาหนะที่ใช้ปฏิบัติงานตามความเป็นจริง

4.2 ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงาน ให้เบิกจ่ายดังนี้

1) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ ให้เบิกจ่ายตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

2) ค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ข้าราชการ ให้เบิกจ่ายตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

3) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ควบคุมเครื่องจักรกล เครื่องมือ และอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เบิกจ่ายได้ 1 คน ต่อ 1 จุด

4) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ขับเครื่องจักรกล หรือyanพาหนะให้เบิกจ่ายได้ 1 คนต่อเครื่องจักรหรือyanพาหนะ 1 คัน

5. เมื่อท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือได้รับแจ้งค่าใช้จ่ายแล้ว ให้พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงของค่าใช้จ่ายอีกครั้ง เมื่อตรวจสอบถูกต้องแล้วให้เบิกค่าใช้จ่ายจากบประมาณประจำสำรองจ่ายได้ไม่เกินวงเงินที่ได้รับแจ้ง ภายใน 30 วัน

6. กรณีมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรเอกชนที่ไม่ใช่หน่วยงานตามข้อ 1 สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องมีการประสานแผนกได้ และสำหรับการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายให้ดำเนินการตามข้อ 4 และข้อ 5 โดยอนุโลม

7. กรณีขอรับการสนับสนุนความช่วยเหลือจากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตภูมิภาคให้เบิกค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งของคุณปักกรองล่วงท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โภกษาเวส

(นายอนุชา โภกษาเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ที่ mph 0808.3/ว 4348

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมฤตวงศ์ กทม. 10200

16 ธันวาคม 2546

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยหนาว

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ข้อสั่ง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ mph 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่เกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ โดยให้นำงบประมาณที่ตั้งจ่ายไว้แล้วหรือเงินสะสมไปดำเนินการช่วยเหลือประชาชน ความละเอียดตามหนังสืออ้างอิง นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่าในขณะนี้ความกดอากาศสูงหรือมวลอากาศเย็นมีกำลังแรงปกคลุมภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือทำให้บริเวณดังกล่าวอุณหภูมิจะลดลงและมีอากาศหนาวเย็น ซึ่งมีผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ดังกล่าว ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ต้องบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แก่ประชาชนผู้ประสบภัยหนาวเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จึงเห็นควรปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดภัยหนาว ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรติดตามสถานการณ์และการรายงานพยากรณ์อากาศจาก สำนักอุตุนิยมวิทยา และเตรียมวัสดุอุปกรณ์และเจ้าหน้าที่ ให้พร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยหนาวได้ทันท่วงที

2. ในกรณีที่ประสบสถานการณ์ภัยหนาวขึ้นในเขตพื้นที่และประชาชนได้รับความเดือดร้อนไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการ ดังนี้

2.1 สำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน และดำเนินการตรวจสอบ งบประมาณรายจ่ายว่ามีแผนงานโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวกรณีฉุกเฉินไว้หรือไม่ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ควรนำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรกซึ่งอำนาจการอนุมัติให้ใช้เงินสำรองจ่ายเป็นของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 19 และหากเงินสำรองจ่ายมิได้เพียงพออาจโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่าย

หรือไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่าย ไปเพิ่มจ่ายได้ โดยการอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ ข้อ 26

2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยื่นเงินสะสมที่เก็บรักษาไว้ดำเนินการแก้ไขปัญหา
กรณีฉุกเฉินที่เกิดภัยหนาว ตามวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดซึ่งอาจอนุมัติเป็นของคณะผู้บริหาร
ท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โอมกษะเวส

(นายอนุชา โอมกษะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ที่ นท 0808.3/ว 323

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กรุงเทพฯ 10300

15 มีนาคม 2547

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- ข้อที่ 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546
4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ นท 0808.3/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546

ตามที่ได้มีหนังสือแนะนำและซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาความแห้งแล้งของประชาชนอันเนื่องมาจากสภาพอากาศแห้งแล้ง และหลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามหนังสือ上 นี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้มีหลายพื้นที่ได้เกิดสภาพปัญหาความแห้งแล้ง ประชาชนอาจได้รับความเดือดร้อน การขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร ประกอบกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบในส่วนราชการสนับสนุนกำลังคน เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ในกรณีที่เกิดสถานการณ์รุนแรงตามที่จังหวัดร้องขอ ซึ่งกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือในสภาวะการณ์ความแห้งแล้ง ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้งทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545

2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์ส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ ครอบคลุมทุกน้ำให้มีสภาพสมบูรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบการกิจด้วยโอน ด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการต่างๆ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุง ซ่อมแซม และการบำรุงรักษา ให้สามารถใช้การได้เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่ออุปโภค และบริโภค โดยไม่ขาดแคลน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้ประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือ และกำลังคน ที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนได้เมื่อเกิดปัญหา หรือให้ความช่วยเหลือสนับสนุนกำลังคน เครื่องมือเครื่องใช้อุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่หน่วยงานต่างๆ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546 โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พงศ์ไพบูล วงศ์ภูติ
(นายพงศ์ไพบูล วงศ์ภูติ)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ที่ นท 0891.2/ว 1726

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

22 ตุลาคม 2547

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- ข้อที่ 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546
4. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ นท 0808.3/ว 323 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2547
5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ นท 0808.3/ว 2534 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง จำนวน 1 ชุด

ตามที่ได้ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการตั้งบประมาณรายจ่าย และแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนจากสาธารณภัย ตามข้อที่ 5 นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะนี้ประชาชนในหลายจังหวัดกำลังได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ความแห้งแล้ง เป็นเหตุให้ขาดแคลนน้ำ เพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับปัญหาความต้องการของประชาชนเป็นอย่างดี อีกทั้งมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว จึงขอให้จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เตรียมการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบปัญหาความแห้งแล้ง ดังนี้

1. สำรวจพื้นที่ในความรับผิดชอบเพื่อวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง และจัดทำแผนให้การช่วยเหลือประชาชน ทั้งก่อนเกิดปัญหา ขณะเกิดปัญหา และหลังเกิดปัญหา โดยให้จังหวัดและอำเภอเป็นศูนย์กลางในการประสานแผนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการหรือองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

2. สำรวจดูแล้วสุด อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ แหล่งน้ำ และระบบการแจกจ่ายน้ำสะอาดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่หรือ ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ ให้อยู่ในสภาพสามารถใช้งานได้ทันที ตลอดจนสำรวจครุภัณฑ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ เช่น เครื่องสูบน้ำ รถบรรทุกน้ำ ของภาคเอกชน

ในพื้นที่ที่ได้รับไว้ล่วงหน้าให้พร้อม ในการระดมทรัพยากรสำหรับช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดเหตุ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้วิธีการเข้า หรือขอรื้มอุปกรณ์ จากภาคเอกชน โดยจัดสรรค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับเจ้าหน้าที่ หรือผู้ช่วยเหลือในการปฏิบัติราชการ ได้ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

3. เมื่อเกิดเหตุความเสียหายจากสถานการณ์ความแห้งแล้งอันมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในด้านน้ำอุปโภค บริโภค ผลผลิต และการประกอบอาชีพ ให้ดำเนินการสำรวจความเสียหายและดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ หากเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แจ้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาปัญหาความแห้งแล้ง อำเภอ/จังหวัด เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อไป

4. ในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับเตรียมการแก้ไขปัญหา และดำเนินการช่วยเหลือประชาชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งได้ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติไว้แล้ว

5. ขอให้จังหวัดสั่งการให้ห้องถิ่นจังหวัดสรุปผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชน ที่ได้รับความร้อนรายงานกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นทุกวันที่ 15 และ 30 ของทุกเดือน จนกว่าสถานการณ์ปัญหาความแห้งแล้งจะสิ้นสุดลง โดยให้รายงานครั้งแรกในวันที่ 15 พฤษภาคม 2547

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สาโวช คัชมาตย์
(นายสาโวช คัชมาตย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แบบรายงานการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

จังหวัด.....

อำเภอ	จำนวน อปท. (แห่ง)		รวมงบประมาณ ที่ อปท. เตรียม ไว้ สำหรับแก้ไข ปัญหาความแห้ง แล้ง	รายละเอียดการ ดำเนินการแก้ไข ปัญหาความแห้งแล้ง	รวม งบประมาณที่ เบิกจ่าย (บาท)	หมาย เหตุ
	ไม่ประสบ ปัญหา ความ แห้งแล้ง	ประสบ ปัญหา ความ แห้งแล้ง				
1. อำเภอ..... 2. อำเภอ..... 3. อำเภอ.....						
รวมทั้งจังหวัด						

ลงชื่อ.....

()

ตำแหน่ง.....ผู้รายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ที่ มท 0808.3/ว 1082

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

25 มีนาคม 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากสภาพความแห้งแล้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแนะนำแนวทางปฏิบัติการตั้งและการใช้งบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนทึ่งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และภายหลังการเกิดเหตุ ต่อมาได้มีหนังสือซักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2546 โดยเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากภัยสาธารณณะประเภทต่างๆ ความโอดຍและอีกด้วยตามหนังสือที่อ้างอิง นี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้เป็นระยะเวลาอย่างเข้าสู่ฤดูร้อนของประเทศไทย ได้รับความเดือดร้อนจากสภาพความแห้งแล้ง เนื่องจากฝนทึ่งช่วงและเกิดการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน ได้รับรู้ถึงปัญหาความต้องการของประชาชน และมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้น จึงขอซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเพื่อการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถตอบบริการประชาชนเมื่อเกิดสภาพความแห้งแล้งขึ้น ดังนี้

- ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสภาพความแห้งแล้ง โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติในด้านการจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบการกิจด้วยโอนจากส่วนราชการต่างๆ แล้ว เช่น การบุคคลและปรับปรุงคลองส่งน้ำ การซ่อมแซมคลองส่งน้ำ การซ่อมแซมระบบชลประทาน การซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและฝายน้ำลื้น จากรัฐส่วนเสริมสหกรณ์ การบุคคลออกคลอง บุคลอกแหล่งน้ำ บุคละ เก็บน้ำ เพื่อการอุปโภค การบุคคลเจ้าหน้าที่ตามและปรับปรุงซ่อมแซมน้ำบ่อภาค จากระดับน้ำคงการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) การก่อสร้างฝายประชาอาสา การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก จากรัฐส่วนการปกครอง การก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้าน การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ถังเก็บน้ำ แบบ ฟ.99 การก่อสร้างและซ่อมแซมระบบประปาชนบท จากรัฐทรัพยากรน้ำ เป็นต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุงและบำรุงรักษาแหล่งน้ำหรือประปาที่ได้รับการถ่ายโอนดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค โดยไม่ขาดแคลนตลอดปี

3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่ประสบภัยทางความแห้งแล้งจัดทำแผนปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชนให้ครบวงจร ทั้งการป้องกันและการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากความแห้งแล้งในเขตท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องมีการสำรวจพื้นที่ที่อาจขาดแคลนน้ำ และจัดหาแหล่งน้ำ ตลอดจนปรับปรุงซ่อมแซมอุปกรณ์การเก็บกักน้ำ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ นอกจากนี้อาจจัดหาถังน้ำ โซ่งน้ำให้แก่รายบุคคลเพื่อกักเก็บน้ำสำหรับไว้ใช้ช่วงฤดูแล้งหรืออาจจัดหาน้ำสะอาดเพื่อการบริโภคแจกจ่ายให้กับราษฎร โดยไม่มีค่ามูลค่า ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่นจังหวัด จัดให้มีการประสานแผนการปฏิบัติช่วยเหลือประชาชนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการที่จะให้ความช่วยเหลือประชาชนในเขตท้องถิ่นที่รับผิดชอบ เช่น การประสานส่วนภูมิภาค กรมชลประทาน กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น และเมื่อประสานแผนการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้วให้นำไปประสานแนวทางและวิธีปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนกับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ความแห้งแล้งของจังหวัดและอำเภอต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

4. ให้รายงานผลการดำเนินการตามข้อ 3 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบเป็น
ระยะจนกว่าการให้ความช่วยเหลือประชาชนจะเสร็จสิ้น

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โนกจะเวส

(นายอนุชา โนกจะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ที่ มท 0808.3/ว 1275

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

11 เมษายน 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในสภาวะความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือแนบมาและซักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากสภาวะความแห้งแล้ง ทั้งแนวทางในการตั้งงบประมาณและแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชน เมื่อสภาวะความแห้งแล้งได้เกิดขึ้นในพื้นที่ ได้ทันท่วงทีตามหนังสือที่อ้างอิง นั้น

โดยที่ขณะนี้ มีหลายพื้นที่ที่ได้เกิดสภาวะปัญหาความแห้งแล้ง เนื่องจากเป็นช่วงของฤดูร้อน แล้วปรากฏฝนเริ่มทึ่งช่วง เกิดภาวะขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานแรกที่จะต้องเข้าไปแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชน ซึ่งประสบปัญหาเดือดร้อนนั้น ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่จาก สภาวะความแห้งแล้ง ได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ทันเวลาและสนองตอบต่อปัญหา จึงขอ ซักซ้อมและเน้นย้ำแนวทางในการปฏิบัติเพื่อประสิทธิภาพสูงสุดในการแก้ไขปัญหาสภาวะความแห้ง แล้งของประชาชนในพื้นที่ เพิ่มเติม ดังนี้

1. ด้านงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ทั้งในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยอีบุนิตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545 และให้พิจารณาตั้งงบประมาณประเภทสำรองจ่ายให้เพียงพอสำหรับใช้จ่าย เมื่อรัฐบาลได้ประกาศภาวะความแห้งแล้งรุนแรงและมีระยะเวลา ทั้งนี้เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในส่วนรวม ได้ทันท่วงที

2. ด้านการสำรวจและการจัดเตรียมแหล่งน้ำต้นทุน ให้สำรวจ กำหนด จำนวนแหล่งน้ำและปริมาณน้ำต้นทุนในพื้นที่ ทั้งขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ รวมทั้งสำรวจระบบการส่งน้ำ ทั้งคลองส่งน้ำ ธรรมชาติ ระบบชลประทาน อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น น้ำบาดาล แหล่งน้ำต่างๆ ทั้งที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองและของส่วนราชการ โดยทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการกำหนดประเภทใช้สอย เพื่อ อุปโภคหรือบริโภคหรือเพื่อการเกษตร และเพื่อความสะดวกต่อการขนส่ง

3. ด้านการปรับปรุงและซ่อมแซม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์การส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ ระบบน้ำทุกน้ำที่มีสภาพสมบูรณ์ สามารถใช้การได้ทันที ตลอดเวลา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ที่ได้รับโอนภารกิจด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการนั้นๆ แล้ว ที่ใช้การได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การซ่อมแซมระบบคลองส่งน้ำ ระบบชลประทาน การขุดลอก คู คลอง ที่ดินเป็นให้มีสภาพที่กักเก็บน้ำได้สมบูรณ์

4. ด้านบุคลากร และการจัดตั้งศูนย์ป้องกันแก้ไขปัญหา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จัดทำแผนและโครงการและจัดตั้งศูนย์ในการแก้ไขปัญหาและการให้ความช่วยเหลือประชาชนตาม อำนาจหน้าที่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้ง การกำชับบุคลากรที่รับผิดชอบให้มีความพร้อม และสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาได้ทันที และรวดเร็ว เมื่อได้รับการร้องขอ

5. การประสานงานกับหน่วยงานอื่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประสานงานกับ หน่วยงานต่าง ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์ เครื่องมือ และกำลังคนที่เข้ามาช่วยสนับสนุนเมื่อเกิดปัญหาได้ เช่น หน่วยทหาร หน่วยบริหารสาธารณภัย กรมทางหลวงชนบท สถาบันการศึกษา กลุ่มมวลชน หรือองค์กร เอกชนต่าง ๆ ที่มีกำลังคน เครื่องมือ ยานพาหนะ ที่สามารถเข้ามาเสริมความช่วยเหลือได้ในยามจำเป็น

6. ด้านการสนับสนุนน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาจากการประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ประสานงานกับผู้ว่าการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว โดยทั้งนี้หาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีสำนักประปาส่วนภูมิภาคตั้งอยู่หรือในพื้นที่ที่ใกล้เคียงต้องการน้ำเพื่อ ไปบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่แล้ว ขอให้ประสานงานกับผู้รับผิดชอบใน สำนักงานประปานั้น ๆ ได้โดยตรง โดยทั้งนี้ขอให้นำมาที่ได้รับการสนับสนุนไปเพื่อช่วยเหลือประชาชน ที่ประสบปัญหาจากสภาพภาวะความแห้งแล้งเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โนกจะเวส

(นายอนุชา โนกจะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

**วิทยุสื่อสาร
ในราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

ที่ มท.0808.2/ว 2501

วันที่ 21 ธันวาคม พ.ศ. 2548

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา ตรัง สตูล และนราธิวาส

ข้อความ

ตามที่ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีอปภบตเกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัยตามหลักเกณฑ์ที่ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนซึ่งได้แจ้งตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 ซึ่งได้กำหนดอีอปภบตตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินท่องราช การ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 โดยอนุโลม โดยสามารถใช้เงินจ่ายเป็นค่าวัสดุซ่อมแซมที่อยู่อาศัย เครื่องครัว อุปกรณ์ประกอบอาหาร เครื่องนุ่งห่ม ค่าเครื่องใช้อื่นๆ ที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต เป็นต้น ทั้งนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสำรองจ่ายที่ได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไว้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรก และหากเงินสำรองจ่ายไม่เพียงพอถ้าโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่ายหรือไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายไปเพิ่มจ่ายให้โดยการอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 26 หรืออาจใช้เงินสะสมซึ่งเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 91

ชัวชัย พกอังกูร
(นายชัวชัย พกอังกูร)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ 220/2548

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างมาตรฐานการบริหาร/การบริการสาธารณะ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินโครงการจัดทำ มาตรฐานการบริหาร/การบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยว่าจ้างหน่วยงาน/สถาบันการศึกษา จัดทำมาตรฐาน จำนวน 12 มาตรฐาน โดยแบ่งคณะกรรมการรับผิดชอบออกเป็น 5 คณะ ดังนี้

- คณะทำงานที่ 1 รับผิดชอบ มาตรฐานการส่งเคราะห์ผู้สูงอายุ มาตรฐานการพัฒนาและ ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน
- คณะทำงานที่ 2 รับผิดชอบ มาตรฐานศูนย์การเรียนรู้ชุมชน และมาตรฐานสถานที่ พักผ่อนหย่อนใจ
- คณะทำงานที่ 3 รับผิดชอบ มาตรฐานงานสาธารณสุขมูลฐาน
- คณะทำงานที่ 4 รับผิดชอบ มาตรฐานระบบนำ้สะอาด มาตรฐานการบริหารจัดการ แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และมาตรฐานการก่อสร้าง บูรณะ และ บำรุงรักษาแหล่งน้ำ
- คณะทำงานที่ 5 รับผิดชอบ มาตรฐานการควบคุมอาคาร มาตรฐานการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย และมาตรฐานการวางแผนเมือง

เพื่อให้มาตรฐานการบริหาร/การบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และมีความถูกต้อง เหมาะสมสำหรับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนำไปใช้เป็นคู่มือ/แนวทางในการบริหารจัดการและการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ให้ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่น สนองตอบความต้องการและความพึงพอใจของประชาชน จึงแต่งตั้ง

คณะกรรมการพิจารณาร่างมาตรฐานการบริหาร/การบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อ
ทำหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงร่างมาตรฐาน 12 มาตรฐาน
ดังกล่าว ตามบัญชีรายชื่อแบบท้ายคำสั่งนี้

ทั้งนี้ ดังเด่นนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2548

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

บัญชีรายชื่อคณะทำงานที่ 5
พิจารณาร่างมาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
แบบท้ายคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 220 /2549 ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2549

- | | |
|---|----------------|
| 1. รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายธวัชชัย พกอังกร) | ประธานคณะทำงาน |
| 2. นายนองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ | คณะทำงาน |
| 3. นายนองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา | คณะทำงาน |
| 4. นายกเทศมนตรีนราธาดใหญ่ จังหวัดสงขลา | คณะทำงาน |
| 5. นายกเทศมนตรีนราษฎร์ จังหวัดยะลา | คณะทำงาน |
| 6. นายกเทศมนตรีลำปาง จังหวัดลำปาง | คณะทำงาน |
| 7. นายกเทศมนตรีเมืองอโยธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา | คณะทำงาน |
| 8. นายกเทศมนตรีเมืองท่าข้าม จังหวัดสุราษฎร์ธานี | คณะทำงาน |
| 9. นายกเทศมนตรีตำบลตันใหม่ จังหวัดระชิวาส | คณะทำงาน |
| 10. นายกเทศมนตรีตำบลท่ารุ้ง จังหวัดลพบุรี | คณะทำงาน |
| 11. นายกเทศมนตรีตำบลโพรงมะเดื่อ จังหวัดนครปฐม | คณะทำงาน |
| 12. นายกเทศมนตรีตำบลสรรพยา จังหวัดชัยนาท | คณะทำงาน |
| 13. นายกเทศมนตรีตำบลกำแพง จังหวัดสตูล | คณะทำงาน |
| 14. นายกเทศมนตรีตำบลล่วงไฝ จังหวัดชุมพร | คณะทำงาน |
| 15. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลท่าสุด จังหวัดเชียงราย | คณะทำงาน |
| 16. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลบางคลาน จังหวัดกาฬสินธุ์ | คณะทำงาน |
| 17. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาเวหวาน จังหวัดลพบุรี | คณะทำงาน |
| 18. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลลำสามพุ่ง จังหวัดสระบุรี | คณะทำงาน |
| 19. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลสองร้อย จังหวัดแพร่ | คณะทำงาน |
| 20. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ | คณะทำงาน |
| 21. นายนองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไฝ จังหวัดกาญจนบุรี | คณะทำงาน |
| 22. ท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต | คณะทำงาน |
| 23. ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ | คณะทำงาน |
| 24. ผู้แทนสภาคากชาดไทย | คณะทำงาน |

- | | |
|--|----------|
| 25. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |
| 26. ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย | คณะทำงาน |
| 27. ผู้แทนกรุงเทพมหานคร | คณะทำงาน |
| 28. ผู้แทนกรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | คณะทำงาน |
| 29. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | คณะทำงาน |
| 30. ผู้แทนสมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย | คณะทำงาน |
| 31. ผู้แทนสมาคมสัันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย | คณะทำงาน |
| 32. ผู้แทนสมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย | คณะทำงาน |
| 33. ผู้แทนสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น | คณะทำงาน |
| 34. ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | คณะทำงาน |
| 35. ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริการท้องถิ่น | คณะทำงาน |

ที่ปรึกษา

1. นายสมพร	ใช้บางยาง	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2. นายชวัชชัย	ฟกอังกร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
3. นายวัลลภ	พร็ึงพงษ์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
4. นายสันต์	วรรณาโภธร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

คณะผู้จัดทำในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

1. นายสันต์	วรรณาโภธร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2. นายอำนวย	ตั้งเจริญชัย	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. ว่าที่ ร.ต. ธนานินทร์ ริเวชชัย		ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
4. นายวีระศักดิ์	ศรีโภภา	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริการท้องถิ่น
5. นางราตรี	รัตนไชย	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานท้องถิ่น
6. นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
7. นายอวยชัย	พัสดุรักษ์	เจ้าพนักงานปกครอง 7 ว
8. นายวัฒนพงศ์	วงศ์จรรยาภูมิ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ว
9. นายอำนวย	ช่างกลึงเหมาะสม	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 7 ว
10. นายอดิเรก	อุ่นโอสถ	เจ้าพนักงานปกครอง 7 ว
11. นายวัชรินทร์	จันท์เบต	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว
12. นายพีรวิทย์	พงศ์สุรชีวน	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5
13. นางพิรญา	อาจเอื่อง	เจ้าพนักงานปกครอง 5
14. นายกิตติรัช	เกิดขวัญ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 4
15. นางรัชนี	เทรา	พนักงานบันทึกข้อมูล

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
มาตรฐานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- | | | |
|----|--|----------|
| 1. | ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นพพร ลีปรีชานนท์ | ผู้จัดทำ |
| 2. | นายต่อพงศ์ กิตติyanุพงศ์ | ผู้จัดทำ |
| 3. | นายชาตรี ถินสิริพัฒนกิจ | ผู้จัดทำ |

